

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования_
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»**

Арзамасский филиал ННГУ - Историко-филологический факультет

УТВЕРЖДЕНО

решением президиума Ученого совета ННГУ

протокол № 1 от 16.01.2024 г.

Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право

Уровень высшего образования

Бакалавриат

Направление подготовки / специальность

40.03.01 - Юриспруденция

Направленность образовательной программы

Уголовное право и процесс

Форма обучения

очная, очно-заочная

г. Арзамас

2024 год начала подготовки

1. Место дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплина Б1.В.06 Муниципальное право относится к части, формируемой участниками образовательных отношений образовательной программы.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства	
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	Для текущего контроля успеваемости	Для промежуточной аттестации
УК-11: Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности	УК-11.1: Представляет сущность проявлений экстремизма, терроризма, коррупционного поведения и их взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями УК-11.2: Применяет правовые нормы о противодействии проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционного поведения УК-11.3: Выполняет профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета	УК-11.1: Знать: сущность проявлений экстремизма, терроризма, коррупционного поведения и их взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями Уметь: анализировать сущность проявлений экстремизма, терроризма, коррупционного поведения и их взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями Владеть: методами поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов, направленных на противодействие проявлений экстремизма, терроризма, коррупционного поведения и их взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями УК-11.2: Знать: правовые нормы о противодействии проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционного поведения	Задания Реферат Тест	Зачёт: Контрольные вопросы

		<p>Уметь: применять правовые нормы о противодействии проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционного поведения</p> <p>Владеть: навыками применения правовых норм о противодействии проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционного поведения</p> <p>УК-11.3:</p> <p>Знать: нормы морали, профессиональной этики и служебного этикета необходимые для решений той или иной профессиональной задачи</p> <p>Уметь: применять нормы морали, профессиональной этики и служебного этикета в области профессиональной деятельности</p> <p>Владеть: навыками выполнения профессиональных задач в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета</p>		
<p>ПК-4: Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства</p>	<p>ПК-4.1: Сопоставляет изменения законодательства и правоприменительной практики с ранее действовавшим регулированием</p> <p>ПК-4.2: Определяет перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации</p> <p>ПК-4.3: По итогам анализа законодательства и судебной практики формулировать соответствующие выводы</p>	<p>ПК-4.1:</p> <p>Знать: принципы квалификации фактов и обстоятельств</p> <p>Уметь: анализировать состав юридических фактов и обстоятельств</p> <p>Владеть: навыками квалификации фактов и обстоятельств</p> <p>ПК-4.2:</p> <p>Знать: перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации</p> <p>Уметь: определять перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации</p> <p>Владеть: навыками определения перечня правовых актов, подлежащих</p>	<p>Задания</p> <p>Реферат</p> <p>Тест</p>	<p>Зачёт:</p> <p>Контрольные вопросы</p>

		применению в конкретной ситуации ПК-4.3: Знать: законодательство и судебную практику Уметь: По итогам анализа формулировать соответствующие выводы Владеть: навыками анализа законодательства и судебной практики и формулирования соответствующих выводов		
--	--	--	--	--

3. Структура и содержание дисциплины

3.1 Трудоемкость дисциплины

	очная	очно-заочная
Общая трудоемкость, з.е.	3	3
Часов по учебному плану	108	108
в том числе		
аудиторные занятия (контактная работа):		
- занятия лекционного типа	18	8
- занятия семинарского типа (практические занятия / лабораторные работы)	18	8
- КСР	1	1
самостоятельная работа	71	91
Промежуточная аттестация	0 Зачёт	0 Зачёт

3.2. Содержание дисциплины

(структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий)

Наименование разделов и тем дисциплины	Всего (часы)		в том числе							
			Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем), часы из них						Самостоятельная работа обучающегося, часы	
			Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа (практические занятия/лабораторные работы), часы		Всего			
	ОФ	ОЗФ	ОФ	ОЗФ	ОФ	ОЗФ	ОФ	ОЗФ	ОФ	ОЗФ
Тема 1. Общая характеристика муниципального права Российской Федерации	7	6	1	0	1	0	2	0	5	6

