

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского»**

Дзержинский филиал ННГУ

---

УТВЕРЖДЕНО

решением президиума Ученого совета ННГУ

протокол № 1 от 16.01.2024 г.

**Рабочая программа дисциплины**

Муниципальное право

---

Уровень высшего образования

Бакалавриат

---

Направление подготовки / специальность

40.03.01 - Юриспруденция

---

Направленность образовательной программы

Гражданское и арбитражное судопроизводство

---

Форма обучения

очная, очно-заочная

---

г. Дзержинск

2024 год начала подготовки

## 1. Место дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплина Б1.В.01 Муниципальное право относится к части, формируемой участниками образовательных отношений образовательной программы.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства	
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	Для текущего контроля успеваемости	Для промежуточной аттестации
ПК-4: Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.	ПК-4.1: Сопоставляет изменения законодательства и правоприменительной практики с ранее действовавшим регулированием ПК-4.2: Определяет перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации ПК-4.3: По итогам анализа законодательства и судебной практики формулировать соответствующие выводы	ПК-4.1: Знать: принципы квалификации фактов и обстоятельств. Уметь: анализировать состав юридических фактов и обстоятельств. Владеть: навыками квалификации фактов и обстоятельств.  ПК-4.2: Знать: основные положения отраслевых юридических и специальных наук. Уметь: определять перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации. Владеть: навыками логического мышления.  ПК-4.3: Знать: нормативно-правовую базу по конкретной ситуации. Уметь: применять законы и принципы логического мышления. Владеть: способностью обобщать материал и формулировать выводы.	Коллоквиум Реферат Тест	Зачёт: Контрольные вопросы

### 3. Структура и содержание дисциплины

#### 3.1 Трудоемкость дисциплины

	очная	очно-заочная
<b>Общая трудоемкость, з.е.</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>Часов по учебному плану</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
в том числе		
<b>аудиторные занятия (контактная работа):</b>		
- занятия лекционного типа	16	8
- занятия семинарского типа (практические занятия / лабораторные работы)	32	12
- КСР	1	1
<b>самостоятельная работа</b>	<b>59</b>	<b>87</b>
<b>Промежуточная аттестация</b>	<b>0</b> <b>Зачёт</b>	<b>0</b> <b>Зачёт</b>

#### 3.2. Содержание дисциплины

(структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий)

Наименование разделов и тем дисциплины	Всего (часы)		в том числе							
			Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем), часы из них						Самостоятельная работа обучающегося, часы	
			Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа (практические занятия/лабораторные работы), часы		Всего			
	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО	ОФО	ОЗФО
Тема 1 Предмет метод муниципального права РФ	4	5	1		1		2	0	2	5
Тема 2 Наука муниципального права	4	5	1		1		2	0	2	5
Тема 3 История возникновения и развития местного самоуправления в Российской Федерации и в зарубежных странах	4	5	1		1		2	0	2	5
Тема 4 Правовая основа местного самоуправления	6	6	1	2	1		2	2	4	4
Тема 5 Понятие и сущность местного самоуправления	4	5	1		1	2	2	2	2	3
Тема 6 Функции и организационные основы местного самоуправления	7	5	1		2	2	3	2	4	3
Тема 7 Территориальная основа местного самоуправления	6	5	1		2		3	0	3	5
Тема 8 Компетенция местного самоуправления	7	6	1	2	2		3	2	4	4
Тема 9 Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления	7	6	1	2	2		3	2	4	4
Тема 10 Муниципальная служба	7	6	1	2	2		3	2	4	4

Тема 11 Гарантии и ответственность местного самоуправления	7	5	1		2	2	3	2	4	3
Тема 12 Представительный орган муниципального образования	5	4	1		2	1	3	1	2	3
Тема 13 Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления	5	4	1		2	1	3	1	2	3
Тема 14 Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования	5	4	1		2	1	3	1	2	3
Тема 15 Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления	4	3	1		1	1	2	1	2	2
Тема 16 Экономическая основа местного самоуправления	4	4	1		1	1	2	1	2	3
Тема 17 Финансовая основа местного самоуправления	3	3			1	1	1	1	2	2
Тема 18 Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере	3	3			1		1	0	2	3
Тема 19 Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов	3	4			1		1	0	2	4
Тема 20 Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	3	4			1		1	0	2	4
Тема 21 Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения	3	5			1		1	0	2	5
Тема 22 Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	3	5			1		1	0	2	5
Тема 23 Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации	3	5			1		1	0	2	5
Аттестация	0	0								
КСР	1	1						1	1	
Итого	108	108	16	8	32	12	49	21	59	87

### Содержание разделов и тем дисциплины

#### Тема 1. Предмет метод муниципального права РФ

Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права. Муниципальное право как комплексная отрасль права. Муниципальное право - новая, развивающаяся отрасль российского права. Предмет муниципального права. Особенности муниципальных правовых отношений, их виды. Субъекты муниципальных правовых отношений. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.). Особенности метода муниципального права. Муниципальные правовые нормы и институты. Система институтов муниципального права. Особенности норм муниципального права. Классификация норм муниципального права. Понятие и виды муниципальных правовых отношений. Понятие и виды источников муниципального права. Система законодательства о местном самоуправлении. Федеральные и региональные, специальные и комплексные законодательные акты о местном самоуправлении.

