

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского»**

**Дзержинский филиал ННГУ**

**УТВЕРЖДЕНО**

решением президиума ученого совета ННГУ

протокол от

«14» декабря 2021 г. № 4

**Рабочая программа дисциплины**

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

**40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

Направленность (профиль) образовательной программы

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНАЛИСТИКА И УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО**

*Год набора: 2022*

Квалификация

**БАКАЛАВР**

Форма обучения

**ОЧНАЯ, ОЧНО-ЗАОЧНАЯ**

Дзержинск  
2021 г.

## 1. Место и цели дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплина Б1.О.19 Экологическое право относится к обязательной части ООП направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства
	Индикатор достижения компетенции	Результаты обучения по дисциплине	
<i>ОПК-3; Способен участвовать в экспертной юридической деятельности в рамках поставленной задачи</i>	ОПК-3.1. Использует современные технологии и открытые ресурсы для проверки действительности документов	Знать: основные методы, способы и средства получения, хранения, переработки информации Уметь: оценивать аспекты профессиональной деятельности с точки зрения положений нормативных правовых документов Владеть способностью критической оценки норм, закрепленных в нормативных документах	Задача (практическое задание), собеседование, тест
	ОПК- 3.2. Применяет формальные требования к составлению правовых документов	Знать: основные методы, способы и средства получения, хранения, переработки информации Уметь: оценивать аспекты профессиональной деятельности с точки зрения положений нормативных правовых документов Владеть способностью критической оценки норм, закрепленных в нормативных документах	Задача (практическое задание), собеседование, тест

	ОПК- 3.3. Анализирует текст юридических документов на предмет соответствия поставленной задаче	Знать: основные методы, способы и средства получения, хранения, переработки информации Уметь: оценивать аспекты профессиональной деятельности с точки зрения положений нормативных правовых документов Владеть способностью критической оценки норм, закрепленных в нормативных документах	Задача (практическое задание), собеседование, тест
<i>ПК-4 Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.</i>	ПК-4.1. Сопоставляет изменения законодательства и правоприменительной практики с ранее действовавшим регулированием	Знать состояние практики реализации норм экологического права, в том числе в сфере профессиональной деятельности Уметь: использовать полученные навыки и знания для работы с нормативными документами Владеть способностью толковать положения нормативных правовых актов	Задача (практическое задание), собеседование, тест
	ПК-4.2. Определяет перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации	Знать состояние практики реализации норм экологического права, в том числе в сфере профессиональной деятельности Уметь: использовать полученные навыки и знания для работы с нормативными документами Владеть способностью толковать положения нормативных правовых актов	Задача (практическое задание), собеседование, тест
	ПК-4.3. По итогам анализа законодательства и судебной практики формулировать соответствующие выводы	Знать состояние практики реализации норм экологического права, в том числе в сфере профессиональной деятельности Уметь: использовать полученные навыки и знания для работы с нормативными документами Владеть способностью толковать положения нормативных правовых актов	Задача (практическое задание), собеседование, тест

### 3. Структура и содержание дисциплины

#### 3.1 Трудоемкость дисциплины

	очная форма обучения	очно-заочная форма обучения	заочная форма обучения
<b>Общая трудоемкость</b>	<b>4 ЗЕТ</b>	<b>4 ЗЕТ</b>	<b>0 ЗЕТ</b>
<b>Часов по учебному плану</b>	<b>144</b>	<b>144</b>	<b>0</b>
<b>в том числе</b>	<b>144</b>	<b>144</b>	<b>0</b>
<b>аудиторные занятия (контактная работа):</b>	<b>48</b>	<b>28</b>	<b>0</b>
- занятия лекционного типа	16	12	
- занятия семинарского типа ( практические занятия / лабораторные работы)	32	16	
<b>самостоятельная работа</b>	<b>58</b>	<b>78</b>	<b>0</b>
<b>КСР</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>Промежуточная аттестация – экзамен</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	

### 3.2.Содержание дисциплины

Наименование и краткое содержание разделов и тем дисциплины	Всего (часы)			в том числе												Самостоятельная работа обучающихся		
				Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем), часы из них														
				Занятия лекционного типа			Занятия семинарского типа			Занятия лабораторного типа			Всего					
	Очная	Очно-заочная	Заочная	Очная	Очно-заочная	Заочная	Очная	Очно-заочная	Заочная	Очная	Очно-заочная	Заочная	Очная	Очно-заочная	Заочная			
Тема 1. Понятие, цели, предмет, методы и система экологического права	5.5	4		0.5	0.5		2	0.5					2.5	1		3	3	
Тема 2. Природоохранное законодательство, принципы охраны окружающей среды, экологические правоотношения, экологическая безопасность	7	4		2	0.5		2	0.5					4	1		3	3	
Тема 3. Государственное управление в области	6	4		1	0		2	1					3	1		3	3	

природопользования и охраны окружающей среды																	
Тема 4. Права и обязанности граждан РФ и их объединений в области охраны окружающей среды	6	5		1	1		2	0				3	1		3	4	
Тема 5. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды	3.5	5		0.5	0		1	1				1.5	1		2	4	
Тема 6. Право собственности на природные ресурсы	5	5		1	1		1	0				2	1		3	4	
Тема 7. Нормирование в области охраны окружающей среды	4	5		1	1		1	0				2	1		2	4	
Тема 8. Право природопользования	5	5		1	1		1	0				2	1		3	4	
Тема 9. Лицензирование в области охраны окружающей природной среды	5	5		1	0		1	1				2	1		3	4	
Тема 10. Правовые основы экологической экспертизы	6	5		1	1		2	0				3	1		3	4	
Тема 11. Экологический контроль и мониторинг окружающей среды	6	5		1	1		2	0				3	1		3	4	
Тема 12. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства	6	5		1	1		2	0				3	1		3	4	
Тема 13. Правовая охрана недр	4.5	5		0.5	0		1	1				1.5	1		3	4	
Тема 14. Правовая охрана вод	5.5	5		0.5	0		2	1				2.5	1		3	4	
Тема 15. Правовая охрана атмосферного воздуха	4.5	5		0.5	0		1	1				1.5	1		3	4	
Тема 16. Правовая охрана лесов и растительного мира	5.5	5		0.5	0		2	1				2.5	1		3	4	
Тема 17. Правовая охрана животного мира	5.5	5		0.5	0		2	1				2.5	1		3	4	
Тема 18. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	4.5	5		0.5	0		1	1				1.5	1		3	4	
Тема 19. Правовая охрана земель	6	5		1	0		2	1				3	1		3	4	
Тема 20. Международно-правовая охрана окружающей среды	5	5		0.5	0		2	1				2	1		3	4	
КСР	36	36													36	36	
Контроль																	
Итого	144	144		16	12		32	16				48	28		58	78	

### Тема 1. Понятие, цели, предмет, методы и система экологического права

Понятие экологического права. Сущность и формы выражения экологического права. Специфические признаки, отличающие экологическое право от других отраслей права: объемность

и разнородность нормативного материала, взаимодействие публично-правовых и частно-правовых методов регулирования, масштабность большинства законодательных актов, теоретическая приоритетность экологических интересов над экономическими. Сохранение жизни на земле как главная цель экологического права. Особенности предмета экологического права. Содержание общественных экологических отношений как предмета экологического права.

Методы экологического права и их элементы. Публично-правовой метод, его содержание и роль в экологических правоотношениях.

Частно-правовой метод регулирования общественных отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Соотношение императивного и диспозитивного методов в экологическом праве.

Система экологического права как совокупность правовых норм, как научная и учебная дисциплина. Структура учебной дисциплины экологического права. Общая, особенная, специальная часть экологического права, их правовые институты.

## **Тема 2. Природоохранное законодательство, принципы охраны окружающей среды, экологические правоотношения, экологическая безопасность**

Понятие экологического законодательства. История становления и развития природоохранного законодательства в России. Дореволюционный период, советский время и современное законодательство в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Структура системы экологического законодательства: экологические нормативно-правовые акты по юридической силе и форме - конституция, Федеральные законы, Указы Президента, Постановления правительства, НПА субъектов федерации, ведомственные акты; по территориальному действию – международные, российские, региональные, локальные; по предмету регулирования – общие и специальные; по объекту регулирования - земля, воды, леса, недра, воздух, животный мир, ООПТ

Конституция как основа природоохранного законодательства. Конституционные гарантии экологического благополучия населения. Кодификация природоохранного законодательства. Водный кодекс 2006г., Лесной кодекс 2006г., Земельный кодекс 2001г., Понятие экологических правоотношений. Объекты и субъекты права природопользования и охраны окружающей среды. Природные ресурсы, естественные экологические системы, природные комплексы, особо охраняемые природные территории как объект экологических правоотношений. Понятие экологического правоотношения и его виды.

