

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»**

Институт экономики и предпринимательства

УТВЕРЖДЕНО

решением президиума Ученого совета ННГУ

протокол № 1 от 16.01.2024 г.

Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право

Уровень высшего образования

Бакалавриат

Направление подготовки / специальность

38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

Направленность образовательной программы

Региональное и муниципальное управление

Форма обучения

очная, очно-заочная

г. Нижний Новгород

2024 год начала подготовки

1. Место дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплина Б1.В.ДВ.04.02 Муниципальное право относится к части, формируемой участниками образовательных отношений образовательной программы.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства	
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	Для текущего контроля успеваемости	Для промежуточной аттестации
УК-11: Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности	УК-11.1: Анализирует действующие правовые нормы, способы профилактики, обеспечивающие борьбу с коррупцией и противодействие проявлениям экстремизма, терроризма в различных областях жизнедеятельности УК-11.2: Соблюдает правила взаимодействия на основе нетерпимого отношения к проявлению экстремизма, терроризма, коррупционному поведению в профессиональной деятельности	УК-11.1: Знать материальные правовые нормы, закрепляющие составы коррупционных, экстремистских, террористических правонарушений и процессуальные административно-правовые нормы, регламентирующие процедуры противодействия этим правонарушениям Уметь анализировать особенности составов коррупционных, экстремистских, террористических правонарушений, юридически интерпретировать смысл и содержание муниципально-правовых предписаний, и на этой основе давать правовую квалификацию ситуации; анализировать судебную практику по проблемам противодействия этим правонарушениям; оформлять процессуальные документы Владеть навыками поиска правовых норм по противодействию коррупционным, экстремистским, террористическим правонарушениям; юридической квалификации	Практическая задача Тест	Экзамен: Контрольные вопросы

		<p>коррупционных, экстремистских, террористических правонарушений; процессуального оформления правовых документов по этим правонарушениям</p> <p>УК-11.2: Знать юридические особенности экстремистских и террористических правонарушений коррупционного поведения, и формы их проявления в муниципальном управлении Уметь выявлять признаки экстремистских и террористических правонарушений, а также коррупционного поведения, и отличать такие формы поведения от иных видов противоправного поведения в муниципальном управлении Владеть навыками выявления взаимосвязи экстремистских и террористических правонарушений, коррупционного поведения с социальными, экономическими, политическими и иными условиями в системе местного самоуправления</p>		
<p>УК-2: Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p>	<p>УК-2.1: Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение</p> <p>УК-2.2: Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p>	<p>УК-2.1: Знать правовые нормы, виды ресурсов и ограничений способствующие решению задач при достижении поставленной цели Уметь определять круг задач необходимых для достижения поставленной цели Владеть навыками выбора правовых норм и ресурсов для решения задач в рамках поставленной цели</p> <p>УК-2.2: Знать оптимальные способы решения задач в рамках</p>	<p>Практическая задача Тест</p>	<p>Экзамен: Контрольные вопросы</p>

		<p>поставленной цели</p> <p>Уметь генерировать новые идеи для совершенствования способов решения задач в рамках поставленной цели</p> <p>Владеть навыками выдвижения альтернативных, оптимальных способов решения задач в рамках поставленной цели</p>		
--	--	--	--	--

3. Структура и содержание дисциплины

3.1 Трудоемкость дисциплины

	очная	очно-заочная
Общая трудоемкость, з.е.	5	5
Часов по учебному плану	180	180
в том числе		
аудиторные занятия (контактная работа):		
- занятия лекционного типа	28	16
- занятия семинарского типа (практические занятия / лабораторные работы)	28	16
- КСР	2	2
самостоятельная работа	86	110
Промежуточная аттестация	36 Экзамен	36 Экзамен

3.2. Содержание дисциплины

(структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий)