Тема 2. История становления местного самоуправления в России	7	6	1	0	1	0	2	0	5	6
Тема 3. Зарубежный опыт организации муниципального управления	7	6	1	0	1	0	2	0	5	6
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.	7	6	1	0	1	0	2	0	5	6
Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления	4	9	1	2	1	1	2	3	2	6
Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления	4	5	1	0	1	0	2	0	2	5
Тема 7. Модели организации органов местного самоуправления	5	5	1	0	1	0	2	0	3	5
Тема 8. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления	6	6	1	0	1	1	2	1	4	5
Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6	6	1	0	1	1	2	1	4	5
Тема 10. Права граждан на осуществление местного самоуправления	6	5	1	0	1	0	2	0	4	5
Тема 11. Территориальное общественное самоуправление	6	5	1	0	1	0	2	0	4	5
Тема 12. Гарантии и защита прав местного самоуправления	6	6	1	2	1	1	2	3	4	3
Тема 13. Особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации.	6	4	1	0	1	1	2	1	4	3
Тема 14. Нормативные правовые акты местного самоуправления	6	8	1	2	1	1	2	3	4	5
Тема 15. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности-	6	5	1	0	1	0	2	0	4	5
Тема 16. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	6	6	1	0	1	1	2	1	4	5
Тема 17. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере	6	5	1	0	1	0	2	0	4	5
Тема 18. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере	6	8	1	2	1	1	2	3	4	5
Аттестация	0	0								
КСР	1	1					1	1		
Итого	108	108	18	8	18	8	37	17	71	91

Содержание разделов и тем дисциплины

Тема 1. Общая характеристика муниципального права Российской Федерации

Предмет и метод правового регулирования муниципального права. Комплексный характер муниципального права. Особенности и классификация муниципально-правовых норм. Система отрасли муниципального права. Правоотношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления, их субъекты. Классификация источников муниципального права по их юридической силе. Европейская Хартия местного самоуправления и акты национального законодательства России. Понятие и предмет науки муниципального права. Методы науки муниципального права. Современные задачи науки муниципального права. Система муниципального права как учебной дисциплины.

Тема 2. История становления местного самоуправления в России

Эволюция науки муниципального права в России (дореволюционный период, советское строительство, возрождение науки муниципального права в Российской Федерации). Земская реформа Ивана IV. Магистраты и земские избы при Петре I. Муниципальная реформа Екатерины II 1775 – 1785 гг. Положение о земских учреждениях 1864 г. и Городовое положение 1870 г., принятые при Александре II. Земские реформы П.А. Столыпина. Местные органы советской власти, их отличие от органов местного самоуправления.

Тема 3. Зарубежный опыт организации муниципального управления

Теории местного самоуправления в зарубежных странах. История возникновения и развития местного самоуправления в зарубежных странах. Модели местного самоуправления в зарубежных странах. Англосаксонская модель местного самоуправления. Континентальная модель местного самоуправления. Иберийская модель местного самоуправления. Система советов социалистического типа. Органы местного самоуправления в зарубежных странах. Полномочия органов местного самоуправления в зарубежных странах. Парламентская и президентская модели формирования органов местного самоуправления.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.

Самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов местного значения в пределах границ муниципальных образований. Территории, на которых осуществляется местное самоуправление. Местное самоуправление на территории закрытых административно-территориальных образований. Уровни местного самоуправления. Местное самоуправление в городских и сельских поселениях (города, поселки, станицы). Особенности осуществления местного самоуправления в районе (уезде), сельском округе (сельском совете). Местное самоуправление на приграничных территориях. Роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства. Виды земель на территории муниципального образования. Целевое использование земельных участков. Возможности изъятия земельных участков, находящихся в частной собственности.

Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Принцип материально-финансовой автономии местного самоуправления и правовые гарантии ее обеспечения. Понятие муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Соотношение муниципальной собственности с государственной и иными формами собственности. Финансовые средства местного самоуправления. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации. Бюджет муниципального образования. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Дотации и субвенции. Платежи за пользование недрами, поступающие в местный бюджет. Внебюджетные фонды: порядок образования, формирования, использования средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях, возможности создания муниципальных банков и иных финансовых учреждений.

Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления

Особенность правового положения органов местного самоуправления. Общие принципы организации и деятельности органов местного самоуправления. Демократический характер организации и деятельности органов местного самоуправления. Права граждан, позволяющие им активно участвовать как в формировании органов местного самоуправления, так и в процессе их деятельности по решению вопросов местного значения. Обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Порядок прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Тема 7. Модели организации органов местного самоуправления

Факторы, оказывающие влияние на выбор населением той или иной организационной модели местного самоуправления в муниципальном образовании. Основопологающие элементы любой модели организации органов местного самоуправления. Классификация моделей с точки зрения функциональной специализации различных органов и должностных лиц, а также способа их формирования и характера взаимоотношений. Модель «Совет – Мэр», модель «Совет – Сильный Мэр», модель «Совет – Слабый Мэр», модель «Совет – Мэр» модель «Совет – Управляющий». Динамика развития моделей организации органов местного самоуправления в РФ в муниципальных образованиях РФ. Динамика развития моделей организации органов местного самоуправления субъектов РФ.