Субъекты экологических правоотношений. Государство как субъект экологических правоотношений. Юридические лица и граждане - российские, иностранные. Международные организации как субъекты экологических правоотношений.

Объекты экологических правоотношений: земля, недра, воды, леса, животный мир, атмосферный воздух, естественная среда обитания человека. Природные комплексы как объекты экологических правоотношений.

Содержание экологического правоотношения. Права и обязанности природопользователей, органов исполнительной и распорядительной власти, специально уполномоченных органов государства в области охраны природы. Отраслевые права и обязанности субъектов экологического правоотношения.

Основания возникновения экологических правоотношений. Юридические факты, договор, правовые акты индивидуального значения как основания возникновения экологических правоотношений.

Основания прекращения экологических правоотношений. Правомерные и неправомерные действия, бездействия и события, влекущие прекращение экологических правоотношений.

Понятие экологической безопасности страны. Правовая оценка уровня экологической безопасности регионов, федерации и планеты в целом.

Принципы охраны окружающей среды. Принципы хозяйственной деятельности. Общие экологические принципы. Специальные принципы. Частные принципы охраны природной среды. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

### **Тема 3. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды**

Понятие и функции экологического управления в Российской Федерации. Система федеральных, территориальных и местных органов, их функции и полномочия. Разграничение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и органами местного самоуправления. Методы управления: правовые, административные, экономические, идеологические

Формы управления в сфере экологии: правотворческая, правоприменительная, правоохранительная.

Применение методов обязательных предписаний, рекомендаций, санкционирования и разрешения управления в области охраны окружающей природной среды.

Функции государственного управления: экономические (учет, планирование, материально-техническое обеспечение), организационные (организация работы органов управления), правовые (правовое регулирование), идеологическое (образование, воспитание, распространение экологических знаний, формирование экологической культуры).

Компетенция РФ и субъектов РФ в области охраны окружающей природной среды. Федеральный закон от 10 января 2002г. «Об охране окружающей среды» о полномочиях данных органов в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Экологическая компетенция органов местного самоуправления. Основные направления деятельности местных органов в области охраны окружающей среды. Расширение прав местных органов государственной власти и управления в области охраны окружающей природной среды.

Компетенция специальных органов власти в области охраны окружающей среды.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Координирующая деятельность Минприроды РФ с другими федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования РФ.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ. Основные задачи Росгидромета по организации и осуществлению единой государственной службы наблюдений на состоянии окружающей среды.

Министерство здравоохранения РФ. Эколого-санитарные функции Минздрава России в сфере:

- координации деятельности министерств и ведомств, предприятий и организаций в области санитарной охраны природной среды;

- разработки и утверждения санитарных нормативов вредных веществ в окружающей среде, санитарных норм и правил;

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Экологические функции МЧС России по ликвидации экологических катастроф, вызванных стихийными бедствиями, производственными авариями или катастрофами;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Экологические функции Минсельхоза в области управления охотничьим хозяйством, контроля за использованием пестицидов, сохранением плодородия земель;

Федеральное агентство по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ осуществляет деятельность по предупреждению и локализации очагов распространения особо опасных и карантинных сорняков и возбудителей болезней растений.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ). Функции МВД России и его структур (ГИБДД) по охране атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств,

охране природных ресурсов от незаконного использования, браконьерства, поджога лесов, соблюдения требований нахождения в особо охраняемых природных территориях;

Федеральное агентство по рыболовству РФ. Функции агентства по осуществлению и разработке мер по регулированию использования, установлению квот на рыбный промысел, охране и воспроизводству рыбных запасов.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Роль министерства в соблюдении экологических требований при разработке и утверждении строительных норм и правил при архитектурном проектировании и строительстве промышленных и гражданских объектов.

Федеральная таможенная служба РФ. Функции таможенной службы по борьбе с незаконным вывозом природного наследия, реликтовых растений и редких животных, занесенных в Красные книги, незаконным ввозом товаров, представляющих экологическую опасность для человека и природной среды

Федеральная служба по технологическому регулированию и метрологии РФ. Функции федеральной службы по разработке, пересмотре и утверждении государственных стандартов в области нормирования качества окружающей природной среды, осуществлении надзора по соответствию требованиям ГОСТов.

Федеральное агентство по недропользованию РФ. Функции агентства в области геологического изучения недр, ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, предоставлению права пользования участками недр.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ. Функции службы соблюдения требований по обеспечению безопасного промышленного природопользования. Функции атомного надзора на объектах атомной энергетики, оборонных и иных предприятиях, в местах захоронения и утилизации радиоактивных отходов, в населенных пунктах за радиационной безопасностью населения.

Федеральное агентство водных ресурсов РФ. Функции по государственному мониторингу водных объектов, выдаче лицензий на водопользование, установлению лимитов водопотребления, ведению государственного водного кадастра.

Федеральное агентство лесного хозяйства РФ. Функции агентства по государственному мониторингу и учету лесного фонда, расчету и утверждению лесосек, проведение лесоустройства, осуществление мероприятий по охране лесов от пожаров, вредителей и болезней.

Иные министерства и ведомства, выполняющие экологические функции: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации их функции по финансовому обеспечению экологических интересов общества при формировании стратегии социально-экономического развития России.

#### **Тема 4. Права и обязанности граждан РФ и их объединений в области охраны окружающей среды**

Понятие и общая характеристика экологических прав и обязанностей граждан. Конституционное закрепление экологических прав и обязанностей граждан. Закрепление экологических прав и обязанностей граждан законодательством РФ. Закон от 10 января 2002г. «Об охране окружающей среды», Закон РФ от 30 марта 1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 21 декабря 1994г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон РФ от 2 января 2000г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов» об экологических правах и обязанностях граждан

Экологические права граждан. Право гражданина на благоприятную окружающую среду. Право на достоверную информацию о состоянии окружающей природной среды. Право на возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением. Право на создание



общественных объединений, фондов и иных общественных формирований области охраны окружающей природной среды. Иные экологические права граждан.

Правовые способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду. Юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Судебный и административный порядок защиты прав. Роль Конституционного суда в защите экологических прав граждан. Правовые проблемы реализации прав граждан на благоприятную окружающую природную среду.

Экологические обязанности граждан. Конституционное закрепление экологических обязанностей граждан. Содержание экологических обязанностей граждан. Отраслевое законодательство об экологических обязанностях граждан. Правовые последствия невыполнения гражданами экологических обязанностей.

Полномочия общественных экологических объединений в области охраны окружающей природной среды. Развитие общественного экологического движения. Общественные экологические организации. Добровольные общества. Экологические и социально-экологические союзы.

Иные экологические объединения. Экологические права общественных объединений и гарантии их деятельности.

Экологическое воспитание, образование и культура. Цели и задачи экологического воспитания, образования и культуры. Система мер экологического воспитания. Правовые основы экологического образования. Основные принципы экологического воспитания и образования: всеобщность, комплексность, непрерывность. Экологическая подготовка руководящих работников и специалистов. Просветительская работа по распространению экологических знаний и природоохранного законодательства. Правовые и нравственные основы экологической культуры.

## **Тема 5. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды**

Правовые основы экономического регулирования охраны окружающей природной среды. Становление и внедрение экономических методов регулирования природопользованием. Сочетание методов экономического регулирования экологических отношений с административно-правовыми средствами воздействия.

Методы экономического регулирования: проведение экономической оценки природных объектов, учет природных ресурсов и природные кадастры; планирование и финансирование природоохранных мероприятий; платность природопользования; платежи за негативное воздействие на окружающую среду; лицензии, лимиты, договоры, льготы, фонды и иные средства стимулирования; экологическое страхование и др.

Планирование и финансирование охраны окружающей среды. Планирование мероприятий по охране окружающей среды и природопользованию. Экологические программы: федеральные, территориальные, местные. Планирование экологической деятельности на уровне предприятия.

Финансирование охраны окружающей природной среды. Бюджетное финансирование. Внебюджетные источники финансирования. Финансирование за счет средств предприятий, учреждений, организаций. Иные источники финансирования. Материально-техническое обеспечение охраны окружающей природной среды.

Кадастры природных ресурсов. Виды природных кадастров. Земельный, водный, лесной, кадастр животного мира, охотничьих животных, государственный кадастр полезных ископаемых. Реестр особо охраняемых природных территорий. Реестр потенциально опасных веществ и иные формы учета природных ресурсов.