#### Тема 2. Наука муниципального права

Понятие науки муниципального права. Наука муниципального права как составная часть российской юридической науки. Основные направления развития науки муниципального права на современном этапе. Источники науки муниципального права. Виды, особенности источников науки муниципального права. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.),

континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.). Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции.

Тема 3. История возникновения и развития местного самоуправления в Российской Федерации и в зарубежных странах

Губные и земские учреждения XVI в. в России. Реформы Петра I местного государственного управления. Указы Екатерина II от 1775 г., от 1785 г. «Об учреждении губерний». Жалованная грамота дворянству и городам от 1785 г. Грамота на права и выгоды городов Российской империи. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, компетенция и организация работы земских и городских органов самоуправления. Положение 1890 г. и 1892 г. «О системе органов земского и городского самоуправления». Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов. Принципы «работающих корпораций», демократического централизма и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов. Предпосылки и основные направления реформирования системы местных народных депутатов Советов в конце 1990-х гг.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления

Понятие правовой основы местного самоуправления. Иерархия нормативно-правовых актов в системе законодательства о местном самоуправлении. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.. Значение европейской хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционные основы местного самоуправления. Конституция РФ 1993 г. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ. Постановления палат Федерального Собрания РФ по вопросам местного самоуправления. Указы Президента РФ, регулирующие деятельность местного самоуправления. Постановления Правительства РФ по вопросам местного самоуправления. Постановления Конституционного Суда РФ, затрагивающие деятельность местного самоуправления. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Основные направления развития законодательства субъектов РФ в области местного самоуправления. Участие органов местного самоуправления в осуществлении права законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ. Акты органов местного самоуправления, их виды и законодательное закрепление. Роль и значение уставов муниципальных образований в формировании правовой основы местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия и вступления в юридическую силу устава муниципального образования. Процедура государственной регистрации устава муниципальных образований.

Тема 5. Понятие и сущность местного самоуправления

Понятие, сущность и значение местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления, одна из демократических основ конституционного строя Российской Федерации, форма народовластия и самостоятельный уровень публичной власти. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления. Правовая природа местного самоуправления, отличие ее от государственной власти. Источники науки муниципального права. Виды, особенности. Понятие и система общих принципов местного самоуправления. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления от государственной власти. Сочетание форм представительной и непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления, его полномочия. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность местного самоуправления. Сочетание

коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении. Государственная гарантированность местного самоуправления. Понятие и система специальных принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Организационно-структурные принципы. Функциональные принципы. Принципы организационно-массовой работы

#### Тема 6. Функции и организационные основы местного самоуправления

Понятие и система функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение планового и комплексного экономического и социально-культурного развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Защита прав, свобод и законных интересов жителей муниципальных образований. Понятие и система специальных функций местного самоуправления, их законодательное закрепление. Отраслевые функции. Функции межотраслевого управления. Система местного самоуправления (общая характеристика). Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления, их значение. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении функций местного самоуправления. Выборные должностные лица местного самоуправления. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Основные организационно-правовые формы работы органов местного самоуправления. Научная организация управленческого труда (НОУТ) в системе местного самоуправления, пути совершенствования и развития органов местного самоуправления.

#### Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления

Понятие и виды муниципальных образований. 2. Поселенческий и административно-территориальный принцип определения территориальной основы местного самоуправления. Одноуровневая и двухуровневая организация местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Обязательный учет мнения населения по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок преобразования муниципального образования. Требования, предъявляемые к изменению границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Особенности территориальной организации местного самоуправления. Понятие и виды городских и сельских поселений. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе. Местное самоуправление в городском округе. Внутригородская территория города федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Закрытые административно-территориальные образования, наукограды и приграничные территории. Межмуниципальное сотрудничество. Общероссийское объединение муниципальных образований, его цели и задачи, полномочия. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Межмуниципальные хозяйственные общества.

#### Тема 8. Компетенция местного самоуправления

Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Виды компетенции местного самоуправления, их законодательное закрепление. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Искключительные полномочия органов местного самоуправления. Принципы и порядок передачи государственных полномочий органами государственной власти органам местного самоуправления. Пути и механизмы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Административный (муниципальный) договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления, его содержание и порядок заключения.

#### Тема 9. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Государственная поддержка местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Формы и механизмы взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

#### Тема 10. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как особая разновидность публичной службы, ее особенности. Принципы муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Государственный реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Социальные гарантии муниципальных служащих. Поощрение муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей. Прохождение муниципальной службы. Прекращение муниципальной службы. Подготовка кадров для муниципальной службы.

#### Тема 11. Гарантии и ответственность местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Конституционные гарантии права населения на участие в местном самоуправлении. Судебная и иные формы государственной защиты прав и законных интересов органов самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти. Понятие и виды юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и порядок реализации ответственности. Роль прокурорского надзора и судебного контроля в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления. Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами. Основания и порядок реализации. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

#### Тема 12. Представительный орган муниципального образования

Место и роль представительного органа муниципального образования в системе местного самоуправления. Порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования. Понятие сессии (собрания) как основной организационно-правовой формы деятельности представительного органа муниципального образования. Порядок подготовки и созыва, проведения сессий (собраний) представительного органа муниципального образования. Депутатские слушания в представительном органе муниципального образования. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные комитеты и комиссии, депутатские объединения представительного органа муниципального образования, их назначения, функции и организации работы. Полномочия постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Правовые акты представительного органа муниципального образования виды, порядок подготовки, принятия, вступления в юридическую силу. Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Работа депутата представительного органа муниципального образования. Система гарантии депутатской деятельности.