Наименование разделов и тем дисциплины	Всего (часы)		в том числе							
			Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем), часы из них						Самостоятельная работа обучающегося, часы	
			Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа (практические занятия/лабораторные работы), часы		Всего			
	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО
Тема 1 Муниципальное право как отрасль права, научная и учебная дисциплина	16	14	3	2	3	2	6	4	10	10
Тема 2 Местное самоуправление: понятие, место в осуществлении народовластия	16	14	3	2	3	2	6	4	10	10
Тема 3 Территориальные основы местного самоуправления	14	14	3	2	3	2	6	4	8	10
Тема 4 Организационные основы местного самоуправления	14	14	3	2	3	2	6	4	8	10

Тема 5 Финансово-экономические основы местного самоуправления	18	14	3	2	3	2	6	4	12	10
Тема 6 Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	10	12	3	1	3	1	6	2	4	10
Тема 7 Формы осуществления местного самоуправления	10	12	2	1	2	1	4	2	6	10
Тема 8 Муниципальная служба	10	12	3	1	3	1	6	2	4	10
Тема 9 Гарантии местного самоуправления	6	12	1	1	1	1	2	2	4	10
Тема 10 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	14	12	2	1	2	1	4	2	10	10
Тема 11 Местное самоуправление в Нижегородской области	14	12	2	1	2	1	4	2	10	10
Аттестация	36	36								
КСР	2	2						2	2	
Итого	180	180	28	16	28	16	58	34	86	110

Содержание разделов и тем дисциплины

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, научная и учебная дисциплина

Муниципальное право как отрасль права, его предмет и метод. Муниципально-правовые нормы, их особенности и виды. Муниципально-правовые институты. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.

Муниципальное право – комплексная отрасль права.

Источники муниципального права: международно-правовые нормы и принципы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, нормативно-правовые акты органов муниципальных образований.

Муниципальное право как научная дисциплина: понятие и предмет, ее система, эволюция научных воззрений в России.

Муниципальное право как учебная дисциплина: ее предмет и особенности изучения.

Тема 2. Местное самоуправление: понятие, место в осуществлении народовластия.

Понятие местного самоуправления. Юридическое закрепление понятия «местное самоуправление».

Юридически значимые признаки местного самоуправления. Теории местного самоуправления: свободной (естественной) общины, государственная теория, теория «дуализма», политическая теория, теория социального обслуживания и др. Принципы местного самоуправления. Система местного самоуправления: субъекты, обязательные и факультативные звенья. Современные модели организации местной власти. Элементы местного самоуправления и его принципы. Функции местного самоуправления. К истории местного самоуправления в России. Местное самоуправление в России в дореволюционный период. Советская концепция местного самоуправления и формы ее осуществления. Место местного самоуправления в осуществлении народовластия. Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации. Их разграничение, взаимосвязь и взаимодействие.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Понятие муниципального образования, его элементы. Виды муниципальных образований: сельские и городские поселения, муниципальный район, городской округ, внутригородские территории городов Москвы и Санкт-Петербурга. Устав муниципального образования, его содержание и юридические свойства.

Ассоциации и союзы муниципальных образований.

Порядок установления и изменения границ муниципальных образований. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.

Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство: понятие, соотношение.

Образование, преобразование, упразднение муниципальных образований. Законодательный порядок образования, объединения, выделения муниципальных образований. Законодательный порядок разделения, присоединения, упразднения муниципальных образований. Правопреемство при образовании, преобразовании муниципальных образований.

Федеральный реестр муниципальных образований. Реестры муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Муниципальные образования с особым правовым статусом (ЗАТО, наукоград, приграничные территории, Москва и Санкт-Петербург).

Тема 4. Организационные основы местного самоуправления

Понятие и система органов местного самоуправления, особенности правового положения. Общие принципы организации и деятельности органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления – юридические лица. Компетенция органов местного самоуправления: общая характеристика.

Глава муниципального образования: понятие, место в системе местного самоуправления. Правовая основа статуса главы муниципального образования. Вступление в должность и прекращение полномочий главы муниципального образования: представительские, хозяйственные, организационно-распорядительные.

Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Полномочия представительных органов местного самоуправления: собственные и исключительные.

