

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

УТВЕРЖДЕНО
решением ученого совета
ННГУ протокол от «02»
декабря 2024 г. № 10

Рабочая программа дисциплины
«Правовые проблемы использования информационных технологий в
деятельности органов публичной власти»

Уровень высшего образования
Подготовка кадров высшей квалификации

Научная специальность
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Программа подготовки
научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре
Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Форма обучения
Очная

Нижний Новгород
2025 год

1. Место и цель дисциплины в структуре ПА

Дисциплина «Правовые проблемы использования информационных технологий в деятельности органов публичной власти» относится к числу элективных дисциплин образовательного компонента программы аспирантуры и изучается на 3 году обучения в 6 семестре.

Цель дисциплины.

Целью дисциплины является изучение проблематики правового регулирования и практики применения информационных технологий в деятельности органов публичной власти. Взрывная цифровизация сферы государственного управления порождает необходимость комплексного изучения социальных и правовых явлений, связанных с трансформацией сферы публичного управления в России и зарубежных странах. Ознакомить обучающихся с существующими научными и теоретическими представлениями об электронном/цифровом государстве как новой модели/концепте взаимодействия участников управленческих отношений в публичной сфере в условиях информационного общества и цифровой экономики.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Выпускник, освоивший программу, должен

Знать:

- основные теоретические концепции и представления, связанные с использованием цифровых технологий в государственном управлении (модели электронного правительства),
- основные элементы и архитектуру электронного правительства,
- существующие нормативно-правовые основы электронного правительства и отдельных его элементов,
- содержание программных стратегических документов, определяющих направления для внедрения и использования цифровых технологий в деятельность публичной власти,
- исторические особенности и актуальные направления исследований в области применения информационных технологий в деятельности органов публичной власти.

Уметь:

- определять цели и задачи проектной и научной деятельности в области электронного/цифрового правительства,
- осуществлять отбор и использовать оптимальные методы научных исследований проблематики электронного правительства,
- ориентироваться в основных методологических и мировоззренческих проблемах, связанных с использованием информационных технологий для нужд публичного управления,
- квалифицированно анализировать основные подходы, модели, теории и концепции внедрения информационных технологий в сферу публичного управления.

Владеть:

- навыками научного анализа проблематики электронного правительства и выполнения самостоятельных исследований в указанной тематике,
- технологиями проектирования и юридического сопровождения проектов связанных с цифровизацией сферы государственного управления,
- навыками проведения научной и правовой экспертизы документов, регулирующих вопросы применения цифровых технологий органами публичной власти.

3. Структура и содержание дисциплины.

Объем дисциплины (модуля) составляет 1 зачётную единицу, всего - 36 часов, из которых 24 часа составляет контактная работа обучающегося с преподавателем (занятия лекционного типа - 12 часов, занятия семинарского типа - 12 часов), 12 часов составляет самостоятельная работа обучающегося.

Таблица 2

Структура дисциплины

Наименование раздела (модуля) дисциплины	Всего, часов	В том числе					
		Контактная работа, часов					Самостоятельная работа обучающегося
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Занятия лабораторного типа	Консультации	Всего	
Тема 1 Информационное общество в России и мире	6	2	2			4	2
Тема 2 Понятие и модели электронного правительства	6	2	2			4	2
Тема 3 Элементы, архитектура и основные направления развития электронного правительства	6	2	2			4	2
Тема 4 Система межведомственного электронного взаимодействия	6	2	2			4	2
Тема 5 Информационная безопасность цифрового публичного управления	6	2	2			4	2
Тема 6 Проблематика обеспечения открытости деятельности органов публичной власти в условиях цифровизации	6	2	2			4	2
Промежуточная аттестация: –	экзамен						
Итого	36	12	12			24	12

Таблица 3**Содержание дисциплины**

№ п/п	Наименование раздела (модуля) дисциплины	Содержание раздела	Форма проведения занятия	Форма текущего контроля*
1	Тема 1 Информационное общество в России и мире	<p>Понятие информационного общества.</p> <p>Информационное общество в России, перспективы и оценка текущего состояния.</p> <p>Цифровые «сквозные» технологии (искусственный интеллект, сенсорика, робототехника, большие данные, интернет вещей, нейросети, виртуальная и дополненная реальность и др.) и их влияние на социальную сферу и публичное управление.</p> <p>Программные и стратегические документы, определяющие направления развития Информационного общества в России. Программа «Информационное общество 2011-2020». Национальная программа «Цифровая экономика». Стратегия развития информационного общества в России на 2017-2030 годы. Доктрина информационной безопасности. Проблематика построения информационного общества в зарубежных странах.</p>	Лекции, семинары	Устный опрос, дискуссия, научный доклад, реферат
2.	Тема 2 Понятие и модели электронного правительства	<p>Понятие электронного государства и электронного правительства. Современные представления об электронном правительстве как форме взаимодействия между государством и обществом на основе информационных технологий. Основные модели электронного правительства:</p>	Лекции, семинары	Устный опрос, дискуссия, научный доклад, реферат