#### Тема 13. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного

самоуправления

Правовой статус главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления. Порядок выборов главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования. Организация работы и акты главы муниципального образования. Прекращение полномочий главы муниципального образования.

Тема 14. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования

Понятие и система исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

Особенности правового статуса местной администрации. Назначение, задачи и функции исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Структура исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования и принципы организации и деятельности. Отраслевые, функциональные и территориальные исполнительные органы местного самоуправления, их компетенция. Вспомогательный аппарат местной администрации. Комиссии местной администрации. Организация работы и акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

Тема 15. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления

Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки и проведения, поведения итогов местного референдума.

Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Стадии организации и проведения муниципальных выборов, их содержание. Собрания (сходы) жителей муниципального образования.

Порядок подготовки и проведения собраний (сходов). Вопросы, рассматриваемые на собраниях (сходах). Акты, принимаемые на собраниях (сходах). Территориальное общественное самоуправление,

ее значение в системе местного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция.

Экономические и финансовые основы их деятельности. Публичные избрания, опросы граждан.

Правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.

Тема 16. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Правовой режим муниципальной собственности. Муниципальная казна. Порядок создания и деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных предприятий. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Полномочия органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Тема 17. Финансовая основа местного самоуправления

Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные регулирующие доходы, дотации, субвенции.

Основные направления расходов местных бюджетов. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Минимальные государственные социальные стандарты, их роль в формировании минимального местного бюджета. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав).

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Виды и порядок уплаты в местные бюджеты. Отчисления от федеральных налогов как составная часть доходов местных бюджетов. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти органов местного самоуправления. Бюджетное регулирование. Средства бюджетного регулирования. Порядок формирования и функционирования фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации. Расходная часть местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки,



обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Муниципальные бюджетные фонды.

#### Тема 18. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере

Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплектности развития муниципальных образований. Виды планов и программ социально-экономического развития. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Роль муниципальных органов в развитии предпринимательства на своей территории. Внешнеэкономическая и международная деятельность органов местного самоуправления.

#### Тема 19. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов

Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Оформление прав на пользование землей. Взимание платы за землю. Контроль за использованием земель. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Рациональное использование природных ресурсов. Использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов.

#### Тема 20. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Осуществление контроля в сфере строительства. Организация транспортного обслуживания населения. Дорожное строительство и ремонт. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и инвестирования программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

#### Тема 21. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Утилизация и переработка бытовых отходов. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование развития и обеспечение рационального размещения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Организация закупки, хранения, переработки и продажи сельскохозяйственных продуктов. Установление режима работы муниципальных предприятий данной сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

#### Тема 22. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области

Полномочия органов местного самоуправления в области образования. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль их деятельности. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными

образовательными учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Создание условий для организации зрелищных мероприятий. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения. Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства.

Тема 23. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Организация местной милиции (милиции) общественной безопасности. Формирование муниципальных органов общественного порядка. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации. Обеспечение противопожарной безопасности. Обращения граждан в органы местного самоуправления, их виды и порядок рассмотрения. Представительство и защита прав, свобод и законных интересов граждан.

#### **4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся**

Самостоятельная работа обучающихся включает в себя подготовку к контрольным вопросам и заданиям для текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины приведенным в п. 5.

Для обеспечения самостоятельной работы обучающихся используются:

- электронный курс "Муниципальное право" (<https://e-learning.unn.ru/>).

#### **5. Фонд оценочных средств для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)**

**5.1 Типовые задания, необходимые для оценки результатов обучения при проведении текущего контроля успеваемости с указанием критериев их оценивания:**

**5.1.1 Типовые задания (оценочное средство - Коллоквиум) для оценки сформированности компетенции ПК-4:**

**Тема 1:**

1. Понятие и особенности муниципального права.
2. Место муниципального права в системе российского права.
3. Муниципальное право как комплексная отрасль права.
4. Муниципальное право - новая, развивающаяся отрасль российского права.
5. Предмет муниципального права.

6. Особенности муниципальных правовых отношений, их виды.
7. Субъекты муниципальных правовых отношений.
8. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.).
9. Особенности метода муниципального права.
10. Муниципальные правовые нормы и институты.
11. Система институтов муниципального права.
12. Особенности норм муниципального права.
13. Классификация норм муниципального права.
14. Понятие и виды муниципальных правовых отношений.
15. Понятие и виды источников муниципального права.
16. Система законодательства о местном самоуправлении.
17. Федеральные и региональные, специальные и комплексные законодательные акты о местном самоуправлении.

## **Тема 2:**

1. Понятие науки муниципального права.
2. Наука муниципального права как составная часть российской юридической науки.
3. Основные направления развития науки муниципального права на современном этапе.
4. Источники науки муниципального права. Виды, особенности источников науки муниципального права.
5. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.).
6. Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции.