Структура представительных органов местного самоуправления. Руководящие органы и должностные лица представительных органов местного самоуправления. Постоянные комиссии представительных органов местного самоуправления: виды, функции, полномочия, порядок образования, деятельности. Другие депутатские образования: территориальные депутатские группы, комитеты, рабочие группы. Организация и проведение заседаний (сессий) местных представительных органов. Особенности проведения первых организационных заседаний.

Понятие и организационные формы исполнительных органов. Принципы их деятельности. Правовой статус исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – местной администрации. Структура местной администрации: органы управления специальной компетенции, вспомогательные отделы, комиссии при администрации.

Разграничение предметов исключительного ведения между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Акты, принимаемые органами местного самоуправления, их виды, порядок принятия, действие.

Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Процесс законодательного оформления экономической базы местного самоуправления.

Муниципальная собственность: понятие, состав. Субъекты права муниципальной собственности. Способы и порядок защиты муниципальной собственности.

Особенности участия муниципального образования в гражданско-правовых отношениях.

Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.

Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в отношении которого органы местного самоуправления осуществляют право собственности. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.

Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, находящимися

в составе муниципальной собственности. Право хозяйственного ведения. Право оперативного управления.

Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, не находящимися в составе муниципальной собственности. Муниципальный заказ. Муниципальный контракт.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере внешнеэкономической деятельности.

Правовое закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления. Роль государства в решении вопросов, связанных с местным финансированием.

Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.

Понятие местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета.

Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Понятие муниципального бюджета. Расходная часть местного бюджета.

Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения.

Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.

Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

Понятие бюджетного процесса.

Бюджетный период. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетном процессе. Стадии бюджетного процесса. Формирование проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета.

Исполнение бюджета, отчет об исполнении бюджета. Финансовый контроль в бюджетном процессе.

Тема 6. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления. Принципы определения полномочий органов местного самоуправления. Определение полномочий органов местного самоуправления российским законодательством и международно-правовыми актами.

Правовая основа разграничения полномочий по вопросам местного самоуправления между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Разграничение предметов ведения муниципальных образований, расположенных на одной территории.

Тема 7. Формы осуществления местного самоуправления

Понятие формы осуществления местного самоуправления и их виды.

Местные выборы, избирательное право и избирательная система. Основные источники местного избирательного права. Принципы избирательного права. Избирательный процесс в системе местного самоуправления: назначение выборов; образование избирательных округов, участков; формирование избирательных комиссий; выдвижение и регистрация кандидатов для избрания в органы местного самоуправления. Правовой статус кандидатов и их доверенных лиц; проведение предвыборной агитации; голосование; определение результатов выборов. Полномочия органов местного самоуправления по организации выборов.

Местный референдум: понятие, правовая основа проведения, обстоятельства, круг вопросов, по которым проводится местный референдум. Реализация права граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Порядок постановки вопроса о проведении местного референдума и назначение референдума. Основные принципы проведения референдума.

Порядок проведения референдума, юридическая сила решений, принятых на местном референдуме. Обстоятельства, исключающие проведение местного референдума.

Общие собрания, сходы, конференции граждан по месту жительства. Правовая основа созыва и проведения собрания (схода) граждан. Лица, участвующие в собрании (сходе) граждан; порядок созыва и проведения собрания (схода); полномочия собрания (схода).

Обращения граждан: понятие, виды. Гарантии реализации права граждан на обращение. Законодательные требования к обращениям. Порядок рассмотрения обращений. Народная правотворческая инициатива.

Местные общественные объединения: юридическое определение и виды. Образование и регистрация местных общественных объединений.

Реорганизация, ликвидация, приостановление деятельности местных общественных объединений.

Собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикеты: понятие, правовое регулирование.

Органы территориального общественного самоуправления: понятие, виды, порядок образования, полномочия. Экономическая основа деятельности. Взаимоотношения с органами местного самоуправления. Гарантии организации и деятельности.

Тема 8. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы и муниципальной должности. Правовые основы муниципальной службы и ее принципы.