		<p>Континентально-европейская модель, Англо-американская модель, Азиатская модель, Российская модель.</p> <p>Цели и задачи электронного правительства. Особенности формирования электронного правительства в России. Технологии web 2.0 и электронное правительство. Использование технологий социальных сетей для нужд публичного управления.</p>		
3.	Тема 3 Элементы, архитектура и основные направления развития электронного правительства	<p>Элементы и компоненты электронного правительства: G2C, G2B, G2G. Инфраструктура электронного правительства. Сервисное государство и предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Портал государственных и муниципальных услуг. Региональный опыт внедрения цифровых технологий в сферу публичного управления.</p>	Лекции, семинары	Устный опрос, дискуссия, научный доклад, реферат
4	Тема 4 Система межведомственного электронного взаимодействия	<p>Система межведомственного электронного взаимодействия, понятие и ее правовые основы. Принципы цифрового взаимодействия органов публичной власти. Способы организации межведомственного взаимодействия. Общее представление о СМЭВ в Российской Федерации и история ее развития. Введение в сервис-ориентированную архитектуру. Участники и среды СМЭВ. Место СМЭВ в структуре электронного правительства. Технологический портал СМЭВ. Межведомственный электронный документооборот.</p>	Лекции, семинары	Устный опрос, дискуссия, научный доклад, реферат

5.	Тема Информационная безопасность цифрового публичного управления	5	Информационная безопасность и цифровизация публичного управления. Управление данными и обеспечение информационной безопасности. Основные угрозы информационной безопасности публичного управления. Защита данных и информации в деятельности органов публичной власти. Защита персональных данных, используемых для нужд публичного управления.	Лекции, семинары	Устный опрос, дискуссия, научный доклад, реферат
6.	Тема Проблематика обеспечения открытости деятельности органов публичной власти в условиях цифровизации	6	Открытость публичного управления в условиях цифровизации. Открытое правительство и открытые данные. Открытый бюджет. Механизмы открытого правительства. Российский и зарубежный опыт в обеспечении открытости в деятельности органов власти с использованием информационных технологий.	Лекции, семинары	Устный опрос, дискуссия, научный доклад, реферат

4. Формы организации и контроля самостоятельной работы обучающихся

При изучении каждой темы обучающимся предлагается провести самостоятельное исследование проблематики в рамках заявленной общей тематики и представить реферат, содержащий основные результаты научного анализа той или иной проблемы, связанной с применением информационных технологий в деятельности органов публичной власти. Тема реферата в обязательном порядке согласуется с преподавателем.

Формальные требования к оформлению реферата:

Объем 12-15 страниц. Шрифт Times New Roman. Кегль: 14. Интервал: 1,5. Обязательно наличие описания методологии и выводов.

В ходе изучения курса обучающийся должен подготовить не менее 2 рефератов по 2 разным темам курса.

5. Фонд оценочных средств для аттестации по дисциплине

5.1. Критерии и процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине.

При выполнении всех работ учитываются следующие **основные критерии**:

– уровень теоретических знаний (подразумевается не только формальное воспроизведение информации, но и понимание предмета, которое подтверждается

правильными ответами на дополнительные, уточняющие вопросы, заданные членами комиссии);

– умение использовать теоретические знания при анализе конкретных проблем, ситуаций;

– качество изложения материала, то есть обоснованность, четкость, логичность ответа, а также его полнота (то есть содержательность, не исключающая сжатости);

- способность устанавливать внутри- и межпредметные связи,

- оригинальность мышления, знакомство с дополнительной литературой и другие факторы.