## **Тема 3:**

1. Губные и земские учреждения XVI в. в России.
2. Реформы Петра I местного государственного управления.
3. Указы Екатерина II от 1775 г., от 1785 г. «Об учреждении губерний».
4. Жалованная грамота дворянству и городам от 1785 г.
5. Грамота на права и выгоды городов Российской империи.
6. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II.

7. Особенности выборов, компетенция и организация работы земских и городских органов самоуправления.
8. Положение 1890 г. и 1892 г. «О системе органов земского и городского самоуправления».
9. Организация местной власти в советский период.
10. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов.
11. Принципы «работающих корпораций», демократического централизма и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов.
12. Предпосылки и основные направления реформирования системы местных народных депутатов Советов в конце 1990-х гг.

#### **Тема 4:**

1. Понятие правовой основы местного самоуправления.
2. Иерархия нормативно-правовых актов в системе законодательства о местном самоуправлении.
3. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. (общая характеристика). Значение европейской хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации.
4. Конституционные основы местного самоуправления. Конституция РФ 1993 г.
5. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (общая характеристика).
7. Постановления палат Федерального Собрания РФ по вопросам местного самоуправления.
8. Указы Президента РФ, регулирующие деятельность местного самоуправления.
9. Постановления Правительства РФ по вопросам местного самоуправления.
10. Постановления Конституционного Суда РФ, затрагивающие деятельность местного самоуправления.
11. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
12. Основные направления развития законодательства субъектов РФ в области местного самоуправления.
13. Участие органов местного самоуправления в осуществлении права законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ.
14. Акты органов местного самоуправления, их виды и законодательное закрепление.
15. Роль и значение уставов муниципальных образований в формировании правовой основы местного самоуправления.

16. Содержание уставов муниципальных образований.
17. Порядок принятия и вступления в юридическую силу устава муниципального образования.
18. Процедура государственной регистрации устава муниципальных образований.

#### **Тема 5:**

1. Понятие, сущность и значение местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как разновидность социального управления, одна из демократических основ конституционного строя Российской Федерации, форма народовластия и самостоятельный уровень публичной власти.
3. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления.
4. Правовая природа местного самоуправления, отличие ее от государственной власти.
5. Источники науки муниципального права. Виды, особенности.
6. Понятие и система общих принципов местного самоуправления.
7. Законность в организации и деятельности местного самоуправления.
8. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.
9. Организационное обособление местного самоуправления от государственной власти.
10. Сочетание форм представительной и непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
11. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления, его полномочия.
12. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
13. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.
14. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
15. Гласность местного самоуправления.
16. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении.
17. Государственная гарантированность местного самоуправления.
18. Понятие и система специальных принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление.
19. Организационно-структурные принципы. Функциональные принципы. Принципы организационно-массовой работы

#### **Тема 6:**

1. Понятие и система функций местного самоуправления.
2. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.
3. Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления.
4. Обеспечение планового и комплексного экономического и социально-культурного развития муниципального образования.
5. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.
6. Охрана общественного порядка.
7. Защита прав, свобод и законных интересов жителей муниципальных образований.
8. Понятие и система специальных функций местного самоуправления, их законодательное закрепление.
9. Отраслевые функции. Функции межотраслевого управления.
10. Система местного самоуправления (общая характеристика).
11. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления, их значение
12. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении функций местного самоуправления.
13. Выборные должностные лица местного самоуправления.
14. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления.
15. Основные организационно-правовые формы работы органов местного самоуправления.
16. Научная организация управленческого труда (НОУТ) в системе местного самоуправления, пути совершенствования и развития органов местного самоуправления.

## **Тема 7:**

1. Понятие и виды муниципальных образований.
2. Поселенческий и административно-территориальный принцип определения территориальной основы местного самоуправления.
3. Одноуровневая и двухуровневая организация местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.
4. Обязательный учет мнения населения по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
5. Порядок преобразования муниципального образования.
6. Требования, предъявляемые к изменению границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

7. Особенности территориальной организации местного самоуправления.
8. Понятие и виды городских и сельских поселений.
9. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе.
10. Местное самоуправление в городском округе.
11. Внутригородская территория города федерального значения.
12. Особенности организации местного самоуправления в субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
13. Закрытые административно-территориальные образования, наукограды и приграничные территории.
14. Межмуниципальное сотрудничество.
15. Общероссийское объединение муниципальных образований, его цели и задачи, полномочия.
16. Советы муниципальных образований субъектов РФ.
17. Межмуниципальные хозяйственные общества.

#### **Тема 8:**

1. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.
2. Виды компетенции местного самоуправления, их законодательное закрепление.
3. Предметы ведения местного самоуправления.
4. Вопросы местного значения.
5. Исключительные полномочия органов местного самоуправления.
6. Принципы и порядок передачи государственных полномочий органами государственной власти органам местного самоуправления.
7. Пути и механизмы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления.
8. Административный (муниципальный) договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления, его содержание и порядок заключения.

#### **Тема 9:**

1. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Государственная поддержка местного самоуправления.