Тема 8. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления

Сессии. Подготовка и проведение заседаний. Комиссии и комитеты. Депутатские фракции и группы. Председатель и аппарат представительного органа. Основные особенности правового статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Сущность правового положения главы муниципального образования как высшего должностного лица муниципального образования. Возможности совмещения одним лицом указанной должности с должностями руководителей исполнительного и (или) представительного органов местного самоуправления. Порядок избрания главы муниципального образования, его наименование, объем и срок полномочий. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы, защита прав.

Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Полномочия прокурора при осуществлении такого рода функций. Полномочия прокурора или его заместителя в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами местного самоуправления. Особенности деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии с принципом разделения властей. Принцип территориальной организации органов местного самоуправления. Правовые гарантии обеспечения самостоятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов местного самоуправления с учетом национальных, исторических и иных местных традиций. Предметы исключительного ведения представительного органа местного самоуправления.

Тема 10. Права граждан на осуществление местного самоуправления

Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум: порядок и принципы проведения. Муниципальные выборы – форма прямого волеизъявления граждан. Принципы проведения муниципальных выборов. Органы и должностные лица местного самоуправления, формируемые в ходе выборов. Порядок проведения муниципальных выборов. Избирательные объединения, имеющие право на выдвижение кандидатов. Мажоритарная система подведения итогов голосования. Собрания (сходы) граждан. Порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления – формы прямого волеизъявления, призванные выявить общественное мнение населения муниципального образования. Гарантии реализации населением муниципального образования своего права на народную правотворческую инициативу. Гарантии реализации населением муниципального образования своего права на обращение в органы местного самоуправления.

Тема 11. Территориальное общественное самоуправление

Понятие территориального общественного самоуправления как самостоятельной формы системы местного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности территориального общественного самоуправления. Общественная форма осуществления территориального общественного самоуправления. Самоуправленческая природа территориального общественного самоуправления. Иные формы участия граждан в осуществлении гражданами местного самоуправления.

Тема 12. Гарантии и защита прав местного самоуправления

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с вышестоящими государственными органами. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Право муниципальных образований объединяться в союзы и ассоциации. Символика муниципальных образований. Разрешение споров. Защита прав местного самоуправления в отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями на соответствующей территории. Рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления. Права на судебную защиту граждан,

проживающих на территории муниципального образования, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Защита интересов граждан, а также предприятий, учреждений и организаций в отношениях с органами местного самоуправления. Порядок и основания обжалования в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 13. Особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь). Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Тема 14. Нормативные правовые акты местного самоуправления

Понятие правового акта местного самоуправления. Признаки актов местного самоуправления.

Классификация правовых актов местного самоуправления. Нормативные и индивидуальные акты. Акты органов местного самоуправления. Акты главы муниципального образования. Деление актов на виду по содержанию, порядку действия, по типам. Требования, предъявляемые к правовым актам местного самоуправления. Требования законности. Организационно-технические требования. Устав муниципального образования как основной нормативно-учредительный документ.

Тема 15. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности

Полномочия местного самоуправления в области планирования. Отличие планирования муниципальных органов от планирования, осуществляемого местными Советами. Требования, предъявляемые к планированию развития муниципальных образований. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов.

Тема 16. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи

Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Функции органов местного самоуправления в области строительства. Функции органов местного самоуправления в области транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи. Функции муниципальных органов в данной области.

Тема 17. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере

Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Основные функции местного самоуправления в данной сфере. Товарищества собственников жилья.

Тема 18. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере

Полномочия местного самоуправления в области образования. Муниципальные образовательные учреждения. Полномочия местного самоуправления в области культуры. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в данной сфере. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Задачи муниципальных органов по организации, содержанию и развитию муниципальных учреждений здравоохранения. Полномочия муниципальных органов в области социальной защиты населения. Формы работы органов местного самоуправления в данной сфере.

4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся включает в себя подготовку к контрольным вопросам и заданиям для текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины приведенным в п. 5.