5.2. Примеры типовых заданий для самостоятельной работы или иных материалов, необходимых для оценки результатов обучения

Примеры тем для устного опроса и дискуссии

№ п/п	Наименование раздела (модуля) дисциплины	Примеры тем для устного опроса и дискуссии
1	Тема 1 Информационное общество в России и мире	1. Информационное общество в России, перспективы и оценка текущего состояния. 2. Перспективы цифровизации публичного управления. 3. Влияние сквозных информационных технологий на социальные процессы и сферу публичного управления. 4. Проблемы формирования правовых основ для цифровизации
2.	Тема 2 Понятие и модели электронного правительства	1. Основные подходы к понятию электронного государства и электронного правительства. 2. Особенности Российской модели электронного правительства. 3. Проблематика постановки целей и задач для цифровизации публичного управления. 4. Использование технологий социальных сетей для нужд публичного управления.
3.	Тема 3 Элементы, архитектура и основные направления развития электронного правительства	1. Проблемы формирования инфраструктуры электронного правительства в России. 2. Электронное взаимодействие государства и бизнеса. Позитивные практики. 3. Перспективы и оценка текущего состояния предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Проблематика стандартов и оценки качества электронных государственных и муниципальных услуг. 4. Региональный опыт внедрения цифровых технологий в сферу публичного управления.
4	Тема 4 Система межведомственного электронного взаимодействия	1. Проблемы формирования системы принципов цифрового взаимодействия органов публичной власти. 2. Способы организации межведомственного взаимодействия. 3. Правовое положение участников среды СМЭВ. 4. Место СМЭВ в структуре электронного правительства.
5.	Тема 5 Информационная безопасность цифрового публичного управления	1. Информационная безопасность и цифровизация публичного управления. 2. Основные угрозы информационной безопасности публичного управления.

		3. Защита данных и информации в деятельности органов публичной власти. 4. Защита персональных данных, используемых для нужд публичного управления.
6.	Тема 6 Проблематика обеспечения открытости деятельности органов публичной власти в условиях цифровизации	1. Проблематика обеспечения открытости публичного управления в условиях цифровизации. 2. Открытое правительство и открытые данные. 3. Открытый бюджет. 4. Механизмы открытого правительства. 5. Оценка Российского и зарубежного опыта в обеспечении открытости в деятельности органов власти с использованием информационных технологий.

Примерные темы для рефератов:

1. Современные представления о содержании понятия электронного правительства.
2. Актуальные проблемы использования искусственного интеллекта в сфере публичного управления.
3. Технологии социальных сетей в деятельности органов публичной власти.
4. Визуализация открытых данных и общественный контроль за деятельностью органов публичной власти.
5. Проблематика оценки эффективности цифровизации публичного управления.
6. Перспективы использования технологий цифровых двойников в сфере публичного управления.
7. Особенности и правовые аспекты использования дронов органами публичной власти.

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.

а) основная литература

1. Морозова, О. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / О. А. Морозова, В. В. Лосева, Л. И. Иванова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 142 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06262-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/493854> (дата обращения: 19.01.2022).

2. Камолов, С. Г. Цифровое государственное управление : учебник для вузов / С. Г. Камолов. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 336 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14992-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496983> (дата обращения: 19.01.2022).

3. Ковалева, Н. Н. Информационное обеспечение органов власти : учебное пособие для вузов / Н. Н. Ковалева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 245 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13291-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496339> (дата обращения: 19.01.2022).

4. Гумерова, Г. И. Электронное правительство : учебник для вузов / Г. И. Гумерова, Э. Ш. Шаймиева. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13602-9. <https://urait.ru/author-course/elektronnoe-pravitelstvo-497519> (дата обращения: 19.01.2022).

б) дополнительная литература

1. Bundin M., Martynov A., Aliev Y., Kutuev E. (2018) Legal Aspects of the Use of AI in Public Sector. In: Alexandrov D., Boukhanovsky A., Chugunov A., Kabanov Y., Koltsova

O. (eds) Digital Transformation and Global Society. DTGS 2018. Communications in Computer and Information Science, vol 858. Springer, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-02843-5_14

2. Bundin M., Martynov A., Avrutin Y. (2017) Public Service Ethics vs. Social Media Use in Russia. In: Alexandrov D., Boukhanovsky A., Chugunov A., Kabanov Y., Koltsova O. (eds) Digital Transformation and Global Society. DTGS 2017. Communications in Computer and Information Science, vol 745. Springer, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-319-69784-0_20

3. Compendium of Digital Government Initiatives in response to the COVID-19 Pandemic // UN.ORG. – 2020. – <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/UNDESA%20Compendium%20of%20Digital%20Government%20Initiatives%20in%20Response%20to%20the%20COVID-19%20Pandemic.pdf>

4. Hans J. Scholl, The Digital Government Reference Library (DGRL) and its potential formative impact on Digital Government Research (DGR), Government Information Quarterly, Volume 38, Issue 4, 2021, 101613, <https://doi.org/10.1016/j.giq.2021.101613>.