Понятие муниципальной должности. Виды муниципальных должностей.

Основы статуса муниципального служащего. Классификация муниципальных должностей муниципальной службы. Квалификационные разряды муниципальных служащих. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего.

Прохождение муниципальной службы. Поступление на службу. Конкурс. Испытание при замещении муниципальных должностей муниципальной службы. Прекращение муниципальной службы.

Тема 9. Гарантии местного самоуправления

Гарантии местного самоуправления: понятие, система, виды. Политические гарантии местного самоуправления. Экономические гарантии местного самоуправления. Социальные гарантии местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления. Юридические гарантии местного самоуправления.

Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления. Рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.

Юридическая ответственность за ограничение прав местного самоуправления. Юридическая ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение правовых актов местного самоуправления.

Дополнительные гарантии для членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности и правопорядка на территории муниципального образования.

Международно-правовые акты о гарантиях местного самоуправления.

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением: досрочное прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления, депутата представительного органа местного самоуправления, председателя представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования и главы администрации местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц.

Механизм обжалования действий и решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Право на административную жалобу. Право на судебную жалобу.

Надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Тема 11. Местное самоуправление в Нижегородской области

Полномочия Нижегородской области в сфере местного самоуправления. Административно-территориальное деление Нижегородской области и система муниципальных образований в области, их правовая основа.

Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Нижегородской области: референдум, муниципальные выборы, сходы (собрания) граждан, общественное территориальное самоуправление.

Представительные органы муниципальных образований в Нижегородской области: организационные формы, порядок образования, компетенция, формы деятельности.

Исполнительная власть (администрация) в муниципальных образованиях Нижегородской области.

Практические занятия (семинарские занятия) организуются, в том числе в форме практической подготовки, которая предусматривает участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Практическая подготовка предусматривает выполнение практических заданий.

На проведение практических занятий (семинарских занятий) в форме практической подготовки отводится 2 часа.

Практическая подготовка направлена на формирование и развитие:

- практических навыков в соответствии с профилем ОП;
- планирование и принятие решений в области выбранной профессиональной деятельности и оценка их эффективности;
- обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм;
- составление юридических документов;
- компетенции:

УК-2. Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений.

4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся включает в себя подготовку к контрольным вопросам и заданиям для текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины приведенным в п. 5.

Для обеспечения самостоятельной работы обучающихся используются:

- электронный курс "Муниципальное право" (<https://e-learning.unn.ru/course/view.php?id=2204>).

5. Фонд оценочных средств для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

5.1 Типовые задания, необходимые для оценки результатов обучения при проведении текущего контроля успеваемости с указанием критериев их оценивания:

5.1.1 Типовые задания (оценочное средство - Практическая задача) для оценки сформированности компетенции УК-11:

Задача 1.

Жители дома № 8 по улице Вологодина Нижнего Новгорода развернули подъемный кран, пытавшийся установить перед их окнами павильон минимаркета. Они затребовали представителя администрации района, разрешившей строительство, и того предпринимателя, что собирается в восьми метрах от их дома открыть магазин. Предприниматель заявил, что потребует возмещения неустойки за простой крана и охрану павильона.

Дайте юридическую оценку действиям сторон в данной ситуации с учетом действующего законодательства.

Задача 2.

Передать троллейбусы в аренду водителям, зарегистрировав их частными предпринимателями, решило муниципальное предприятие «Электротранспорт» в городе Омске.

Оцените данную инициативу с точки зрения соответствия действующему законодательству?

Задача 3.

Между городом Оса Пермской области и садоводческим кооперативом «Куба» – водное пространство. Горожанам, чтобы попасть на свои участки, требуется идти в обход двадцать километров. Местный предприниматель Кислицин с сыновьями на собственные деньги построил мост, соединяющий город Оса с кооперативом «Куба». Длина моста – 540 метров. С двух сторон объекта – будочки с надписью «Проход платный». Горожане охотно пользуются мостом.