Платность природопользования. Законодательство о плате за пользование природными ресурсами. Виды платы за природные ресурсы. Плата за пользование природными ресурсами: плата за право пользования природными ресурсами; плата за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов; плата за воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Система платы за пользование отдельными видами природных ресурсов.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Правовое регулирование взимания платежей за загрязнение. Базовые нормативы платы за загрязнение. Виды платы за загрязнение. Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах допустимых нормативов. Плата за загрязнение в пределах установленных лимитов. Плата за сверхлимитное загрязнение. Порядок исчисления и применения нормативов платы за загрязнение. Порядок взимания и расходования средств за загрязнение окружающей среды.

Экологические фонды. Основные задачи и виды экологических фондов. Федеральный экологический внебюджетный экологический фонд. Правовой статус федерального экологического фонда. Порядок формирования средств федерального экологического фонда. Руководство деятельностью фонда.

Экологическое страхование. Понятие экологического страхования и его виды. Обязательное и добровольное экологическое страхование. Система страхового законодательства в сфере экологии. Цель экологического страхования.

Объекты экологического страхования.

Субъекты экологического страхования: страхователи, страховщики, выгодоприобретатели.

Страховое событие (случай).

Порядок установления страховых тарифов и страховых взносов.

Порядок установления размера и выплаты страхового возмещения. Права и обязанности страховщика. Права и обязанности страхователей. Ответственность сторон и порядок разрешения споров в системе экологического страхования.

Экономическое стимулирование охраны окружающей природной среды. Основные направления экономического стимулирования. Введение налоговых и иных льгот хозяйствующим субъектам при осуществлении эффективной экологической деятельности.

## **Тема 6. Нормирование в области охраны окружающей среды**

Понятие качества и нормативов качества окружающей природной среды. Роль нормирования в области экологического нормирования. Основные требования и цели нормирования: экологическая безопасность населения; сохранение генетического фонда; обеспечение рационального использования и воспроизводства природных ресурсов. Методы определения качества ОПС.

Виды экологических нормативов. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных воздействий (ПДК). Юридические критерии оценки ПДК. Нормативы ПДК вредных веществ по атмосферному воздуху для водных объектов хозяйственно-питьевого назначения. Нормативы ПДК в почве.

Нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий (ПДУ). Объекты воздействия ПДУ и круг органов, устанавливающих нормативы ПДУ. Иные нормируемые физические воздействия. Нормативы техногенного воздействия на водные объекты.

Нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия. Нормирование в сфере обеспечения радиационной безопасности. Система дозовых пределов радиационного воздействия.

Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ (ПДВ и ПДС). Порядок разработки и утверждения нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Источники вредных выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Принципы формирования нормативов ПДВ и ПДС. Порядок установления ПДВ и ПС для конкретных предприятий. Временно согласованные выбросы вредных веществ (ВСВ).

Предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду (ПДН). Цель разработки и применения норм ПДН. Отраслевые и региональные предельно допустимые нагрузки. Порядок разработки и утверждения нормативов ПДН.

Предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве.

Нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания. Экологические требования к продукции производства и потребления. Нормативы санитарных и защитных зон. Порядок создания санитарно-защитных зон.

Водоохранные зоны. Понятие, нормативы и режим водоохранных зон. Виды запрещенной деятельности в пределах водоохранной зоны.

Округа санитарной охраны. Порядок установления границы и режима округов санитарной охраны. Правовой режим округов санитарной охраны.

Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды. И допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Государственные стандарты; САНПИНы, СНИПы и др. Экологическая сертификация, порядок ее проведения.

## **Тема 7. Право собственности на природные ресурсы**

Понятие и историческое развитие права собственности на природные ресурсы: землю, недра, воды, леса, животный и растительный мир и другие объекты природы. Гражданское законодательство о праве собственности на природные объекты.

Право собственности на природные ресурсы и ее виды. Право государственной собственности на природные ресурсы. Федеральная собственность на природные объекты. Собственность субъектов Федерации на природные ресурсы. Право муниципальной собственности на природные объекты. Право частной собственности на землю и другие природные объекты. Собственность юридических лиц. Ограничения правомочий права собственности на природные ресурсы.

Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы. Российская Федерация и субъекты РФ как субъекты права собственности на землю и другие природные ресурсы. Особенности их правового статуса. Городские и сельские поселения и другие муниципальные образования как субъекты права собственности на природные объекты. Юридические лица как субъекты права собственности на природные ресурсы. Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства как субъекты права собственности на природные ресурсы.

Правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами. Оборотоспособность и ограничение оборотоспособности природных объектов собственниками.

Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы. Административно-правовые способы возникновения прав на землю и другие природные ресурсы. Гражданско-правовые способы возникновения прав на землю и другие природные ресурсы.

Основания прекращения права собственности. Прекращение права собственности на природные ресурсы в связи с добровольным отказом, прекращением деятельности юридического лица, со смертью собственника, изъятием объекта для государственных надобностей, неосвоением природного объекта, нерационального его использования и др. Прекращение права собственности при совершении собственником гражданско-правовых сделок.

Защита права собственности на природные ресурсы. Конституционные гарантии защиты прав собственников. Защита права собственников на природные ресурсы в судебном порядке. Специальный (административный) порядок защиты прав собственников. Возмещение собственнику убытков, причиненных нарушением его права.

## **Тема 8. Право природопользования**

Понятие права пользования. Право природопользования в объективном и субъективном смысле. Право природопользования как правоотношение. Роль и значение права природопользования.

Виды права природопользования. Классификация видов права природопользования по субъективному составу, целям, способам и иным признакам. Право общего природопользования. Право специального природопользования. Виды права специального природопользования.

Субъекты права природопользования. Граждане РФ, иностранные граждане, юридические лица РФ и иностранные юридические лица как субъекты права природопользования.

Права и обязанности природопользователей. Ограничение прав и обязанностей природопользователей.

Основания возникновения и прекращения права природопользования.

Возникновение права природопользования на основании решения компетентного органа государства, договора аренды на эксплуатацию природного объекта, договора на комплексное природопользование, лицензии на право природопользования, установления лимитов на природопользование. Формирование новых видов договорных отношений в сфере рынка экологических услуг. Экологический маркетинг, экологический аудит, договоры на оказание экологических услуг.

Основания прекращения прав природопользования. Правомерные и противоправные действия, бездействия и события как основания прекращения права природопользования. Общие основания прекращения права природопользования. Специальные основания прекращения права природопользования. Гарантии реализации защиты права природопользования.

## **Тема 9. Лицензирование в области охраны окружающей природной среды**

Понятие и роль лицензии в охране окружающей среды. Виды деятельности, подлежащие лицензированию в области охраны окружающей среды.

Органы, уполномоченные на ведение лицензирования. Министерство природных ресурсов, его территориальные органы и их полномочия по лицензированию. Лицензионная деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ. Иные федеральные органы по лицензированию.

Порядок получения лицензии. Документы, необходимые для получения лицензии. Платежи и их размеры при получении лицензии. Сроки выдачи и сроки действия лицензии. Основания для отказа в выдаче лицензии. Содержание лицензии. Основания прекращения деятельности лицензии. Переоформление лицензии. Основания приостановления или аннулирования действия лицензии. Возобновления действия лицензии. Обжалования решений и действий лицензионных органов.

Лицензия на комплексное природопользование.

Лицензии на отдельные виды природопользования. Лицензия на право недропользования. Виды права пользования недрами, удостоверяемые лицензией. Лицензия на геологическое изучение недр, добычу полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений и иных видов. Органы по лицензированию на пользование недрами. Содержание лицензии на пользование недрами. Порядок переоформления лицензии на право пользования недрами.

Лицензия на право водопользования животным миром. Объекты животного мира, подлежащие лицензированию. Виды лицензий на пользование животным миром. Долгосрочная лицензия и ее содержание. Именные разовые лицензии и их содержание. Органы по выдаче лицензий на право пользования животным миром.

Лицензии на право пользования природными ресурсами континентального шельфа РФ. Понятие природных ресурсов континентального шельфа, подлежащих лицензированию. Лицензия на геологическое изучение континентального шельфа, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов. Содержание лицензии. Лицензия на право использования живых ресурсов. Сроки действия лицензии на промысел живых ресурсов.

Разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений. Разрешения на проведение морских научных исследований. Органы по выдаче лицензий и разрешений на право пользования участками континентального шельфа РФ.

