

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего  
образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный  
университет им. Н.И. Лобачевского»**

**УТВЕРЖДЕНО**  
решением ученого совета ННГУ  
протокол от "30" ноября 2022 г. № 13

**Рабочая программа дисциплины  
Научные проблемы организации деятельности органов публичной  
власти в современной России**

**Уровень высшего образования  
Подготовка научных и научно-педагогических кадров**

**Научная специальность  
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

**Форма обучения  
Очная**

**Нижегород  
2023 год**

## **1. Место и цель дисциплины в структуре ПА**

Дисциплина «Научные проблемы организации деятельности органов публичной власти в современной России» относится к числу элективных дисциплин образовательного компонента программы аспирантуры и изучается на 2 году обучения в 4 семестре.

### **Цель дисциплины.**

Целью дисциплины является систематизация знаний в области правовой регламентации организации и деятельности органов публичной власти в России. В процессе семинарских занятий аспиранты должны изучить действующую нормативно-правовую базу, а также научные труды для выявления проблем организации деятельности органов публичной власти. Изучение дисциплины способствует всестороннему интеллектуальному развитию начинающего ученого и профессионально подготовленного специалиста в области, публично-правовых наук, овладению культурой самообразования, самовоспитания и творческого саморазвития, готовит их к прохождению практики.

## **2. Планируемые результаты обучения по дисциплине**

Выпускник, освоивший программу, должен

### **Знать:**

- систему и виды органов публичной власти;
- основы координации и взаимодействия при реализации профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления;
- основы организации взаимодействия различных правоохранительных органов, иных органов публичной власти, органов местного самоуправления;
- круг правотворческих и правоприменительных проблем в деятельности органов публичной власти.

### **Уметь:**

- определять критерии оценки эффективности деятельности органов публичной власти;
- квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере правового положения органов публичной власти;
- использовать теоретические знания при анализе конкретных проблем организации деятельности органов публичной власти.

### **Владеть:**

- навыками работы с источниками, регулирующими деятельность органов власти в Российской Федерации
- методикой разрешения правовых проблем и коллизий, возникающих при организации деятельности органов публичной власти;
- навыками организации профессиональной деятельности в сфере государственного управления на основе координации и взаимодействия.

## **3. Структура и содержание дисциплины.**

Объем дисциплины (модуля) составляет 2 зачётные единицы, всего - 72 часа, из которых 36 часов составляет контактная работа обучающегося с преподавателем (занятия лекционного типа -18 час., семинарского типа, мастер-классы и т.п. - 18час.), 36 часов составляет самостоятельная работа обучающегося.

**Таблица 2**

**Структура дисциплины**

Наименование раздела (модуля) дисциплины	Всего, часов	В том числе					
		Контактная работа, часов					Самостоятельная работа обучающегося, часов
		Зачётная единица	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Занятия мастер-классов и т.п.	Занятия лабораторно-практические	
Тема 1	8	2	2			4	4
Тема 2	8	2	2			4	4
Тема 3	8	2	2			4	4
Тема 4	8	2	2			4	4
Тема 5	8	2	2			4	4
Тема 6	8	2	2			4	4
Тема 7	8	2	2			4	4
Тема 8	8	2	2			4	4
Тема 9	8	2	2			4	4
<b>Промежуточная аттестация: –</b>	экзамен						
<b>Итого</b>	<b>72</b>	<b>18</b>	<b>18</b>			<b>36</b>	<b>36</b>

**Таблица 3**

**Содержание дисциплины**

№ п/п	Наименование раздела (модуля) дисциплины	Содержание раздела	Форма проведения занятия	Форма текущего контроля*
1	Понятие, роль и значение публичной власти в современной России	Теоретические основы понимания публичной власти в современной России. Конституционное регулирование публичной власти. Административно-правовое регулирование публичной власти. Соотношение публичной власти, публичного управления и системы разделения властей. Проблемы и противоречия при правовом регулировании публичной власти. Публичная власть в зарубежных странах.	Лекции, семинары	Реферат
2.	Проблемы формирования системы органов публичной власти в современной России	Понятие органа публичной власти. Система органов публичной власти. Виды органов публичной власти, их классификации. Принципы организации деятельности органов публичной власти. Проблемы взаимодействия органов публичной власти.	Лекции, семинары	Составление схемы