5. Hans Jochen Scholl, Electronic government: information management capacity, organizational capabilities, and the sourcing mix, Government Information Quarterly, Volume 23, Issue 1, 2006, Pages 73-96, <https://doi.org/10.1016/j.giq.2005.11.002>.

6. Michael J. Ahn, Yu-Che Chen, Digital transformation toward AI-augmented public Administration: The perception of government employees and the willingness to use AI in government, Government Information Quarterly, 2021, 101664, <https://doi.org/10.1016/j.giq.2021.101664>.

7. Ricardo Matheus, Marijn Janssen, Tomasz Janowski, Design principles for creating digital transparency in government, Government Information Quarterly, Volume 38, Issue 1, 2021, 101550, <https://doi.org/10.1016/j.giq.2020.101550>.

8. UN E-GOVERNMENT SURVEY 2020 // UN.ORG. – 2021. – <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf>

9. Yushim Kim, Jing Zhang, Digital government and wicked problems, Government Information Quarterly, Volume 33, Issue 4, 2016, Pages 769-776, <https://doi.org/10.1016/j.giq.2016.10.004>.

10. Архипова Зоя Валентиновна Трансформация «Электронного правительства» в «Цифровое правительство» // Известия БГУ. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-elektronnogo-pravitelstva-v-tsifrovoe-pravitelstvo> (дата обращения: 20.01.2022).

11. Минервин И.Г. Эволюция электронного правительства в США // ЭСПР. 2015. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-elektronnogo-pravitelstva-v-ssha> (дата обращения: 20.01.2022).

12. Н.А. Храмцовская ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО США ОБ ЭЛЕКТРОННОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ: ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА, «КОТОРОЕ РАБОТАЕТ ЛУЧШЕ», ЧЕРЕЗ «ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» К «ОТКРЫТОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВУ» // Информационные технологии: инновации в государственном управлении. 2011. №2011. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelstvo-ssha-ob-elektronnom-pravitelstve-ot-pravitelstva-kotoroe-rabotaet-luchshe-cherez-elektronnnoe-pravitelstvo-k> (дата обращения: 20.01.2022).

13. Някина Екатерина Сергеевна, Погодина Елена Александровна Анализ моделей электронного правительства // Государственное управление. Электронный вестник. 2013. №36. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-modeley-elektronnogo-pravitelstva> (дата обращения: 20.01.2022).

14. Някина Екатерина Сергеевна, Погодина Елена Александровна Перспективы электронного правительства // Государственное управление. Электронный вестник. 2012. №31. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-elektronnogo-pravitelstva> (дата обращения: 20.01.2022).

15. Основы цифровизации государственного и муниципального управления : учеб. пособие / О. А. Полюшкевич, И. А. Журавлева, Г. В. Дружинин, Н. В. Москвитина. – Иркутск : Издательство ИГУ, 2020. – 163 с.

16. Павлютенкова М. Ю. Электронное правительство vs цифровое правительство в контексте цифровой трансформации // Мониторинг. 2019. №5 (153). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnnoe-pravitelstvo-vs-tsifrovoye-pravitelstvo-v-kontekste-tsifrovoy-transformatsii> (дата обращения: 20.01.2022).

17. Стырин Е. М. Региональное электронное правительство в России // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2006. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnoe-elektronnnoe-pravitelstvo-v-rossii> (дата обращения: 20.01.2022).

18. Цифровое будущее государственного управления по результатам / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. А. Ефремов, Е. Н. Ключкова, Э. В. Талапина, Я. Ю. Старцев.— М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019.— 114 с.— (Научные доклады: государственное управление).

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

- помещения для проведения занятий: лекционного типа, семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для хранения и профилактического обслуживания оборудования и помещения для самостоятельной работы обучающихся, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ННГУ;
- материально-техническое обеспечение, необходимое для реализации дисциплины, включая лабораторное оборудование;
- лицензионное программное обеспечение: *Windows, Microsoft Office*;
- обучающиеся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются электронными и (или) печатными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Рабочая программа учебной дисциплины составлена в соответствии с учебным планом, Положением о подготовке научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) (Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2122), Федеральными государственными требованиями к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) (Приказ Минобрнауки РФ от 20.10.2021 № 951).

Авторы: к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права юридического факультета М.В. Бундин.

Рецензент(ы) _____

Директор ИАД _____

Программа одобрена на заседании Методической комиссии Института аспирантуры и докторантуры _____ 2022 года, протокол № ____.