## **Тема 10. Правовые основы экологической экспертизы**

Понятие, цели и принципы экологической экспертизы. Место экологической экспертизы в правовом механизме охраны окружающей среды. Федеральный закон от 23 ноября 1995г. «Об

экологической экспертизе» и его роль в реализации прав граждан РФ на благоприятную окружающую среду.

Цели и принципы экологической экспертизы: обязательность, комплексность, достоверность и полнота информации, научность, гласность, ответственность и др.

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической экспертизы. Виды экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза. Объекты государственной экологической экспертизы. Проекты правовых актов, проекты комплексных и целевых федеральных программ, проекты схем развития отраслей народного хозяйства, генеральных схем расселения, проекты природопользования, документация, материалы и иные виды деятельности как объекты экологической экспертизы. Объекты государственной экологической экспертизы уровня субъектов РФ.

Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Документация, подлежащая государственной экологической экспертизе. Сроки проведения государственной экологической экспертизы.

Экспертная комиссия, ее состав, права и обязанности. Заключение государственной экологической экспертизы, порядок его утверждения и виды. Юридическое значение положительного заключения государственной экологической экспертизы. Правовые последствия отрицательного заключения. Права граждан и общественных организаций в области экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза. Объекты общественной экологической экспертизы. Порядок проведения общественной экологической экспертизы. Права общественных организаций и объединений при осуществлении общественной экологической экспертизы. Основания для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы и его юридическое значение.

Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе.

Финансирование объектов государственной экологической экспертизы. Финансирование общественной экологической экспертизы.

Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе. Ответственность заказчиков, руководителей специально уполномоченных органов, руководителей экспертных комиссий государственной экологической экспертизы.

Ответственность должностных лиц, органов государственной власти, органов федерального надзора и контроля, органов местного самоуправления.

Ответственность за нарушения законодательства об экологической экспертизе банковскими организациями и иными юридическими лицами.

Виды юридической ответственности за нарушение законодательства об экологической экспертизе. Уголовная, административная, материальная и гражданско-правовая ответственность. Компенсация морального вреда, причиненного гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы. Порядок разрешения споров в области экологической экспертизы.

## **Тема 11. Экологический контроль и мониторинг окружающей среды**

Понятие, цели, задачи и система экологического контроля. Правовые формы экологического контроля: информационный, предупредительный, карательный. Объекты экологического контроля. Система экологического контроля.

Государственный экологический контроль. Органы общей компетенции и их функции по осуществлению государственного контроля в области природопользования. Специально уполномоченные органы экологического контроля. Полномочия органов государственного экологического контроля. Полномочия органов государственного экологического контроля. Обеспечение экологического контроля. Полномочия специально уполномоченных органов государства по ограничению, приостановлению, прекращению работы предприятий, причиняющих

вред природной среде. Меры правового характера, применяемые к нарушителям природоохранного законодательства.

Производственный экологический контроль, его задачи и порядок осуществления.

Муниципальный контроль, органы муниципального экологического контроля, их функции и полномочия.

Общественный экологический контроль. Права общественных организаций в решении вопросов охраны окружающей природной среды. Задачи общественного экологического контроля. Порядок проведения общественного экологического контроля.

Понятие экологического мониторинга. Роль Росгидромета и его территориальных органов в организации общего мониторинга.

Экологический мониторинг природных объектов. Мониторинг атмосферного воздуха. Мониторинг земель. Лесной мониторинг. Мониторинг водных объектов. Мониторинг животного мира. Система органов по осуществлению мониторинга природных объектов и их компенсация.

## **Тема 12. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства**

Понятие, задачи и виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства.

Понятие и состав экологического правонарушения. Объект экологического правонарушения. Природная среда и компонент природной среды как объект экологического правонарушения.

Объективная сторона экологического правонарушения. Противоправность поведения, наступление вреда природной среде, наличие причинной связи как элементов объективной стороны.

Субъекты экологического правонарушения. Граждане, должностные и юридические лица, иностранные граждане как субъекты экологического правонарушения. Субъективная сторона экологического правонарушения. Формы вины причиненного вреда. Умышленное нарушение законов об охране природной среды. Неосторожная форма вины в нарушениях природоохранного законодательства.

Виды экологических правонарушений. Классификация экологических правонарушений по предмету правонарушения, объекту, способам причинения вреда, степени общественной опасности, предмету посягательства. Причины экологических правонарушений.

Экологические преступления. Понятие экологического преступления. Предмет преступного посягательства.

Состав экологического преступления.

Объект экологического преступления. Компоненты природной среды и природные комплексы как предмет экологических преступлений. Отграничение экологических преступлений от хозяйственных и иных преступлений.

Объективная сторона экологического преступления.

Субъективная сторона экологического преступления.

Субъекты экологических преступлений. Обстоятельства, исключающие вину причинения вреда.

Классификация экологических преступлений. Критерии классификации экологических преступлений. Составы экологических преступлений по УК РФ. Экологические преступления общего характера. Преступления, посягающие на общественные отношения в области охраны природных богатств и природных комплексов.

Административная ответственность за экологические правонарушения. Понятие и состав экологического административного проступка. Составы экологических административных правонарушений. Виды административных взысканий за экологические правонарушения. Процедура привлечения к административной ответственности за экологические проступки.

Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением. Понятие вреда в экономическом и экологическом смысле. Принципы возмещения вреда. Возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде в результате экологического правонарушения.

Порядок возмещения вреда, причиненного природной среде. Исчисление размера ущерба. Таксовый принцип исчисления вреда природной среде. Процедура возмещения вреда, причиненного природной среде.

Возмещение вреда здоровью граждан, причиненного загрязнением и иными вредными воздействиями окружающей среды. Расходы, подлежащие компенсации гражданам при определении величины вреда. Порядок возмещения вреда здоровью гражданам.

Возмещение вреда, причиненного имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

Возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности окружающей природной среде.

Дисциплинарная ответственность за экологические проступки.

Субъекты дисциплинарной ответственности. Основания привлечения должностных лиц и иных виновных работников предприятий к дисциплинарной ответственности. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности и наложения взыскания на виновное лицо.

Материальная ответственность должностных лиц и иных работников, виновных в причинении вреда экологическим правонарушением. Основания привлечения к материальной ответственности. Порядок применения материальной ответственности. Определение размера ущерба и порядок его взыскания.

### **Тема 13. Правовая охрана недр**

Недра как объект использования и охраны. Юридическое понятие недр. Экологическая и экономическая функция недр. Законодательство о недрах. Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992г.; ФЗ от 30 ноября 1995г. «О континентальном шельфе Российской Федерации»; ФЗ от 30 декабря 1995г. «О соглашениях о разделе продукции». Отношения, регулируемые законодательством о недрах. Право собственности на недра. Государственный фонд недр.

Право пользования недрами и его виды. Субъекты права пользования недрами. Сроки пользования недрами. Лицензия на пользование недрами. Государственная система лицензирования. Основные права и обязанности пользователей недр.

Контроль за использованием и охраной недр. Понятие контроля за использованием и охраной недр. Цели и задачи контроля. Органы государственного контроля и их компетенции. Органы общей компетенции. Органы специальной компетенции. Министерство природных ресурсов и экологии РФ и его функции в области проведения государственной политики и координации деятельности других федеральных органов исполнительной власти в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны недр. Федеральное агентство по недропользованию. Функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по обеспечению промышленной безопасности на территории РФ. Разрешительные, надзорные и контрольные функции службы.

Правовые меры охраны недр. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых. Государственный кадастр месторождений полезных ископаемых. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Регулирование геологического изучения недр. Требования охраны недр в процессе их геологического изучения. Геологическая и иная информация о недрах, порядок и условия использования информации, право собственности на экологическую информацию.

Виды платы за недропользование.

Ответственность за нарушение законодательства о недрах. Виды нарушений законодательства о недрах. Совершение незаконных сделок, связанных с использованием недр. Экологические правонарушения в области охраны использования и охраны недр.

Применение мер уголовной, административной, материальной и иной ответственности. Порядок возмещения вреда, причиненного пользователю недр. Основания возмещения вреда, причиненного государству. Разрешение споров по вопросам пользования недрами.

#### **Тема 14. Правовая охрана вод**

Воды как объект правовой охраны. Воды как часть окружающей природной среды и природный объект. Экологическая и экономическая функция вод. Юридическое понятие водного объекта, водного ресурса, водного фонда.

Субъекты водных отношений российской Федерации и субъекты РФ как участники водных отношений.

Водное законодательство РФ. Водный кодекс РФ от 03.06.2006г.; Федеральный закон от 31 июля 1998г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ»; Федеральный закон от 17 декабря 1998г. «Об исключительной экономической зоне РФ».