3.	Теория государственных функций	Теоретические основы понимания государственной функции. Виды государственных функций. Значение государственных функций в системе публичной власти. Распределение государственных функций среди органов публичной власти. Проблемы нормативного закрепления государственных функций органов публичной власти. Актуальные вопросы реализации государственных функций органами публичной власти.	Лекции, семинары	Составление таблицы
4	Компетенция и полномочия органов публичной власти.	Теоретические основы понимания компетенции органов публичной власти. Элементы компетенции органов публичной власти. Теоретические основы понимания полномочий органов публичной власти. Виды полномочий органов публичной власти. Проблемы правового регулирования компетенции и полномочий органов публичной власти.	Лекции, семинары	Эссе
5.	Административная реформа как метод оптимизации и совершенствования деятельности органов публичной власти	Понятие и значение административной реформы. Виды административных реформ. Этапы административной реформы в современной России. Основные результаты и неудачи административных реформ, проводимых в современной России.	Лекции, семинары	Собеседование
6.	Общие проблемы организации деятельности органов публичной власти.	Централизация и децентрализация органов публичной власти. Оптимизация деятельности органов публичной власти. Правотворческие проблемы в деятельности органов публичной власти. Правоприменительные проблемы в деятельности органов публичной власти. Судебный контроль за деятельностью органов публичной власти.	Лекции, семинары	Доклад с презентацией
7.	Проблемы организации деятельности правоохранительных органов в системе публичной власти	Общие проблемы организации деятельности правоохранительных органов. Реформа правоохранительных органов в современной России. Организационные проблемы деятельности органов внутренних дел, прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации.	Лекции, семинары	Собеседование
8.	Проблемы организации деятельности контрольно-надзорных органов в системе публичной власти	Проблемы правового регулирования деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти. Построение эффективной системы контрольно-надзорных органов. Проблемы процессуализации деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти. Автоматизация деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти.	Лекции, семинары	Доклад с презентацией
9.	Оценка эффективности деятельности	Понятие, значение и роль оценки эффективности органов публичной власти. Виды критериев оценки эффективности деятельности органов публичной власти. Особенности оценки	Лекции, семинары	Собеседование

	органов публичной власти	эффективности деятельности должностных лиц органов публичной власти. Проблемы обнародования результатов оценки эффективности деятельности органов публичной власти и их должностных лиц.		
--	--------------------------	--	--	--

#### **4. Формы организации и контроля самостоятельной работы обучающихся**

По итогам лекций *первой темы* аспиранты готовят реферат на тему «Публичная власть в зарубежных странах» (самостоятельно выбрав конкретную страну для изучения).

В ходе изучения *второй темы* аспиранты выполняют аналитическую работу и составляют детальную схему, отражающую систему органов публичной власти.

В ходе изучения *третьей темы* аспиранты выполняют аналитическую работу и составляют таблицу, отражающую функции различных органов публичной власти.

В ходе изучения *четвертой темы* аспиранты самостоятельно изучают дополнительный информационный материал и готовят эссе по одной из выбранных тем:

1. Делегирование полномочий. Двойное подчинение.
2. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между органами различных уровней публичной власти.
3. Проблемы обеспечения сбалансированности полномочий органов публичной власти.

По результатам изучения *пятой темы* проводится индивидуальное собеседование.

В ходе изучения *шестой темы* аспиранты самостоятельно изучают лекционный и дополнительный материал и готовят презентацию по одной из выбранных тем:

1. Правотворческие проблемы в деятельности органов публичной власти.
2. Правоприменительные проблемы в деятельности органов публичной власти

Презентация завершается дискуссией, модератором которой является преподаватель.

По результатам изучения *седьмой темы* проводится индивидуальное собеседование.

В ходе изучения *восьмой темы* аспиранты самостоятельно изучают дополнительный материал и готовят презентацию по теме «Примеры автоматизации деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти».

Презентация завершается дискуссией, модератором которой является преподаватель.

По результатам изучения *девятой темы* проводится индивидуальное собеседование.

#### **5. Фонд оценочных средств для аттестации по дисциплине**

##### **5.1. Критерии и процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине.**

При выполнении всех работ учитываются следующие **основные критерии**:

- уровень теоретических знаний (подразумевается не только формальное воспроизведение информации, но и понимание предмета, которое подтверждается правильными ответами на дополнительные, уточняющие вопросы, заданные членами комиссии);
- умение использовать теоретические знания при анализе конкретных проблем, ситуаций;
- качество изложения материала, то есть обоснованность, четкость, логичность ответа, а также его полнота (то есть содержательность, не исключающая сжатости);
- способность устанавливать внутри- и межпредметные связи,
- оригинальность мышления, знакомство с дополнительной литературой и другие факторы.