3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

4. Формы и механизмы взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

#### **Тема 10:**

1. Понятие муниципальной службы.
2. Муниципальная служба как особая разновидность публичной службы, ее особенности.
3. Принципы муниципальной службы.
4. Законодательство о муниципальной службе.
5. Понятие муниципальной должности.
6. Категории и виды муниципальных должностей.
7. Государственный реестр муниципальных должностей.
8. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
9. Права и обязанности муниципального служащего.
10. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
11. Социальные гарантии муниципальных служащих.
12. Поощрение муниципальных служащих.
13. Поступление на муниципальную службу.
14. Способы замещения муниципальных должностей.
15. Прохождение муниципальной службы.
16. Прекращение муниципальной службы.
17. Подготовка кадров для муниципальной службы.

#### **Тема 11:**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
3. Конституционные гарантии права населения на участие в местном самоуправлении.
4. Судебная и иные формы государственной защиты прав и законных интересов органов самоуправления.



5. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
6. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.
7. Понятие и виды юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
8. Основания и порядок реализации ответственности.
9. Роль прокурорского надзора и судебного контроля в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.
10. Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.
11. Основания и порядок реализации.
12. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

## **Тема 12:**

1. Место и роль представительного органа муниципального образования в системе местного самоуправления.
2. Порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования.
3. Понятие сессии (собрания) как основной организационно-правовой формы деятельности представительного органа муниципального образования.
4. Порядок подготовки и созыва, проведения сессий (собраний) представительного органа муниципального образования.
5. Депутатские слушания в представительном органе муниципального образования.
6. Регламент представительного органа муниципального образования.
7. Постоянные комитеты и комиссии, депутатские объединения представительного органа муниципального образования, их назначения, функции и организации работы.
8. Полномочия постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования.
9. Правовые акты представительного органа муниципального образования виды, порядок подготовки, принятия, вступления в юридическую силу.
10. Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.
11. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
12. Работа депутата представительного органа муниципального образования.

### 13. Система гарантии депутатской деятельности.

#### **Тема 13:**

1. Правовой статус главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления.
2. Порядок выборов главы муниципального образования.
3. Полномочия главы муниципального образования.
4. Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования.
5. Организация работы и акты главы муниципального образования.
6. Прекращение полномочий главы муниципального образования.

#### **Тема 14:**

1. Понятие и система исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
2. Особенности правового статуса местной администрации.
3. Назначение, задачи и функции исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
4. Структура исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
5. Порядок формирования и принципы организации и деятельности.
6. Отраслевые, функциональные и территориальные исполнительные органы местного самоуправления, их компетенция.
7. Вспомогательный аппарат местной администрации.
8. Комиссии местной администрации.
9. Организация работы и акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

#### **Тема 15:**

1. Местный референдум.
2. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления.
3. Порядок подготовки и проведения, поведения итогов местного референдума.
4. Муниципальные выборы.
5. Правовая основа муниципальных выборов.

6. Стадии организации и проведения муниципальных выборов, их содержание.
7. Собрания (сходы) жителей муниципального образования.
8. Порядок подготовки и проведения собраний (сходов).
9. Вопросы, рассматриваемые на собраниях (сходах).
10. Акты, принимаемые на собраниях (сходах).
11. Территориальное общественное самоуправление, ее значение в системе местного самоуправления.
12. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция.
13. Экономические и финансовые основы их деятельности.
14. Публичные избрания, опросы граждан.
15. Правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.

#### **Тема 16:**

1. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления.
2. Правовой режим муниципальной собственности.
3. Муниципальная казна.
4. Порядок создания и деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных предприятий.
5. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
6. Полномочия органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.
7. Приватизация муниципальной собственности.

#### **Тема 17:**

1. Понятие и структура местного бюджета.
2. Принципы построения местных бюджетов.
3. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные регулирующие доходы, дотации, субвенции.
4. Основные направления расходов местных бюджетов.
5. Минимальный местный бюджет: понятие и значение.

6. Минимальные государственные социальные стандарты, их роль в формировании минимального местного бюджета.
7. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав).
8. Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.
9. Местные налоги и сборы.
10. Виды и порядок уплаты в местные бюджеты.
11. Отчисления от федеральных налогов как составная часть доходов местных бюджетов.
12. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти органов местного самоуправления.
13. Бюджетное регулирования.
14. Средства бюджетного регулирования.
15. Порядок формирования и функционирования фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.
16. Расходная часть местных бюджетов.
17. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.
18. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
19. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.
20. Контроль за исполнением бюджета.
21. Муниципальные бюджетные фонды.
22. Порядок образования, виды, источники поступления средств.
23. Управление и распоряжение средствами муниципальных бюджетных фондов.
24. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
25. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями.
26. Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договора муниципального займа.

## **Тема 18:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области планирования.
2. Значение планирования для обеспечения комплектности развития муниципальных образований.
3. Виды планов и программ социально-экономического развития.
4. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

5. Роль муниципальных органов в развитии предпринимательства на своей территории.
6. Внешнеэкономическая и международная деятельность органов местного самоуправления.

#### **Тема 19:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
2. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении.
3. Проведение работ по землеустройству.
4. Оформление прав на пользование землей.
5. Взимание платы за землю.
6. Контроль за использованием земель.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
8. Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования.
9. Экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры.
10. Экологически безопасное развитие местной промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства.
11. Рациональное использование природных ресурсов.
12. Использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов.