Для обеспечения самостоятельной работы обучающихся используются:

Электронные курсы, созданные в системе электронного обучения ННГУ:

«Муниципальное право», <https://e-learning.unn.ru/course/view.php?id=9055>.

5. Фонд оценочных средств для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

5.1 Типовые задания, необходимые для оценки результатов обучения при проведении текущего контроля успеваемости с указанием критериев их оценивания:

5.1.1 Типовые задания (оценочное средство - Задания) для оценки сформированности компетенции УК-11:

1. Гражданин Платов И.В., в земельном комитете органов местного самоуправления получил участок земли для сельскохозяйственного назначения размером 6 соток для огородничества в составе кооператива «Гермес». Однако в течение 3 лет никаких работ по его основанию не вел. Участок, оставаясь невозделанным, зарос сорными травами. Несмотря на предупреждения, Платов И.В. к использованию участка согласно его предназначению не приступал. Председатель кооператива обратился с вопросом в районный комитет по земельным ресурсам и землеустройству органы местного самоуправления о возможности лишения Платова И.В., права владения земельным участком.

Какой ответ согласно закону должен быть дан на этот вопрос?

2. Ветви плодоносящих деревьев, растущих на земельном участке Петрова И.И., нависают над земельным участком его соседа Иванова К.Д., в определенной части затеняют его, создавая Иванову определенные неудобства. Иванов требует убрать деревья от границ своего участка, т.к. создаваемая ими тень не дает нормально расти его зеленым насаждениям. Петров Т.Т. утверждает, что он соблюдает нормы посадки плодовых деревьев, и переносить их отказывается.

Кто прав в данной ситуации?

Как разрешить данный спор председателю садоводческого товарищества, к которому обратился Иванов?

Примеры проблемных ситуаций

1. В каких из нормативных актов содержатся нормы муниципального права направленные на закрепления и регулирование отрасли права, учебной дисциплины и науки муниципального права. Обоснуйте свои аргументы, выводы.

2. Укажите основные формы взаимодействия органов местного самоуправления с иными органами власти (в том числе с правоохранительными и природоохранительными органами управления). Обоснуйте свое решение.

3. Приведите примеры новых источников за последнее время, в которых закреплены нормы муниципального права, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие между субъектами муниципально-правовых отношений. Обоснуйте свои выводы.

5.1.2 Типовые задания (оценочное средство - Задания) для оценки сформированности компетенции ПК-4:

1. Гражданин Платов И.В., в земельном комитете органов местного самоуправления получил участок земли для сельскохозяйственного назначения размером 6 соток для огородничества в

составе кооператива «Гермес». Однако в течение 3 лет никаких работ по его основанию не вел. Участок, оставаясь невозделанным, зарос сорными травами. Несмотря на предупреждения, Платов И.В. к использованию участка согласно его предназначению не приступал. Председатель кооператива обратился с вопросом в районный комитет по земельным ресурсам и землеустройству органы местного самоуправления о возможности лишения Платова И.В., права владения земельным участком.

Какой ответ согласно закону должен быть дан на этот вопрос?

2. Ветви плодоносящих деревьев, растущих на земельном участке Петрова И.И., нависают над земельным участком его соседа Иванова К.Д., в определенной части затеняют его, создавая Иванову определенные неудобства. Иванов требует убрать деревья от границ своего участка, т.к. создаваемая ими тень не дает нормально расти его зеленым насаждениям. Петров Т.Т. утверждает, что он соблюдает нормы посадки плодовых деревьев, и переносить их отказывается.

Кто прав в данной ситуации?

Как разрешить данный спор председателю садоводческого товарищества, к которому обратился Иванов?

Примеры проблемных ситуаций

1. В каких из нормативных актов содержатся нормы муниципального права направленные на закрепления и регулирование отрасли права, учебной дисциплины и науки муниципального права. Обоснуйте свои аргументы, выводы.

2. Укажите основные формы взаимодействия органов местного самоуправления с иными органами власти (в том числе с правоохранительными и природоохранительными органами управления). Обоснуйте свое решение.

3. Приведите примеры новых источников за последнее время, в которых закреплены нормы муниципального права, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие между субъектами муниципально-правовых отношений. Обоснуйте свои выводы.