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ. Законы и иные нормативные акты субъектов РФ.

Право собственности и другие права на водные объекты. Понятие и предмет права собственности на водные объекты. Субъекты права собственности на водные объекты. Форма собственности на водные объекты. Форма собственности на водные объекты: государственная, муниципальная и частная.

Право пользования водным объектом. Право долгосрочного пользования. Право краткосрочного пользования водным объектом. Право ограниченного пользования водным объектом (водный сервитут). Виды водных сервитутов и их целевое назначение.

Виды права водопользования. Общее водопользование и порядок его осуществления. Специальное водопользование и его правовое оформление. Особое пользование водными объектами и порядок их предоставления. Основания ограничения, приостановления или запрещения прав пользования водными объектами.

Плата за пользование водными объектами и их система. Плата за пользование водными объектами (водный налог). Плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов. Сбор за выдачу лицензий на водопользование. Льготы по платежам, связанным с использованием водными объектами.

Правовые меры охраны вод. Основные требования к охране водных объектов. Порядок осуществления государственного учета поверхностных и подземных вод и порядок ведения государственного водного кадастра.

Государственный мониторинг водных объектов и порядок его осуществления.

Планирование рационального использования водных объектов. Лимиты водопользования (водопотребления и водоотведения).

Государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов.

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов. Задачи государственного контроля. Органы государственного контроля. Полномочия РФ, полномочия субъектов РФ в области использования и охраны водных объектов. Органы местного самоуправления и их полномочия.

Специально уполномоченные органы. Министерство природных ресурсов РФ и его функции в области управления использованием и охраной водного фонда. Федеральное агентство водных ресурсов. Бассейновые органы государственного управления в области использования и охраны водных объектов. Задачи и полномочия специально уполномоченных органов по охране вод.

Ответственность за нарушение водного законодательства. Виды нарушений водного законодательства. Применение мер уголовного и административного воздействия за нарушения водного законодательства. Возмещение ущерба, причиненного водным объектам. Порядок исчисления ущерба, причиненного водным объектам.

#### **Тема 15. Правовая охрана атмосферного воздуха**



Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Понятия: «воздух», «атмосферный воздух», «атмосфера». Функции и значения атмосферного воздуха: экологические, социальные, экономические и др. Особенности охраны атмосферного воздуха. Основные источники антропогенного загрязнения атмосферы. Экологические проблемы угрозы загрязнения воздуха. Роль государства в охране атмосферного воздуха. Основные направления деятельности РФ для сохранения в чистоте атмосферного воздуха. Меры технического, экономического, социального и иного характера.

Законодательство об охране атмосферного воздуха. Закон РФ от 10 января 2002г. «Об охране окружающей среды». Атмосферный воздух как объект охраны окружающей природной среды и основные принципы и требования его охраны в Федеральном законе РФ от 5 мая 1999г. «Об охране атмосферного воздуха». Закон РФ от 30 марта 1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Меры по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха и ликвидации загрязнения воздушной среды вредными веществами и воздействиями. Федеральный закон от 2 мая 1997г. «Об уничтожении химического оружия» о мерах по осуществлению систематического контроля за состоянием воздушного бассейна на объектах по хранению химического оружия. Федеральный закон от 22 марта 2003г. «О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации». Меры по предотвращению загрязнения вредными выхлопными газами автомобильного транспорта. Градостроительный кодекс от 29 декабря 2004г. об экологически безопасном развитии городов, охране природы и защите территорий от опасных природных и техногенных процессов.

Правовые меры охраны атмосферного воздуха. Планирование мероприятий по охране атмосферного воздуха. Схема разработки проектов планов, порядок их согласования и принятия. Нормирование загрязнения атмосферного воздуха. Нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровней вредных физических воздействий на атмосферу. Нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него. Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения. Разрешения и порядок их выдачи как основание на выброс загрязняющих веществ. Основания ограничения, приостановления или запрещения выброса загрязняющих веществ в атмосферу. Порядок регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу передвижными средствами и установками. Контроль за соблюдением нормативов ПДВ загрязняющих веществ за транспортными и иными передвижными средствами. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух.

Охрана озонового слоя атмосферы. Государственные и международные меры по запрещению производства озоноразрушающих веществ.

Международное законодательство по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния. Основные положения Киотского протокола по установлению квот на загрязнение атмосферы.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха. Задачи контроля за охраной атмосферного воздуха. Органы общей компетенции и их полномочия по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха. Специально уполномоченные государственные органы. Министерство природных ресурсов и экологии РФ, его функции по соблюдению правил и норм по охране атмосферы. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД МВД РФ) ее функции по охране атмосферного воздуха.

Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха. Основания и перечень правонарушений в области охраны атмосферного воздуха. Виды юридической ответственности за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха. Уголовная ответственность за загрязнение атмосферного воздуха. Административная ответственность.

Составы административных правонарушений в области охраны атмосферного воздуха по КоАП РФ. Порядок привлечения к административной ответственности и наложения административных взысканий за нарушение требований и норм по охране атмосферного воздуха. Порядок возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха.

## **Тема 16. Правовая охрана лесов и растительного мира**

Лес как составная часть природной среды и охраняемый законом природный объект. Функции лесов: экологическая, экономическая, культурно-эстетическая. Юридическое понятие леса. Объекты правовой охраны лесов. Понятие и состав лесного фонда РФ. Леса, не входящие в лесной фонд. Экологические проблемы в области использования и охраны лесов. Субъекты лесных отношений: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Правовое регулирование лесных отношений. Общее и специальное законодательство о лесах РФ. Лесной кодекс от 04.12.2006, его цели, задачи, предмет и содержание. Акты государственных органов управления лесным хозяйством. Отношения, регулируемые законодательством. Отграничение лесного законодательства от земельного, гражданского и иного законодательства при регулировании лесных и связанных с ними отношений.

Право пользования участками лесного фонда. Аренда участка лесного фонда. Сроки аренды. Договор аренды участка лесного фонда и его условия. Порядок предоставления участков лесного фонда в аренду. Проведение лесных конкурсов при предоставлении участка лесного фонда в аренду.

Безвозмездное пользование участком лесного фонда. Основания возникновения права на безвозмездное пользование участком лесного фонда. Концессия участка лесного фонда. Стороны договора концессии участка лесного фонда, порядок его заключения и содержание. Краткосрочное пользование. Основания возникновения и сроки краткосрочного пользования.

Лесные аукционы и порядок их проведения. Лесные сервитуты. Ограничения, приостановления и основания прекращения прав пользования лесными участками.

Правовые меры охраны лесов. Основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства. Подразделение лесов на группы. Леса первой группы, их назначение и подразделение на категории защитности. Леса второй группы и их правовая характеристика. Леса третьей группы, их разделение и целевое назначение. Особо защитные участки лесов с ограниченным режимом лесопользования. Порядок отнесения лесов к группам лесов и их перевод из одной группы в другую. Расчетная лесосека и порядок ее утверждения.

Государственный учет лесного фонда. Функции учета лесного фонда. Система и порядок учета лесного фонда.

Государственный лесной кадастр, его показатели и порядок ведения.

Лесной мониторинг, его структура и порядок осуществления.

Планирование охраны лесов. Федеральные государственные и территориальные государственные программы. Цели, задачи, финансирование и реализация программ.

Лесоустройство. Лесоустроительные действия, лесоустроительные проекты и система проведения лесоустройства.

Информация о лесном фонде. Порядок предоставления гражданам и юридическим лицам информации о лесном фонде.

Лесные пользования и их виды. Заготовка древесины. Рубки главного пользования. Правила отпуска древесины на корню в лесах РФ. Ставки платы за древесину, отпускаемую на корню.

Заготовка живицы. Порядок заготовки живицы.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, коры, луба, бересты и др.) и порядок их осуществления.

Побочные лесные пользования и порядок их осуществления.

Иные виды пользования участками лесного фонда (для нужд охотничьего хозяйства, для культурно-оздоровительных и иных целей).

Платность лесопользования и их система. Лицензирование деятельности по использованию лесного фонда. Охрана лесов от пожаров. Общие требования к юридическим лицам и гражданам, пребывающим в лесах. Правила пожарной безопасности в лесах РФ.

Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Задачи государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводства лесов.

Система органов государственной власти и управления за использованием и охраной лесов. Специально уполномоченные органы управления лесным хозяйством. Федеральное агентство лесного хозяйства и его территориальные органы.

Полномочия государственных органов управления лесным хозяйством в области контроля. Государственная лесная охрана РФ, Государственный пожарный надзор, авиационная охрана лесного фонда, их функции по охране и защите лесного фонда.