#### **Тема 20:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта.
2. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов.
3. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности.
4. Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов.
5. Выдача разрешений на строительство на своей территории.
6. Осуществление контроля в сфере строительства.
7. Организация транспортного обслуживания населения.
8. Дорожное строительство и ремонт.
9. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации.
10. Определение направлений развития и инвестирования программ развития средств связи.

11. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи.
12. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

#### **Тема 21:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
2. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений.
3. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории.
4. Содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации.
5. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом.
6. Утилизация и переработка бытовых отходов.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
8. Планирование развития и обеспечение рационального размещения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования.
9. Организация закупки, хранения, переработки и продажи сельскохозяйственных продуктов.
10. Установление режима работы муниципальных предприятий данной сферы.
11. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

#### **Тема 22:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.
2. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль их деятельности.
3. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений.
4. Управление муниципальными образовательными учреждениями.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
6. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований.
7. Санитарно-гигиеническое просвещение населения.
8. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.

9. Создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании.
10. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.
11. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования.
12. Создание условий для организации зрелищных мероприятий.
13. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.
14. Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов.
15. Организация и развитие центров социального обслуживания населения.
16. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства.

### Тема 23:

1. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
2. Организация местной милиции (милиции) общественной безопасности.
3. Формирование муниципальных органов общественного порядка.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации.
5. Обеспечение противопожарной безопасности.
6. Обращения граждан в органы местного самоуправления, их виды и порядок рассмотрения.
7. Представительство и защита прав, свобод и законных интересов граждан.

### Критерии оценивания (оценочное средство - Коллоквиум)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	зачтено отлично Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «отлично» очень хорошо Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «очень хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «очень хорошо» хорошо Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо» удовлетворительно Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»

Оценка	Критерии оценивания
не зачтено	не зачтено неудовлетворительно Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно», ни одна из компетенций не сформирована на уровне «плохо» плохо Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «плохо»

### **5.1.2 Типовые задания (оценочное средство - Реферат) для оценки сформированности компетенции ПК-4:**

#### **Темы № 2-4:**

1. Самоуправление в Древнем Риме: этапы развития. Закон о муниципиях.
2. Реформа местного самоуправления в Англии.
3. Институты самоуправления во Франции в период абсолютизма.
4. Развитие самоуправления в Германии с начала XIX. до образования Германской империи.
5. Возникновение, особенности развития и закрепление институтов самоуправления в США.
6. Местное самоуправление в России: основные этапы и их особенности.
7. Организация местной власти в советский период.
8. Местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе.

#### **Темы № 7, 10, 11:**

9. Местное самоуправление в системе территориального устройства государства.
10. Территориальные основы местного самоуправления: особенности современного этапа.
11. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
12. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в городах федерального значения.
13. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды, порядок реализации.

#### **Тема № 15:**

14. Организационные формы осуществления местного самоуправления: общая характеристика.
15. Формы прямого участия населения в осуществлении местного самоуправления: общая характеристика.



## Темы № 16-17:

16. Муниципальное имущество: вопросы формирования, управления и использования.

17. Финансовая база местного самоуправления: современное состояние.

18. Роль органов государственной власти в формировании финансовой базы местного самоуправления.

### Критерии оценивания (оценочное средство - Реферат)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	зачтено отлично Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «отлично» очень хорошо Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «очень хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «очень хорошо» хорошо Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо» удовлетворительно Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»
не зачтено	не зачтено неудовлетворительно Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно», ни одна из компетенций не сформирована на уровне «плохо» плохо Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «плохо»

### 5.1.3 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции ПК-4:

1. К числу источников муниципального права относятся: А) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления; Б) акты Конституционного Суда России; В) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права; Г) нормы муниципального права.

2. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является: А) специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений; Б) разнообразие общественных отношений возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления; В) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления; Г) большое количество нормативных правовых актов – источников данной отрасли права.

3. Принцип местного самоуправления – это: А) совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления; Б) основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления; В) основное направление муниципальной деятельности; Г) голосование граждан по вопросам местного значения.

4. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется: А) уставом муниципального образования; Б) главой муниципального образования; В) собранием граждан; Г) федеральным законодательством о местном самоуправлении.

5. Под функциями местного самоуправления понимаются: А) формы и средства развития территории муниципального образования; Б) основные направления муниципальной деятельности; В) условия для удовлетворения потребностей населения.

6. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции: А) главы муниципального образования; Б) представительного органа муниципального образования; В) субъекта Российской Федерации; Г) принятия законов.

7. Исполнительным органом городского управления в Российской империи был: А) городской голова; Б) исполком; В) управа; Г) магистрат.

8. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются: А) индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью; Б) те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления; В) местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица; Г) участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями.

9. Решение о проведении местного референдума принимается: А) главой муниципального образования; Б) главой администрации субъекта Российской Федерации; В) представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования; Г) представительным органом субъекта Российской Федерации.

10. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в форме: А) выдачи предписаний об устранении обстоятельств, способствующих нарушению действующего законодательства; Б) изучения их действий и издаваемых нормативных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству; В) вынесения протестов с требованием устранить нарушения действующего законодательства; Г) обращения в суд в интересах потерпевшей стороны.

11. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном: А) местным референдумом; Б) законодательством субъекта Российской Федерации; В) федеральным законодательством; Г) уставом муниципального образования.

12. Муниципальное право как наука – это: А) система знаний, идей, представлений, теорий о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права; Б) законодательная база местного самоуправления; В) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления; Г) комплексная отрасль права, включающая в себя положения различных отраслей права, регулирующих вопросы организации местного самоуправления.

13. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется: А) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; Б) в соответствии с уставом муниципального образования; В) в порядке, установленном субъектами Российской Федерации; Д) соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления.

14. Предупреждение представительному органу местного самоуправления не отменившему нормативный правовой акт в соответствии с решением суда, вступившим в силу, вправе вынести: А) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); Б) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; В) Президент Российской Федерации; Г) Генеральный прокурор Российской Федерации.

15. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении: А) не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом; Б) не менее 2/3 жителей муниципального образования; В) более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом; Г) не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

16. Система муниципального права включает: А) отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления; Б) совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления; В) совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления; Г) муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений.

17. К предметам ведения местного самоуправления относятся: А) все вопросы местного значения; Б) вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления; В) отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления; Г) наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

18) Основная задача муниципальной службы: А) обеспечение эффективности работы органов местного самоуправления; Б) защита интересов и прав муниципального образования; В) обеспечение прав и свобод человека и гражданина; Г) организация исполнения нормативных правовых актов.

19) Европейскую Хартию местного самоуправления принял: А) Совет Европы; Б) Совет Федерации России; В) Союз государств, в которых развивается местное самоуправление; Г) Съезд муниципальных образований стран Европы.

20) Порядок управления муниципальной собственностью определяется: А) законодательством субъектов Российской Федерации; Б) федеральным законодательством; В) главой муниципального образования; Г) представительным органом местного самоуправления.

21) Должность главы муниципального образования: А) должна быть установлена в поселениях с числом жителей более 10 000; Б) может быть предусмотрена уставом муниципального образования; В) должна быть установлена в городах численностью более 5 000 жителей; Г) должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке.

22) Главы муниципальных образований отрешаются от должности: А) законом субъекта Российской Федерации; Б) федеральным законом; В) указом Президента

Российской Федерации; Г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

23) Утверждение местного бюджета относится к компетенции: А) главы муниципального образования; Б) субъекта Российской Федерации; В) представительного органа муниципального образования; Г) жителей муниципального образования.

24) Муниципальные должности по порядку их замещения подразделяются на: А) высшие, главные, ведущие, старшие, младшие; Б) глав местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, иных выборных должностных лиц; В) занимаемые на определенный срок и на неопределенный срок; Г) выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы.

25) Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются: А) после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления; Б) с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления; В) с момента избрания нового состава депутатов; Г) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

#### Критерии оценивания (оценочное средство - Тест)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	100 % правильных ответов 90-100% правильных ответов 70-89% правильных ответов 60-69 % правильных ответов 50-60% правильных ответов
не зачтено	40-50 % правильных ответов Менее 40 % правильных ответов

#### 5.2. Описание шкал оценивания результатов обучения по дисциплине при промежуточной аттестации

##### Шкала оценивания сформированности компетенций

Уровень сформированности компетенций (индикатор достижения компетенций)	плохо	неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	очень хорошо	отлично	превосходно
	не зачтено		зачтено				

<u>Знания</u>	Отсутствие знаний теоретического материала. Невозможность оценить полноту знаний вследствие отказа обучающегося от ответа	Уровень знаний ниже минимальных требований. Имели место грубые ошибки	Минимально допустимый уровень знаний. Допущено много негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Допущено несколько негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Допущено несколько несущественных ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Ошибок нет.	Уровень знаний в объеме, превышающем программу подготовки.
<u>Умения</u>	Отсутствие минимальных умений. Невозможность оценить наличие умений вследствие отказа обучающегося от ответа	При решении стандартных задач не продемонстрированы основные умения. Имели место грубые ошибки	Продemonстрированы основные умения. Решены типовые задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания, но не в полном объеме	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания в полном объеме, но некоторые с недочетами	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи. Выполнены все задания в полном объеме, но некоторые с недочетами.	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с отдельными несущественными недочетами, выполнены все задания в полном объеме	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи. Выполнены все задания, в полном объеме без недочетов
<u>Навыки</u>	Отсутствие базовых навыков. Невозможность оценить наличие навыков вследствие отказа обучающегося от ответа	При решении стандартных задач не продемонстрированы базовые навыки. Имели место грубые ошибки	Имеется минимальный набор навыков для решения стандартных задач с некоторыми недочетами	Продemonстрированы базовые навыки при решении стандартных задач с некоторыми недочетами	Продemonстрированы базовые навыки при решении стандартных задач без ошибок и недочетов	Продemonстрированы навыки при решении нестандартных задач без ошибок и недочетов	Продemonстрирован творческий подход к решению нестандартных задач