Критерии оценивания (оценочное средство - Задания)

Оценка	Критерии оценивания
отлично	выставляется студенту, сформулировавшему полный и правильный ответ, логично структурировавшему и изложившему материал. При этом студент должен показать знание специальной литературы.
хорошо	выставляется студенту, который дал полный правильный ответ с соблюдением логики изложения материала, но допустил при ответе отдельные неточности, не имеющие принципиального характера
удовлетворительно	может выставляться студенту, недостаточно чётко и полно выполнившему поставленное задание, показавшему неполные знания, продемонстрировавшему неумение логически выстроить материал ответа и сформулировать свою позицию.
неудовлетворительно	может выставляться студенту, допустившему серьезные ошибки при ответе на вопросы, продемонстрировавшему неумение сформулировать свою позицию.

5.1.3 Типовые задания (оценочное средство - Реферат) для оценки сформированности компетенции УК-11:

1. Администрация муниципального образования
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации
3. Глава муниципального образования
4. Избирательная комиссия муниципального образования
5. Исполнение органами местного самоуправления государственных и иных полномочий
6. Источники муниципального права: сравнительно-правовой анализ
7. История развития местного самоуправления в России: правовой анализ.
8. Контрольный орган муниципального образования
9. Межмуниципальное сотрудничество
10. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации
11. Система и специфика источников муниципального права.
12. Местное самоуправление в зарубежных странах.
13. Земское и городское самоуправление в России до революции 1917 г.
14. Развитие законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации.
15. Конституционные принципы местного самоуправления.
16. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
17. Правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления.
18. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
19. Правовой статус главы муниципального образования.
20. Современные модели структуры органов местного самоуправления.
21. Понятие и признаки местного самоуправления.
22. Муниципально-правовые нормы: виды, содержание.
23. Муниципально-правовые отношения: виды, особенности.
24. Развитие системы и форм местного самоуправления.
25. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации.
26. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
27. Органы местного самоуправления и органы государственной власти: правовые основы
28. и формы взаимодействия.
29. Правовое регулирование территориального общественного самоуправления населения.
30. Конституционные гарантии местного самоуправления.
31. Муниципальная собственность: понятие, состав, субъекты.
32. Муниципальная собственность: управление, приватизация.

33. Органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты: формы взаимодействия.
34. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления.
35. Взаимодействие исполнительных и представительных органов местного
36. самоуправления.
37. Правовые основы взаимоотношений органов государственной власти субъектов
38. Федерации и муниципалитетов.
39. Правовой статус главы местного самоуправления: порядок избрания, полномочия.
40. Формы и методы деятельности органов местного самоуправления.
41. Правовое регулирование формирования и исполнения местного бюджета.
42. Правовое регулирование муниципальной службы.
43. Правовой статус муниципальных служащих.
44. Компетенция органов местного самоуправления.
45. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений

5.1.4 Типовые задания (оценочное средство - Реферат) для оценки сформированности компетенции ПК-4:

1. Администрация муниципального образования
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации
3. Глава муниципального образования
4. Избирательная комиссия муниципального образования
5. Исполнение органами местного самоуправления государственных и иных полномочий
6. Источники муниципального права: сравнительно-правовой анализ
7. История развития местного самоуправления в России: правовой анализ.
8. Контрольный орган муниципального образования
9. Межмуниципальное сотрудничество
10. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации
11. Система и специфика источников муниципального права.
12. Местное самоуправление в зарубежных странах.
13. Земское и городское самоуправление в России до революции 1917 г.
14. Развитие законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации.
15. Конституционные принципы местного самоуправления.
16. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
17. Правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления.

18. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
19. Правовой статус главы муниципального образования.
20. Современные модели структуры органов местного самоуправления.
21. Понятие и признаки местного самоуправления.
22. Муниципально-правовые нормы: виды, содержание.
23. Муниципально-правовые отношения: виды, особенности.
24. Развитие системы и форм местного самоуправления.
25. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации.
26. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
27. Органы местного самоуправления и органы государственной власти: правовые основы
28. и формы взаимодействия.
29. Правовое регулирование территориального общественного самоуправления населения.
30. Конституционные гарантии местного самоуправления.
31. Муниципальная собственность: понятие, состав, субъекты.
32. Муниципальная собственность: управление, приватизация.
33. Органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты: формы взаимодействия.
34. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления.
35. Взаимодействие исполнительных и представительных органов местного
36. самоуправления.
37. Правовые основы взаимоотношений органов государственной власти субъектов
38. Федерации и муниципалитетов.
39. Правовой статус главы местного самоуправления: порядок избрания, полномочия.
40. Формы и методы деятельности органов местного самоуправления.
41. Правовое регулирование формирования и исполнения местного бюджета.
42. Правовое регулирование муниципальной службы.
43. Правовой статус муниципальных служащих.
44. Компетенция органов местного самоуправления.
45. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений

Критерии оценивания (оценочное средство - Реферат)

Оценка	Критерии оценивания
отлично	реферативная работа полностью раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию из первоисточников и изданий периодической печати, приводит практические

Оценка	Критерии оценивания
	примеры, в докладе отвечает на дополнительные вопросы преподавателя и студентов
хорошо	реферативная работа частично раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию из первоисточников, отвечает на дополнительные вопросы преподавателя и студентов (при докладе), но при этом дает не четкие ответы, без достаточно их аргументации
удовлетворительно	реферативная работа в общих чертах раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию только из учебников. При ответах на дополнительные вопросы в докладе путается в ответах, не может дать понятный и аргументированный ответ.
неудовлетворительно	реферативная работа не раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию только из учебников. При ответах на дополнительные вопросы не может дать понятный и аргументированный ответ.

5.1.5 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции УК-11:

1. Что понимают под предметом муниципальное право:

- а) совокупность общественных отношений, урегулированных нормами муниципального права, лежащих в основе организации и деятельности местного самоуправления;
- б) совокупность правовых норм, регулирующих определенную область общественных отношений, лежащих в основе организации и деятельности местного самоуправления;
- в) предмет муниципального права представляет собой совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих особый круг общественных отношений;
- г) совокупность общественных отношений, урегулированных нормами муниципального права, в связи с возникновением, изменением и прекращением деятельности местного самоуправления.

2. Муниципальное право российской Федерации - это:

- а) основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления;
- б) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства;
- в) комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- г) совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления.

3. Наука муниципального права – это:

- а) система научных идей и знаний, на основании которых регулируются основы деятельности органов местного самоуправления;

- б) система научных идей и знаний, включая наиболее общие закономерности развития органов местного самоуправления, связанная с организацией, возникновением и функционированием органов по решению вопросов местного самоуправления;
- в) система научных идей и знаний, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- г) система научных идей и знаний, закрепляющих организацию и деятельность органов местного самоуправления.

4. Учебная дисциплина муниципального права – это:

- а) совокупность знаний на основании которых разрабатываются положения для наилучшего изучения отрасли муниципального права;
- б) совокупность знаний преподаваемых и изучаемых в учебных заведениях для наилучшего уяснения сущности муниципального права;
- в) система научных знаний, изучаемых в учебных заведениях для наилучшего уяснения сущности муниципального права;
- г) совокупность норм права закрепляющие основы деятельности местного самоуправления изучаемых в учебных заведениях для наилучшего уяснения сущности муниципального права.

5. Термины «органы местного самоуправления» и «местное самоуправление»:

- а) соотносятся как общее и частное;
- б) не имеют ничего общего между собой;
- в) соотносятся как частное и общее;
- г) равнозначны по своему содержанию.

5.1.6 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции ПК-4:

1. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является:

- а) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления;
- б) большое количество нормативных правовых актов — источников данной отрасли права;
- в) разнообразие общественных отношений, возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления
- г) специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений.

2. Местное самоуправление гарантируется: а) дотациями; б) обязанностью всех юридических и физических лиц, находящихся на территории муниципального образования, исполнять решения его населения и органа местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий; в) субвенциями; г) собственными доходами.

3. Выберите все варианты правильных ответов:

В структуру муниципального правоотношения входят следующие элементы: а) законы; б) естественное право; в) субъективное право; г) субъекты; д) объекты; е) юридическая обязанность; ж) юридическая ответственность.

4. Установите верную последовательность актов, регулирующих муниципально- правовые отношения: а) ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; б) Указ Президента РФ «О гарантиях местного самоуправления»; в) Конституция РФ; г) Устав Нижегородской области; д) Устав города Арзамас, е) Международные договоры .