Какие требования должен был соблюсти при проектировании, строительстве и эксплуатации моста Кислицин?

5.1.2 Типовые задания (оценочное средство - Практическая задача) для оценки сформированности компетенции УК-2:

Задача 1.

В городском бюджете на 2005 год были предусмотрены средства на финансирование строительства здания городской средней школы. Областная администрация в лице директора департамента образования обратилась в суд с требованием признать недействительным решение городского представительного органа в части включения в состав расходов городского бюджета на строительство здания школы. Свое требование администрация мотивировала тем,

что до того, как названные затраты были включены в состав расходов городского бюджета, городская администрация должна была согласовать смету затрат на строительство здания школы с областным органом управления образованием, т.е. с областной администрацией в лице департамента образования.

Какое решение должен принять суд, если известно, что городская школа относится к числу муниципальных образовательных учреждений?

Какое решение должен был бы принять суд, если бы городским бюджетом было предусмотрено финансирование строительства здания государственного университета?

Задача 2.

Сходом граждан сельского поселения, численность жителей которого составляет 93 человека, был принят устав муниципального образования. Этим уставом предусмотрен срок полномочий главы муниципального образования, который составляет 18 месяцев. Однако согласно федеральному законодательству данный срок не может быть менее двух лет.

Возможно ли отменить решение схода граждан в качестве меры муниципально-правовой ответственности?

Задача 3.

Жительница одного из общежитий, состоящего на балансе города Нижнего Новгорода Алексеева решила приватизировать комнату, в которой она проживала на протяжении 25 лет. Однако администрация общежития ей отказала в этом. Алексеева посчитала данный отказ не соответствующим закону, и обжаловала его в суд по месту проживания.

Правомерен ли отказ администрации общежития?

Какое решение должен принять суд?

Критерии оценивания (оценочное средство - Практическая задача)

Оценка	Критерии оценивания
превосходно	знание основного и дополнительным материала без ошибок и погрешностей, умение использовать нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных ситуаций и способность принимать решение на основе проведенного анализа, всестороннее владение навыкам правильной оценки и толкования норм муниципального права.
отлично	знание основного материала без ошибок и погрешностей, умение использовать нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных ситуаций, хорошее владение навыкам правильной оценки и толкования норм муниципального права.
очень хорошо	знание основного материала с незначительными погрешностями, умение использовать отдельные нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных ситуаций, достаточное владение навыкам правильной оценки и толкования норм муниципального права.

Оценка	Критерии оценивания
хорошо	знание основного материала с рядом заметных погрешностей, умение использовать отдельные нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных ситуаций при наличии незначительных ошибок, посредственное владение навыкам правильной оценки и толкования норм муниципального права.
удовлетворительно	решение ситуаций при наличии существенных ошибок, наличие минимальных знание основного материала с рядом негрубых ошибок, умение использовать отдельные нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных навыков правильной оценки и толкования норм муниципального права.
неудовлетворительно	наличие грубых ошибок в основном материале, отсутствие умения использовать нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных ситуаций, отсутствие навыков правильной оценки и толкования норм муниципального права.
плохо	отсутствие знаний материала, полное отсутствие умения использовать нормы муниципального законодательства при анализе профессиональных ситуаций, полное отсутствие навыков правильной оценки и толкования норм муниципального права.

5.1.3 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции УК-11:

Тест 1. Особенностью методов правового регулирования муниципально-правовых отношений является:

- А) сочетание предписания и дозволения;
- Б) сочетание запрета и дозволения;
- В) сочетание предписания, запрета и дозволения;
- Г) сочетание предписания и запрета.

Тест 2. В структуру муниципально-правового отношения включаются:

- А) субъекты, объект, содержание;
- Б) субъекты, объект, юридический факт;
- В) субъекты, объект, содержание, юридический факт;
- Г) субъекты, содержание, юридический факт.

Тест 3. Юридическими предпосылками возникновения муниципально-правового отношения служат:

- А) норма муниципального права, правоспособность, юридический факт;
- Б) норма муниципального права, дееспособность, юридический факт;
- В) норма муниципального права, деликтоспособность, юридический факт;
- Г) норма муниципального права, правосубъектность, юридический факт.