### Шкала оценивания при промежуточной аттестации

Оценка		Уровень подготовки
зачтено	<b>превосходно</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «превосходно», продемонстрированы знания, умения, владения по соответствующим компетенциям на уровне выше предусмотренного программой
	<b>отлично</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично».
	<b>очень хорошо</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «очень хорошо»
	<b>хорошо</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо».
	<b>удовлетворительно</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»

<b>не зачтено</b>	<b>неудовлетворительно</b>	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно».
	<b>плохо</b>	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «плохо»

### 5.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения на промежуточной аттестации с указанием критериев их оценивания:

#### 5.3.1 Типовые задания (оценочное средство - Контрольные вопросы) для оценки сформированности компетенции ПК-4

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
1. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Особенности организационных методов работы различных органов местного самоуправления.
1. Понятие и формы местного самоуправления.
1. Регламент представительного органа муниципального образования.
1. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1985 г. Общая характеристика.
1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
1. Основные свойства местного самоуправления в РФ.
1. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
1. Принцип гласности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
1. Источники муниципального права РФ.
1. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
1. Принцип сочетания коллегиальных и единоличных начал в деятельности органов местного самоуправления.
1. Принцип законности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
1. Система органов местного самоуправления.

1. Экономическая основа местного самоуправления. Правовой режим объектов муниципальной собственности.
1. Понятие и виды муниципальных правовых норм.
1. Муниципальные правовые отношения.
1. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
1. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
1. Юридическая ответственность выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.
1. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
1. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
1. Порядок и основания изменения границ муниципальных образований.
1. Контрольные и иные органы в системе органов муниципального образования.
1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
1. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
1. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
1. Финансовая основа местного самоуправления. Правовой режим муниципальных финансов.
1. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
1. История становления и развития местного самоуправления в России.
1. Система муниципальных правовых актов.
1. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами суда и прокуратуры.
1. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного



самоуправления.
1. Межмуниципальное сотрудничество.
1. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.
1. Основные теории происхождения и развития местного самоуправления.
1. Виды муниципальных систем.
1. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
1. Понятие и система специальных принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
1. Порядок преобразования муниципальных образований.
1. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов, компетенция и акты.
1. Система постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
1. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
1. Понятие и порядок прохождения муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.
1. Государственные функции органов местного самоуправления.
1. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
1. Территориальное общественное самоуправление. Порядок выборов, компетенция и акты.
1. Правотворческая инициатива граждан.
1. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
1. Публичные слушания, опросы граждан в системе местного самоуправления.
1. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.
1. Формы работы депутата в представительном органе муниципального образования.

1. Полномочия и организация работы главы местной администрации.
1. Акты представительного органа муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
1. Организация рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.
1. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
1. Собрания (сходы), конференции граждан в системе местного самоуправления.
1. Органы местного самоуправления и массовые общественные объединения.
1. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
1. Формы работы депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе.
1. Местный референдум.
1. Акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.

#### **Критерии оценивания (оценочное средство - Контрольные вопросы)**

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	зачтено отлично Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «отлично» очень хорошо Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «очень хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «очень хорошо» хорошо Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо» удовлетворительно Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»
не зачтено	не зачтено неудовлетворительно Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно», ни одна из компетенций не сформирована на уровне «плохо» плохо Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «плохо»

#### **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)**

## Основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. - 7-е изд. ; пер. и доп. - Москва : Юрайт, 2023. - 406 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-14880-0. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=844132&idb=0>.
2. Муниципальное право России : Учебник / В.В. Комарова, А.М. Осавелюк, А.М. Будаев, С.С. Заикин; под ред. В.В. Комарова, А.М. Осавелюк. - Москва : КноРус, 2024. - 192 с. - Режим доступа: book.ru. - ISBN 978-5-406-12353-9., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=877957&idb=0>.

## Дополнительная литература:

1. Васильев Алексей Алексеевич. Муниципальное управление и местное самоуправление : Справочная литература / Академия социального управления. - 3. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2023. - 300 с. - (Библиотека словарей ИНФРА-М). - Дополнительное профессиональное образование. - ISBN 978-5-16-012425-4. - ISBN 978-5-16-102285-6., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=837870&idb=0>.
2. Чаннов С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум / С. Е. Чаннов. - 4-е изд. ; пер. и доп. - Москва : Юрайт, 2023. - 333 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-13805-4. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=843965&idb=0>.

## Программное обеспечение и Интернет-ресурсы (в соответствии с содержанием дисциплины):

1. Справочная правовая система «Гарант»: <http://www.garant.ru/>
2. Справочная правовая система «Консультант Плюс»: <http://www.consultant.ru/>
3. Электронно-библиотечная система «Консультант студента»: <http://www.studentlibrary.ru/>
4. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <http://znanium.com/>
5. Электронно-библиотечная система «Лань»: <https://e.lanbook.com/>
6. Операционная система Microsoft Windows
7. Пакет прикладных программ Microsoft Office

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных образовательной программой, оснащены мультимедийным оборудованием (проектор, экран), техническими средствами обучения.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ННГУ по направлению подготовки/специальности 40.03.01 - Юриспруденция.

Автор(ы): Постников Антон Геннадьевич, кандидат исторических наук.

Заведующий кафедрой: Царёв Евгений Вячеславович, кандидат юридических наук.

Программа одобрена на заседании методической комиссии от 23.12.2023, протокол № 17.