Ответственность за нарушение лесного законодательства: уголовная, административная, материальная, дисциплинарная.

### **Тема 17. Правовая охрана животного мира**

Понятие животного мира. Животный мир как составная часть природной среды и биологического разнообразия Земли. Состояние животного мира России. Мероприятия государства по сохранению объектов использования и охраны животного мира. Государственные программы, направленные на охрану объектов животного мира и среды их обитания. Основные функции животного мира: экологические, экономические, культурно-просветительские, воспитательные и иные.

Законодательство РФ об охране и использовании животного мира. Федеральное законодательство о правовой охране животного мира. Федеральный закон РФ «О животном мире» от 24 апреля 1995г., его роль и значение в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания. Законы и другие правовые акты субъектов РФ об охране и использовании животного мира. Отношения, регулируемые законодательством РФ об охране и использовании объектов животного мира и отграничение их от имущественных отношений.

Право собственности на животный мир. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ на животный мир.

Объекты животного мира, которые могут быть отнесены к федеральной собственности.

Государственное управление и контроль в области охраны и использования объектов животного мира. Основные принципы государственного управления охраны животного мира. Органы государственного управления в области охраны и использования животного мира. Органы общей компетенции и их полномочия в области охраны и использования животного мира. Полномочия органов государственной власти РФ в области охраны и использования животного мира. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области охраны и использования животного мира. Участие граждан и общественных объединений в охране и использовании животного мира.

Специально уполномоченные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

Министерство природных ресурсов и экологии и его полномочия в области контроля за использованием и охраной животного мира.

Федеральное агентство по рыболовству, его функции и полномочия по регулированию использования и охраны рыбных запасов РФ.

Основные функции специально уполномоченных органов. Государственный учет и государственный кадастр объектов животного мира. Понятие, цели, порядок ведения кадастра.

Государственный мониторинг объектов животного мира. Понятие, цели и порядок его ведения.

Государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира. Задачи, формы, порядок его ведения. Нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания. Установление лимитов, стандартов, нормативов, направленных на охрану объектов животного мира.

Правовые меры охраны животного мира. Государственная экологическая экспертиза и ее задачи в области охраны и использования объектов животного мира. Охрана среды обитания животных. Соблюдение требований охраны животного мира при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов. Соблюдение требований по охране среды обитания животных при осуществлении производственной деятельности. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996г. «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи». Правовые меры по сохранению генетического фонда животных. Установление ограничений и запретов на использование объектов животного мира.

Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира. Нормы Федерального закона от 10 января 2002г. «Об охране окружающей среды» по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения животных.

Право пользования животным миром и его виды. Понятие права пользования животным миром. Сроки пользования животным миром. Виды пользования животным миром. Условия пользования животным миром. Пользование объектами животного мира с изъятием их из среды обитания. Субъекты права пользования объектами животного мира. Лицензии и их виды на право пользования животным миром. Долгосрочные и разовые именные лицензии. Порядок выдачи долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира. Предоставление объектов животного мира на основании конкурсов. Права и обязанности пользователей животного мира.

Правовое регулирование охоты. Понятие охоты и охотничьих угодий. Объекты охоты. Право на охоту и правила охоты. Сроки охоты. Орудия и способы охоты. Нормирование охоты. Продукция охоты. Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенных в Красную книгу РФ.

Правовое регулирование рыболовства. Федеральный закон от 20 декабря 2004г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Понятие рыболовства и его виды. Промысловое рыболовство. Спортивно-любительское рыболовство. Типовые правила любительского и спортивного рыболовства по соответствующим бассейнам и группам водоемов. Места рыболовства. Право на лов рыбы. Морское рыболовство. Добывание объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства. Пользование животным миром в научных и эстетических целях. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира. Получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира. Система платежей за пользование животным миром. Плата за пользование животным миром, отнесенным к объектам охоты и рыболовства. Штрафы за сверхлимитное и нерациональное пользование животным миром. Сбор за выдачу лицензии за пользование животным миром.

Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Состав и виды правонарушений в области охраны и использования животного мира. Уголовная ответственность за незаконную охоту, незаконную добычу водных животных и растений, уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ.

Административная ответственность за нарушение порядка осуществления пользования животным миром и другие правонарушения в области охраны и использования животным миром.

Гражданско-правовая ответственность за вред, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания. Порядок исчисления и возмещения вреда, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания.

## **Тема 18. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов**

Понятие и характеристика особо охраняемых природных территорий. Роль и значение заповедной охраны природы. Особо охраняемые природные территории как объекты общенационального достояния. Государственная политика в сфере сохранения и развития особо охраняемых природных территорий. Федеральная целевая программа государственной поддержки государственных природных заповедников и национальных парков. Федеральная целевая программа развития курортов федерального значения.

Законодательство РФ об особо охраняемых природных территориях. Конституционные основы охраны природно-заповедного фонда РФ. Закон РФ от 10 января 2002г. «Об охране окружающей среды» о регулировании отношений в сфере охраны природно-заповедного фонда. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (1995г), Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (1995) как комплексные акты о заповедной охране природы. Законы и иные нормативные акты субъектов РФ.

Государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. Органы общей компетенции и их полномочия в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. Компетенция Правительства РФ, компетенция субъектов РФ, компетенция органов местного самоуправления за охраной природно-заповедных объектов.

Специально уполномоченные органы и их полномочия в организации и функционировании особо охраняемых природных территорий. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.

Организационно-правовые формы особо охраняемых природных территорий и их правовой режим. Государственные природные заповедники. Понятие заповедника и его составные цели и задачи. Правовое положение недвижимого имущества и природных ресурсов государственных природных заповедников. Общие черты правового режима заповедников.

Природный заповедник как юридическое лицо. Порядок пребывания граждан на территории природных заповедников. Правовой статус биосферных заповедников.

Национальные парки: понятие, цели и основные задачи. Порядок образования национальных парков. Особенности правового режима охраны территорий национальных парков. Виды запрещенной деятельности на территориях национальных парков. Особенности правового положения национальных парков как юридических лиц. Порядок осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков. Порядок и условия предоставления лицензий на обеспечение регулируемого туризма и отдыха. Порядок предоставления владельцам лицензий в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков.

Природные парки и их правовой режим. Понятие природного парка. Порядок образования природных парков. Особенности правового положения природных парков как юридических лиц. Особенности режима особой охраны территорий природных парков.

Государственные природные заказники. Понятие природного заказника Категории заказников с учетом их профиля. Порядок образования государственных природных заказников. Особенности режима особой охраны территорий государственных природных заказников.

Памятники природы. Понятие памятников природы. Объявление природных объектов и комплексов памятниками природы. Порядок передачи памятников природы и их территорий под охрану. Режим особой охраны территорий памятников природы.

Дендрологические парки и ботанические сады. Понятие, задачи, порядок образования дендрологических парков и ботанических садов. Особенности особой охраны территорий дендрологических парков и ботанических садов.

Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты. Понятие природных лечебных ресурсов. Категории природных лечебных ресурсов. Право собственности на природные лечебные ресурсы. Основания предоставления природных лечебных ресурсов. Лицензия на предоставление и использование природных лечебных ресурсов.

Понятие лечебно-оздоровительной местности. Понятие курорта и курортного региона. Охрана курортов. Установление округов санитарной и округов горно-санитарной охраны. Состав округа санитарной (горно-санитарной) охраны и особенности их режима.

Правовое регулирование охраны и использования зеленого фонда городских и сельских поселений.

Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, порядок отнесения почв к ценным и особо ценным. Особенности их приватизации и перевода в земли иных категорий.

Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий. Уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов. Основания привлечения к уголовной ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий. Административная ответственность за нарушение установленного режима или иных правил охраны на особ охраняемых природных территориях и их охранных зон.

Гражданско-правовая ответственность и особенности ее применения за вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий.

### **Тема 19. Правовая охрана земель**

Цели и задачи охраны земель. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001г. о мерах по охране земель. Федеральный закон от 19 июля 1997г. «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» об экологических, санитарно-гигиенических и иных специальных требованиях к объектам хозяйственной и производственной деятельности, оказывающих влияние на состояние земель. Особенности использования земель, подвергшихся отравлению или загрязнению.

Федеральный закон от 10 января 1996г. «О мелиорации земель». Рекультивация земель, понятие, виды рекультивации, порядок ее проведения. Нарушенные земли. Мелиорация нарушенных земель. Экономическое стимулирование собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов по проведению мелиоративных работ.