Открытые вопросы:

1. Сформулируйте определение понятия «Устав муниципального образования».
2. Что следует понимать под муниципально-правовым актом?
3. Назовите виды нормативных правовых актов, входящих в систему муниципального права.
4. Перечислите вопросы, которые могут регулироваться Положением о муниципальном контроле.
5. Что должна определять концепция муниципального правового акта?
6. На какие группы можно разделить правила юридической техники используемые для оформления муниципального нормативного правового акта?
7. Из каких реквизитов состоит официальный текст муниципального нормативного правового акта?
8. Дайте определение понятия «преамбула муниципального нормативного правового акта».
9. Что Вы понимаете под муниципальным финансовым контролем?
10. Раскройте правовую сущность ревизии как одного из контрольных мероприятий органов местной власти.

5.1.4 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции УК-2:

Тест 1. В состав муниципальной собственности входят:

- А) имущество субъекта РФ;
- Б) только средства местного бюджета;
- В) имущество муниципальных предприятий и учреждений;
- Г) средства местного бюджета и имущество муниципальных предприятий и учреждений.

Тест 2. Глава муниципального образования избирается:

- А) Государственной думой РФ;
- Б) Советом Федерации;
- В) Представительным органом местного самоуправления;
- Г) Правительством РФ.

Тест 3. Совпадает ли порядок подготовки местных референдума и выборов:

- А) да совпадает;
- Б) нет, не совпадает;
- В) совпадает частично;
- Г) это два самостоятельных процесса.

Открытые вопросы:

1. Перечислите задачи муниципального экологического контроля.
2. Что является предметом муниципального жилищного контроля?

3. Какие организационно-правовые формы общественных объединений Вам известны?
4. Какие субъекты муниципальных правоотношений могут быть ответчиками в судах общей юрисдикции или арбитражных судах по искам о недействительности их актов, нарушающих права местного самоуправления?
5. Что является содержанием законодательной инициативы, вносимой в законодательный орган субъекта Российской Федерации представительным органов местного самоуправления?
6. Для кого обязательны решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан муниципального образования?
7. Какую функцию выполняет Министерство юстиции РФ в сфере надзора за исполнением законов органами государственной власти субъектов РФ по вопросам местного самоуправления?
8. Перечислите основные задачи Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления.
9. Какую информацию органы местного самоуправления вправе не предоставлять по запросу органов государственного контроля (надзора)?
10. Из каких демократических элементов состоит система местного самоуправления?

Критерии оценивания (оценочное средство - Тест)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо»
не зачтено	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно», ни одна из компетенций не сформирована на уровне «плохо»

5.2. Описание шкал оценивания результатов обучения по дисциплине при промежуточной аттестации

Шкала оценивания сформированности компетенций

Уровень сформированности компетенций (индикатор достижения компетенций)	плохо	неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	очень хорошо	отлично	превосходно
	не зачтено		зачтено				
<u>Знания</u>	Отсутствие знаний теоретического материала. Невозможность оценить полноту знаний	Уровень знаний ниже минимальных требований. Имели место грубые ошибки	Минимально допустимый уровень знаний. Допущено много	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки	Уровень знаний в объеме, превышающем программу подготовки.