## ***5.2. Примеры типовых заданий для самостоятельной работы или иных материалов, необходимых для оценки результатов обучения***

1. Напишите реферат по одной из выбранных тем:
  - а) Особенности публичной власти в различных правовых системах
  - б) Публичная власть Франции
  - в) Публичная власть Великобритании
  - г) Публичная власть США
2. Составьте детальную схему «Система органов публичной власти в современной России»
3. Составьте таблицу «Функции органов публичной власти»

Орган публичной власти	Функции

4. Представьте презентацию по одной из тем:
  - а) Правотворческие проблемы в деятельности органов публичной власти.
  - б) Правоприменительные проблемы в деятельности органов публичной власти.
5. Примерные вопросы для собеседования:
  - а) Организационные проблемы деятельности органов внутренних дел, прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации.
  - б) Особенности оценки эффективности деятельности должностных лиц органов публичной власти.
  - в) Проблемы обнародования результатов оценки эффективности деятельности органов публичной власти и их должностных лиц.
  - г) Основные результаты и неудачи административных реформ, проводимых в современной России.

## **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины. а) основная литература**

1. Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. — 6-е изд., пересмотр. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 640 с. - ISBN 978-5-91768-983-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/996119>.
2. Гавриков В.П. Теория государственно-правового регулирования: монография [Электронный ресурс] / Гавриков В.П. – М.: Проспект, 2016. - <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392201303.html>.
3. Современные проблемы организации публичной власти: Монография [Электронный ресурс] / Авакьян С.А., Шевердяев С.Н., и др. – М.: Юстицинформ, 2014. - <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785720512606.html>.
4. Старостин С.А. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть [Электронный ресурс] / Старостин С.А. – М.: Проспект, 2016. - <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392223633.html>.
5. Россинский, Б. В. Административно-правовые аспекты государственного управления в России. Системные подходы : монография / Б. В. Россинский. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 168 с. - ISBN 978-5-00156-042-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1062792>

б) дополнительная литература

1. Административное право: Учебник / Под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной - 2-е изд., перераб и доп. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 704 с. - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=928359>
2. Административные процедуры : монография / отв. ред. Л. Л.Попов, С. М. Зубарев. — М. : Норма :ИНФРА-М, 2018. — 240 с. - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=913257>.
3. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: Монография / Болтанова Е.С., Здоровцева А.А., Золотова О.А. - М.:Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 528 с. - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=900360>.
4. Берендтс, Э.Н. О прошлом и настоящем русской администрации [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Санкт-Петербург : Лань, 2013. — 280 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/30522>.
5. Глазкова Л.В. Государственный чиновник: история коррупции в России [Электронный ресурс] / Глазкова Л.В. – М.: Проспект, 2016. - <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392195701.html>.
6. Государственный и общественный контроль в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации : монография / Ю.Г. Федотова. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 220 с. - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=944894>.
7. Гранкин И.В. Правотворческий процесс: учебное пособие [Электронный ресурс] / Гранкин И.В. — М.: Проспект, 2016. - <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392192649.html>.
8. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации : учебник для магистратуры / отв. ред. Г. Д. Садовникова. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 128 с. - ISBN 978-5-91768-671-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1216930>
9. Осавелюк, А. М. Разграничение предметов ведения и полномочий в системе публичной власти : Учебное пособие / Московский государственный юридический университет им.

О.Е. Кутафина. - 1-е изд. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2021. - 184 с. - ISBN 978-5-00156-172-9. - Текст : непосредственный. - URL: <http://znanium.com/catalog/document?id=376616>

### **7. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

- помещения для проведения занятий: лекционного типа, семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для хранения и профилактического обслуживания оборудования и помещения для самостоятельной работы обучающихся, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ННГУ;
  - материально-техническое обеспечение, необходимое для реализации дисциплины, включая лабораторное оборудование;
  - лицензионное программное обеспечение: *Windows, Microsoft Office*;
  - обучающиеся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются электронными и (или) печатными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.
- ресурсам.

Рабочая программа учебной дисциплины составлена в соответствии с учебным планом, Положением о подготовке научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) (Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2122), Федеральными государственными требованиями к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) (Приказ Минобрнауки РФ от 20.10.2021 № 951).

Авторы: д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета А.В. Мартынов

Рецензент(ы) \_\_\_\_\_

Директор ИАД \_\_\_\_\_

**Программа одобрена** на заседании Методической комиссии Института аспирантуры и докторантуры \_\_\_\_\_ 2022 года, протокол № \_\_\_\_.