Понятие деградированных земель. Консервация деградированных земель, порядок ее проведения. Порядок перевода деградированных земель в земли запаса. Порядок возмещения убытков и потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, причиненные землеобладателям в результате ухудшения качества земель и ограничения их использования. Исключение земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению из сельскохозяйственного использования, установление охранных зон вокруг них.

Права и обязанности собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов.

Стимулирование собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов по сохранению и повышению плодородия используемых земель.

### **Тема 20. Международно-правовая охрана окружающей среды.**

Понятие и система международного экологического права. Конституционные основы участия РФ в международном природоохранном сотрудничестве. Международное сотрудничество РФ в области охраны окружающей природной среды. Декларация Стокгольмской конференции ООН (1972г.) по проблемам окружающей человека среды. 26 основных принципов Стокгольмской декларации. Развитие принципов международного сотрудничества по вопросам экологии всемирной хартией природы (1982г.), декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде (1992г.), решения международной конференции по охране окружающей среды в Йоханнесбурге (ЮАР) в 2002году.

Основные принципы международного экологического права. Принципы отраслевого назначения, экологические принципы ненормативного характера.

Источники международного экологического права. Понятие и виды источников международного экологического права. Международные конвенции (соглашения, договоры),

резолюции, международные обычаи как источники права. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973г.) Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха на большие расстояния (1979г.). Конвенция по охране озонового слоя (1985г.). Киотский протокол по установлению квот на загрязнение атмосферы (1997г.) Классификация международных договоров, соглашений, протоколов в сфере охраны окружающей природной среды. Двусторонние и многосторонние, межгосударственные, смешанные, межправительственные и межведомственные акты международного экологического права. Глобальные, региональные и субрегиональные акты международного экологического права. Акты международного экологического права, имеющие рекомендательный характер. Решения, резолюции конференций, симпозиумов, форумов, и совещаний неправительственных организаций и представителей общественности и их роль в развитии международного экологического права.

Субъекты и объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды. Государства как субъекты международного экологического права. Международные правительственные и неправительственные организации как субъекты международных экологических отношений.

Объекты международно-правовой охраны окружающей среды. Основные направления международно-правовой охраны окружающей среды. Глобальная система мониторинга окружающей среды и его составные части. Мировой океан и международные программы по его охране. Охрана озонового слоя и меры по его охране. Охрана водных ресурсов, меры и средства по защите воды и водных экосистем. Международно-правовая охрана атмосферного воздуха, почв и лесов планеты, сохранения животного мира и иных объектов.

Международные природоохранные организации. Международное сотрудничество в сфере охраны природной среды и его формы. Универсальное и региональное сотрудничество государств. Международные правительственные и неправительственные экологические организации. Международное сотрудничество государств в системе ООН. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Основные направления экологической деятельности ЮНЕП. Другие специализированные учреждения ООН по окружающей среде. Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Комитет по природным ресурсам (КПР), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

Международная экологическая ответственность. Понятие ответственности по международному экологическому праву. Источники международно-правовой ответственности. Основания возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права. Субъекты ответственности по международному экологическому праву. Разрешение международных экологических споров.

Практические занятия (семинарские занятия /лабораторные работы) организуются, в том числе в форме практической подготовки, которая предусматривает участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Практическая подготовка предусматривает решение прикладных задач-кейсов.

На проведение практических занятий (семинарских занятий /лабораторных работ) в форме практической подготовки отводится 32/16 часов.

Практическая подготовка направлена на формирование и развитие:

- практических навыков в соответствии с профилем ОП: осуществление предупреждения правонарушений, выявление и устранение причин, способствующие их совершению;
- компетенций – ОПК-3; ПК-4.

Текущий контроль успеваемости реализуется в рамках занятий семинарского типа, групповых или индивидуальных консультаций.

#### **4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся**

Самостоятельная работа обучающихся направлена на решение следующих задач в процессе формирования у студентов требуемых компетенций:

- развитие и совершенствование навыков поиска и обработки (анализа, обобщения, систематизации) информации, составляющую экологическую характеристику;
- развитие навыков работы по изучению отдельных видов преступности;
- развитие навыков, направленных на повышение эффективности предупреждения правонарушений;
- Самостоятельная работа студента предполагает изучение необходимой литературы, выполнение заданий по курсу и тестов, подготовку к аудиторным семинарским и практическим занятиям, подготовка к промежуточной аттестации по дисциплине.

##### **Рекомендации по подготовке к семинарским занятиям**

Для подготовки к семинарскому занятию следует изучить рекомендуемую литературу по теме, а также необходимые нормативные акты. Приветствуется изучение студентами иных источников (монографий, статей из периодических изданий, материалов судебной практики), помимо рекомендованных. Такие источники можно отыскать в СПС «КонсультантПлюс» или «Гарант», используя ресурсы библиотек, а так же в сети Интернет. Тем самым студент продемонстрирует владение навыками поиска информации и работы с информацией – навыками, которые являются чрезвычайно необходимыми для юриста.

##### **Рекомендации по выполнению заданий**

Рекомендации по решению задач. Большинство заданий представлены в виде случаев из реальной работы правоохранительных структур, направленных на решение природоохранных задач.

Решение задачи студентом включает: изучение условий задачи (описанной ситуации) и ответы на поставленные задачей вопросы.

Перед ответом на поставленные в задаче вопросы, студенту необходимо внимательно ознакомиться с условиями задачи, выявив экологически значимые обстоятельства, и найти в нормативно правовом акте нормы, регулирующие данный вид правовых отношений.

Ответы на поставленные в задаче вопросы должны быть мотивированными и развернутыми

Рекомендации по выполнению других заданий. Задания (в особенности, дополнительные задания), могут предусматривать необходимость ответить на поставленные теоретические вопросы, а так же смоделировать проведение следственного действия в определенных ситуациях. Ответы на вопросы должны быть конкретными, выводы обязательно должны быть аргументированы материалами правоприменительной практики.

Ответ студента оценивается не только по его правильности (истинности), но и по его полноте и аргументации.

**Семинарские занятия** проводятся непосредственно в аудитории. Проведение семинарских занятий преследует достижение следующих задач:

- углубление знаний по соответствующей теме дисциплины;
- развитие навыков аналитического мышления, поиска и работы с информацией, обоснования собственной позиции.

На семинарское занятие по темам, для которых данная форма предусмотрена планом дисциплины, выносятся теоретические вопросы, перечень которых приводится в программе. Преподаватель проставляет студентам оценки за работу на семинаре. Данные оценки могут учитываться при выставлении итоговой оценки по дисциплине.

##### **Тематика семинарских занятий**



## **Тема 1. Понятие, цели, предмет, методы и система экологического права**

План:

1. Экологическое право как отрасль права, понятие, предмет.
2. Объекты и субъекты экологических правоотношений.
3. Основные институты и система экологического права. Соотношение с другими отраслями права.
4. Источники экологического права.

### **Задания**

Проанализируйте формулировки предмета дисциплины, данные различными авторами. Какая из представленных формулировок предмета науки является, по вашему мнению, наиболее достоверной. Ответ аргументируйте.

## **Тема 2. Природоохранное законодательство, принципы охраны окружающей среды, экологические правоотношения, экологическая безопасность**

План:

1. Становление и развитие экологического законодательства.
2. Конституционные основы экологического законодательства.
3. Нормативные и иные акты экологического права.
4. Основные тенденции развития природоохранного законодательства.

### **Задания**

Как вы оцениваете связь принципов экологического права и их практическую реализацию? Ответ аргументируйте.

## **Тема 3. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды**

План:

1. Система и сфера деятельности федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Органы общей компетенции в области охраны окружающей среды и природопользования.
3. Органы специальной компетенции в области охраны окружающей среды и природопользования.

### **Задания**

Каким НПА определяется состав ФОИВ?

Заполните таблицу:

ФОИВ общей компетенции	ФОИВ специальной компетенции
1	1
2	2
...	...

## **Тема 4. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды**

План:

1. Понятие и элементы правового регулирования ООПС.
2. Плата за использование природных ресурсов. Лимиты на использование природных ресурсов.
3. Оценка воздействия хозяйственной деятельности и плата за негативное воздействие на окружающую среду.
4. Экологическое страхование.

### **Задания**

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации:

У меня на работе коллега рассказывал, что его на даче одолели кроты. Кто-то из его друзей подогнал ему корабельную сирену. Поместив сирену в ящик он закопал ее метра на 1,5, протянул от неё в дом провод. Перед тем как уехать включил. Когда вернулся на следующие выходные сосед ему стал рассказывать, что в поселке что-то странное твориться. То что кроты, мыши и крысы разбежались не только от него, но и от ближайших соседей это пол дела. Расползлись червяки и куры в поселке перестали нестись.