	вследствие отказа обучающегося от ответа		негрубых ошибок	. Допущено несколько негрубых ошибок	. Допущено несколько несущественных ошибок	и. Ошибок нет.	
<u>Умения</u>	Отсутствие минимальных умений. Невозможность оценить наличие умений вследствие отказа обучающегося от ответа	При решении стандартных задач не продемонстрированы основные умения. Имели место грубые ошибки	Продемонстрированы основные умения. Решены типовые задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания, но не в полном объеме	Продемонстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания в полном объеме, но некоторые с недочетами	Продемонстрированы все основные умения. Решены все основные задачи. Выполнены все задания в полном объеме, но некоторые с недочетами	Продемонстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с отдельным и несущественными недочетами, выполнены все задания в полном объеме	Продемонстрированы все основные умения. Решены все основные задачи. Выполнены все задания, в полном объеме без недочетов
<u>Навыки</u>	Отсутствие базовых навыков. Невозможность оценить наличие навыков вследствие отказа обучающегося от ответа	При решении стандартных задач не продемонстрированы базовые навыки. Имели место грубые ошибки	Имеется минимальный набор навыков для решения стандартных задач с некоторым и недочетами	Продемонстрированы базовые навыки при решении стандартных задач с некоторым и недочетами	Продемонстрированы базовые навыки при решении стандартных задач без ошибок и недочетов	Продемонстрированы навыки при решении нестандартных задач без ошибок и недочетов	Продемонстрирован творческий подход к решению нестандартных задач

Шкала оценивания при промежуточной аттестации

Оценка		Уровень подготовки
зачтено	превосходно	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «превосходно», продемонстрированы знания, умения, владения по соответствующим компетенциям на уровне выше предусмотренного программой
	отлично	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично».
	очень хорошо	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «очень хорошо»
	хорошо	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо».
	удовлетворительно	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»
не зачтено	неудовлетворительно	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно».
	плохо	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «плохо»

5.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения на промежуточной аттестации с указанием критериев их оценивания:

5.3.1 Типовые задания (оценочное средство - Контрольные вопросы) для оценки сформированности компетенции УК-11

Вопрос 1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.

Вопрос 2. Организация местной власти в советский период.

Вопрос 3. Реформа местного самоуправления второй половины 1980-х гг. до принятия Конституции РФ 1993 г. Вопрос 4.

Вопрос 4. Предпосылки становления и развития муниципального права.

Вопрос 5. Муниципальное право как отрасль российского права.

Вопрос 6. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

Вопрос 7. Предмет, метод и система муниципального права.

Вопрос 8. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура.

Вопрос 9. Субъекты муниципально-правовых отношений.

Вопрос 10. Муниципально-правовые нормы: понятие, классификация.

Вопрос 11. Источники муниципального права: понятие, виды.

Вопрос 12. Конституционные основы местного самоуправления.

Вопрос 13. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.

Вопрос 14. Понятие местного самоуправления (юридическое закрепление).

Вопрос 15. Принципы местного самоуправления.

Вопрос 16. Система местного самоуправления: понятие, структура.

Вопрос 17. Современные модели организации местной власти в РФ.

Вопрос 18. Территориальная основа местного самоуправления.

Вопрос 19. Муниципальное образование: понятие, виды, признаки.

Вопрос 20. Органы местного самоуправления: понятие, виды, принципы организации и деятельности.

Вопрос 21. Структура представительных органов местного самоуправления.

Вопрос 22. Понятие местной администрации, правовые основы ее деятельности.

Вопрос 23. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.

Вопрос 24. Структура местной администрации.

5.3.2 Типовые задания (оценочное средство - Контрольные вопросы) для оценки сформированности компетенции УК-2

Вопрос 1. Европейская хартия местного самоуправления.

Вопрос 2. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, классификация.

Вопрос 3. Устав муниципального образования.

Вопрос 4. Вопросы местного значения.

Вопрос 5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Вопрос 6. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

Вопрос 7. Образование, преобразование, упразднение муниципальных образований.

Вопрос 8. Место и роль представительного органа в системе местного самоуправления.

Вопрос 9. Полномочия представительных органов местного самоуправления.

Вопрос 10. Глава муниципального образования: правовой статус.

Вопрос 11. Акты местной администрации.

Вопрос 12. Муниципальная служба: понятие, признаки, принципы, правовое регулирование.

Вопрос 13. Муниципальные выборы и референдумы.

Вопрос 14. Собрания, сходы, конференции граждан по месту жительства и другие формы прямой демократии в системе местного самоуправления.