5. Укажите понятие, которому соответствует приведенное определение:

– форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Критерии оценивания (оценочное средство - Тест)

Оценка	Критерии оценивания
отлично	80 – 100 % правильных ответов
хорошо	60 – 79 % правильных ответов
удовлетворительно	40 – 59% правильных ответов
неудовлетворительно	менее 40 % правильных ответов

5.2. Описание шкал оценивания результатов обучения по дисциплине при промежуточной аттестации

Шкала оценивания сформированности компетенций

Уровень сформированности компетенций (индикатора достижения компетенций)	неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	отлично
	не зачтено	зачтено		
<u>Знания</u>	Уровень знаний ниже минимальных требований. Имели место грубые ошибки	Минимально допустимый уровень знаний. Допущено много негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Допущено несколько негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки, без ошибок
<u>Умения</u>	При решении стандартных задач не продемонстрированы основные умения. Имели место грубые ошибки	Продemonстрированы основные умения. Решены типовые задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания, но не в полном объеме	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания в полном объеме, но некоторые с недочетами	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с отдельными незначительными недочетами, выполнены все задания в полном объеме
<u>Навыки</u>	При решении стандартных задач не продемонстрированы базовые навыки. Имели место грубые ошибки	Имеется минимальный набор навыков для решения стандартных задач с некоторыми недочетами	Продemonстрированы базовые навыки при решении стандартных задач с некоторыми недочетами	Продemonстрированы навыки при решении нестандартных задач без ошибок и недочетов

Шкала оценивания при промежуточной аттестации

Оценка		Уровень подготовки
зачтено	отлично	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «отлично»
	хорошо	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо»
	удовлетворительно	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена

	ьно	дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»
не зачтено	неудовлетворительно	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно».

5.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения на промежуточной аттестации с указанием критериев их оценивания:

5.3.1 Типовые задания (оценочное средство - Контрольные вопросы) для оценки сформированности компетенции УК-11

Предмет и метод правового регулирования муниципального права.
Принципы организации местного самоуправления.
Система отрасли муниципального права.
Правоотношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления, их субъекты.
Классификация источников муниципального права.
Европейская Хартия местного самоуправления.
Акты законодательства Российской Федерации в области местного самоуправления.
Законодательство субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.
Понятие и предмет науки муниципального права. Методы науки муниципального права. Современные задачи науки муниципального права.
Эволюция науки муниципального права в России.
Теории местного самоуправления в зарубежных странах.
Англосаксонская модель местного самоуправления.
Континентальная модель местного самоуправления.
Иберийская модель местного самоуправления.
Система советов социалистического типа.
Парламентская и президентская модели формирования органов местного самоуправления.
Самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов местного значения в пределах границ

муниципальных образований.

Местное самоуправление на территории закрытых административно-территориальных образований.

Уровни местного самоуправления.

Местное самоуправление на приграничных территориях.

Целевое использование земельных участков. Возможности изъятия земельных участков, находящихся в частной собственности.

Принцип материально-финансовой автономии местного самоуправления и правовые гарантии ее обеспечения.

Понятие муниципальной собственности.

Финансовые средства местного самоуправления. Местные налоги и сборы.

Отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.

Дотации и субвенции. Платежи за пользование недрами, поступающие в местный бюджет.

Внебюджетные фонды: порядок образования, формирования, использования средств.

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях, возможности создания муниципальных банков и иных финансовых учреждений.

Особенность правового положения органов местного самоуправления.

5.3.2 Типовые задания (оценочное средство - Контрольные вопросы) для оценки сформированности компетенции ПК-4

Обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Модели организации органов местного самоуправления.

Динамика развития моделей организации органов местного самоуправления субъектов РФ.

Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления.

Основные особенности правового статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Сущность правового положения главы муниципального образования как высшего должностного лица муниципального образования.

Возможности совмещения одним лицом указанной должности с должностями руководителей исполнительного и (или) представительного органов местного самоуправления.

Порядок избрания главы муниципального образования, его наименование, объем и срок полномочий.

Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы, защита прав.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления.

Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Местный референдум: порядок и принципы проведения.

Муниципальные выборы – форма прямого волеизъявления граждан.

Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления как формы прямого волеизъявления населения.

Гарантии реализации населением муниципального образования своего права на народную правотворческую инициативу.

Гарантии реализации населением муниципального образования своего права на обращение в органы местного самоуправления.

Понятие территориального общественного самоуправления как самостоятельной формы системы местного самоуправления.

Самоуправленческая природа территориального общественного самоуправления.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с вышестоящими государственными органами.