Вопрос 15. Муниципальная собственность: понятие, субъекты, состав, реестр муниципальной собственности

Вопрос 16. Местный бюджет: понятие, структура.

Вопрос 17. Бюджетный процесс в системе местного самоуправления.

Вопрос 18. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды, система.

Вопрос 19. Судебная защита права на местное самоуправление.

Вопрос 20. Ответственность органов местного самоуправления: понятие, виды. Ответственность перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

Вопрос 21. Надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления.

Вопрос 22. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности и правопорядка на территории их действия.

Вопрос 23. Право граждан на обжалование действий и решений органов местного самоуправления в судебном порядке.

Вопрос 24. Виды муниципальных систем зарубежных государств.

Критерии оценивания (оценочное средство - Контрольные вопросы)

Оценка	Критерии оценивания
превосходно	знание основного и дополнительного материала без ошибок и погрешностей, умение использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы.
отлично	знание основного и дополнительного материала на достаточном уровне, умение использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы.
очень хорошо	знание основного материала на хорошем уровне, умение использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы.
хорошо	знание основного материала с рядом заметных погрешностей, умение использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы.
удовлетворительно	знание основного материала с рядом негрубых ошибок, умение использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы находится на минимальном уровне.
неудовлетворительно	наличие грубых ошибок при изложении основного материала, отсутствие умения использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы.
плохо	отсутствие знаний материала, полное отсутствие умения использовать муниципальное законодательство при ответах на поставленные вопросы.

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

Основная литература:

1. Выдрин Игорь Вячеславович. Муниципальное право России : Учебник / Уральский институт экономики, управления и права. - 5. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2023. - 264 с. - ВО - Бакалавриат. - ISBN 978-5-00156-266-5. - ISBN 978-5-16-110963-2. - ISBN 978-5-16-017959-9., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=836531&idb=0>.
2. Кокотов А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. - Москва : Юрайт, 2023. - 165 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-03789-0. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=844193&idb=0>.
3. Чаннов С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум / С. Е. Чаннов. - 5-е изд. ; пер. и доп. - Москва : Юрайт, 2023. - 307 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-16104-5. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=871558&idb=0>.

Дополнительная литература:

1. Иншакова Е. Г. Электронное правительство в публичном управлении : монография / Е. Г. Иншакова. - Москва : Юрайт, 2023. - 139 с. - (Актуальные монографии). - ISBN 978-5-534-10907-8. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=843318&idb=0>.
2. Кокотов А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. - Москва : Юрайт, 2023. - 165 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-03789-0. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=844193&idb=0>.
3. Нечкин А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. - Москва : Юрайт, 2023. - 267 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-12543-6. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=839642&idb=0>.
4. Таболин В. В. Правовая теория современного российского города : монография / В. В. Таболин. - 2-е изд. ; пер. и доп. - Москва : Юрайт, 2023. - 358 с. - (Актуальные монографии). - ISBN 978-5-534-08867-0. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=844309&idb=0>.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы (в соответствии с содержанием дисциплины):

1. MSWindows.
2. MicrosoftOffice.
3. allpravo.ru.
4. law.edu.ru.
5. law.pp.ru.
6. tarasei.narod.ru.
7. yurpsy.by.ru.
8. russianlaw.net.
9. ЭБС «Консультант Студента» <http://www.studentlibrary.ru>
10. ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>
11. ЭБС «Юрайт» <http://biblio-online.ru>
12. ЭБС Znanium.com www.znaniy.com

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных образовательной программой, оснащены мультимедийным оборудованием (проектор, экран), техническими средствами обучения, компьютерами.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ННГУ по направлению подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление.

Автор(ы): Бочкарев Игорь Евгеньевич, кандидат юридических наук, доцент.

Рецензент(ы): заведующая адвокатской конторы Палаты адвокатов Нижегородской области
Грачева В.А..

Заведующий кафедрой: Плехова Юлия Олеговна, доктор экономических наук.

Программа одобрена на заседании методической комиссии от 12.12.2023, протокол № 6.