Судебная защита местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
Понятие правового акта местного самоуправления.
Признаки актов местного самоуправления. Классификация правовых актов местного самоуправления.
Нормативные и индивидуальные акты.
Устав муниципального образования как основной нормативно-учредительный документ.
Полномочия местного самоуправления в области планирования. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.
Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов.
Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.
Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.
Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи.
Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.
Товарищества собственников жилья. Взаимодействие кондоминиумов и органов местного самоуправления.
Полномочия местного самоуправления в области образования. Муниципальные образовательные учреждения.
Полномочия местного самоуправления в области культуры.
Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

Критерии оценивания (оценочное средство - Контрольные вопросы)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	ответ полный и правильный на основании изученной теории; теоретический материал и решение поставленных задач изложены в необходимой логической последовательности, грамотный научный язык; ответ самостоятельный. Могут быть допущены две-три несущественные ошибки, исправленные по требованию преподавателя
не зачтено	ответ обнаруживает непонимание студентом основного содержания учебного материала или допущены существенные ошибки, которые не могут быть исправлены при наводящих

Оценка	Критерии оценивания
	вопросах преподавателя.

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

Основная литература:

1. Чаннов Сергей Евгеньевич. Муниципальное право : Учебник и практикум для вузов / Чаннов С. Е. - 4-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 333 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-12927-4. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=761079&idb=0>.
2. Кокотов А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. - Москва : Юрайт, 2022. - 165 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/489234> (дата обращения: 14.08.2022). - ISBN 978-5-534-03789-0 : 589.00. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=816792&idb=0>.

Дополнительная литература:

1. Болотина Е. В. Муниципальное право России / Болотина Е. В., Глущенко П. П. - Санкт-Петербург : ИЭО СПбУТУиЭ, 2012. - 160 с. - Библиогр.: доступна в карточке книги, на сайте ЭБС Лань. - Книга из коллекции ИЭО СПбУТУиЭ - Право. Юридические науки. - ISBN 978-5-94047-484-5., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=714639&idb=0>.
2. Головинова Ю. В. Муниципальное право России : учебное пособие / Головинова Ю. В. - Барнаул : АлтГПУ, 2019. - 116 с. - Библиогр.: доступна в карточке книги, на сайте ЭБС Лань. - Книга из коллекции АлтГПУ - Право. Юридические науки. - ISBN 978-5-6043739-1-0., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=745805&idb=0>.
3. Муниципальное право России : Учебник / Тюменский государственный университет; Тюменский государственный университет. - 3. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2021. - 416 с. - ВО - Бакалавриат. - ISBN 978-5-91768-834-3. - ISBN 978-5-16-103081-3. - ISBN 978-5-16-012722-4., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=834227&idb=0>.
4. Чеботарев Геннадий Николаевич. Муниципальное право России : Учебник / Тюменский государственный университет; Тюменский государственный университет. - 3-е изд. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2018. - 416 с. - ВО - Бакалавриат. - ISBN 978-5-91768-834-3. - ISBN 978-5-16-103081-3. - ISBN 978-5-16-012722-4., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=623393&idb=0>.
5. Овчинников И. И. Муниципальное право : учебник и практикум / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - 4-е изд. ; пер. и доп. - Москва : Юрайт, 2022. - 432 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/488905> (дата обращения: 14.08.2022). - ISBN 978-5-534-14653-0 : 1649.00. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=819953&idb=0>.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы (в соответствии с содержанием дисциплины):

Лицензионное программное обеспечение: Операционная система Windows.

Лицензионное программное обеспечение: Microsoft Office.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), платформа Elibrary: национальная информационно-аналитическая система. Адрес доступа: http://elibrary.ru/project_risc.asp

ГАРАНТ. Информационно-правовой портал [Электронный ресурс].– Адрес доступа:

<http://www.garant.ru>

Свободно распространяемое программное обеспечение:

программное обеспечение LibreOffice;

программное обеспечение «КонсультантПлюс»;

Электронные библиотечные системы и библиотеки:

Электронная библиотечная система "Лань" <https://e.lanbook.com/>

Электронная библиотечная система "Консультант студента" <http://www.studentlibrary.ru/>

Электронная библиотечная система "Юрайт" <http://www.urait.ru/ebs>

Электронная библиотечная система "Znanium" <http://znanium.com/>

Фундаментальная библиотека ННГУ. – Адрес доступа: www.lib.unn.ru/

Сайт библиотеки Арзамасского филиала ННГУ. – Адрес доступа: lib.arz.unn.ru

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных образовательной программой, оснащены мультимедийным оборудованием (проектор, экран), техническими средствами обучения, компьютерами.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ННГУ по направлению подготовки/специальности 40.03.01 - Юриспруденция.

Автор(ы): Колосова Вера Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент.

Рецензент(ы): Сперанская Юлия Сергеевна, кандидат юридических наук.

Заведующий кафедрой: Панов Александр Ростиславович, доктор исторических наук.

Программа одобрена на заседании методической комиссии от 10.01.2024 г., протокол № 1.