### **Тема 5. Право собственности на природные ресурсы**

План:

- 1.Понятие и формы собственности на природные ресурсы.
- 2.Право государственной собственности на природные ресурсы.
- 3.Право муниципальной собственности на природные ресурсы.
- 4.Право частной собственности граждан и юридических лиц на природные ресурсы.
- 5.Основания и порядок разграничения права государственной собственности на природные ресурсы.

#### **Задания**

Каковы правовые основы использования информационных ресурсов в области охраны и использования окружающей среды. Приведите примеры НПА.

### **Тема 6. Нормирование в области охраны окружающей среды**

План:

- 1.Понятие нормирования в области охраны окружающей среды.
- 2.Нормативы качества окружающей среды.
- 3.Экологическая стандартизация.

#### **Задания**

Заполните таблицу:

Природный ресурс	Формы собственности
1	1
2	2
...	...

### **Тема 7. Право природопользования**

План:

- 1.Понятие и содержание права природопользования.
- 2.Виды природопользования.
- 3.Основания возникновения и прекращения права природопользования.

#### **Задания**

На территории заповедника братья Серовы раскопали выводковую нору барсука, а также с целью отлова бобров разрушили их плотину. Работники заповедника задержали нарушителей.

Какие требования экологического законодательства нарушены, какое наказание должны понести Серовы? Рассчитайте сумму выплат за нарушение законодательства.

### **Тема 8. Лицензирование в области охраны окружающей природной среды**

План:

- 1.Понятие, форма и система экологического лицензирования.
- 2.Основания приостановления и аннулирования лицензии.
- 3.Экологическая сертификация.

#### **Задания**

Разрешаются ли сплошные санитарные рубки на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов при угле склона свыше тридцати градусов и заболевании древостоев описторхозом?

### **Тема 9. Правовые основы экологической экспертизы**

План:

1. Понятие экологической экспертизы, ее цель, принципы.
2. Государственная и общественная экологическая экспертиза, регламент проведения.

#### **Задания**

Группа из 12-и туристов, сплаваясь 3 мая по реке Керженец, осуществила стоянку на ее левом берегу на границе Семеновского и Борского районов. Для обустройства лагеря была срублена сухостойная береза диаметром 20см х 3м и живая сосна диаметром 10см х 7м. Также возле палаток был разведен костер.

Инспектор заповедника "Керженский" составил протокол о нарушении законодательства.

Определите виды юридической ответственности на каждого туриста.

### **Тема 10. Экологический контроль и мониторинг окружающей среды**

План:

1. Виды экологического контроля.
2. Государственный экологический контроль.
3. Муниципальный контроль.
4. Общественный контроль.

#### **Задания**

Решите задачу: О., П., К. и другие предъявили иск к администрации Мытищинского района и ООО «Киприан» о признании недействительными постановления главы администрации, которым ООО «Киприан» в собственность для размещения яхт-клуба был выделен земельный участок в водоохранной зоне площадью 22 770 кв. м возле д. Пирогово, а также договора купли-продажи указанного земельного участка, заключенного ответчиками.

При этом истцы указали на то, что продажа указанного земельного участка, расположенного в водоохранной зоне и в прибрежной санитарной зоне Клязьминского водохранилища, имеющего отношение к питьевому водоснабжению города Москвы, противоречит ВК РФ и нарушает их конституционные права на благоприятную окружающую среду, на отдых.

Из материалов дела видно, что спорный земельный участок расположен в природоохранной зоне, что подтверждается планом земельного участка, а также сведениями, представленными природоохранными органами, Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству по Мытищинскому району Московской области.

Как установил суд, вопрос о предоставлении земельного участка ООО «Киприан» в собственность был решен главой администрации Мытищинского района без согласования с органами управления по использованию и охране водного фонда, органами в области охраны окружающей природной среды и другими специально уполномоченными государственными органами исполнительной власти.

Какое решение следует принять по делу?

### **Тема 11. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства**

План:

1. Понятие и виды экологических правонарушений.
2. Дисциплинарная и материальная ответственность.
3. Административная и уголовная ответственность.
4. Имущественная ответственность.

#### **Задания**

**Перед Вами статья. Озаглавьте ее. Дайте к ней ключевые слова и аннотацию.**

Экологический контроль - это система мер, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Классификацию видов экологического контроля можно производить по нескольким критериям. По критерию субъекта, осуществляющего экологический контроль, следует выделить государственный, производственный и общественный экологический контроль. Ведомственный экологический контроль ФЗ «Об охране окружающей среды» не упоминается, что вполне обоснованно, поскольку соответствующие функции вписываются в систему государственного экологического контроля.

По критерию направленности контроля, следует различать внешний (надведомственный) и внутренний (внутриведомственный) экологический контроль. Внутренний экологический контроль осуществляется самим хозяйствующим субъектом (соответствующими экологическими службами) для самоконтроля и носит название производственного. Экологический контроль в отношении организационно не подчиненных объектов проявляется в форме государственного и общественного экологического контроля.

Как указано в п. 1 статьи 63 ФЗ «Об охране окружающей среды», целью экологического контроля является обеспечение исполнения экологического законодательства, а также соблюдения экологических требований, включая экологические нормативы и нормативные документы. В юридической науке выделяют четыре основные формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование и применение. Реализация права - это процесс воплощения юридических предписаний в правомерных действиях граждан, органов публичной власти и юридических лиц. В комментируемой статье речь идет только о двух формах реализации права.

При соблюдении экологических требований субъекты обязаны пассивно воздерживаться от совершения противоправных действий, нарушающих эколого-правовые нормы и содержащиеся в них ограничения и запреты. Данная форма реализации права осуществляется вне конкретных правоотношений, никак не фиксируется и охватывает всех индивидуальных и коллективных субъектов экологического права. Типичным примером соблюдения экологических норм гражданином может служить складирование гражданами бытовых отходов в специально отведенных местах, повышение уровня своего экологического образования, бережное отношение к природным богатствам при выезде на природу (разжигание костров, уничтожение деревьев) или в ходе повседневной деятельности и т.д.

При исполнении субъекты выполняют возложенные на них обязанности, функции и полномочия, в результате чего происходит реализация соответствующих эколого-правовых норм. Особенностью данной формы реализации права является то, что она предполагает активные действия субъектов и отличается императивностью, а соответствующие правоисполнительные действия так или иначе фиксируются, оформляются. Например, должностные лица государственных специально уполномоченных органов исполнительной власти обязаны предоставить в указанный законом срок гражданам и их объединениям по их запросу экологическую информацию, которая должна быть полной и достоверной.

До недавнего времени состояние системы публичного экологического контроля в России характеризовалось разнообразием видов контроля и множеством органов, его осуществляющих.

Новейшая история преобразований в системе публичного экологического контроля насчитывает несколько этапов.

Первый этап - развитие системы экологического контроля до 2004 г. В этот период на территории муниципального образования было возможно осуществление трех видов публичного экологического контроля: федеральный, региональный и муниципальный.

Характерной чертой данного этапа являлось отсутствие четко разграниченных полномочий взаимодействие указанных органов, что нередко приводило к открытому конфликту между ними.

Начало второго этапа становления системы публичного экологического контроля было ознаменовано, во-первых, проведением в 2004 г. административной реформы и передачей полномочий по осуществлению федерального государственного экологического контроля от федеральных министерств федеральным службам (ст. 65 ФЗ «Об охране окружающей среды»), и, во-вторых, внесением в августе 2004 г. в ФЗ «Об охране окружающей среды» изменений, фактически исключивших субъекты РФ из системы государственного экологического контроля. Таким образом, в период с 2004 по 2006 гг. публичный экологический контроль осуществлялся на федеральном и муниципальном уровне.

В качестве третьего этапа можно обозначить период времени с 2006 по 2008 гг. В 2006 г. субъектам РФ были возвращены полномочия по проведению государственного экологического контроля: редакция ст. 65 ФЗ «Об охране окружающей среды» опять претерпела изменения - в ч. 1 указанной статьи вновь было внесено положение об осуществлении государственного экологического контроля как федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов РФ. Таким образом, на третьем этапе (с 2006 по 2008 гг.) имелись все правовые основания для проведения государственного экологического контроля на трех уровнях (федеральном, субъектов РФ и муниципальном).

Четвертый этап становления системы публичного экологического контроля начался в 2008 г. и продолжается по сегодняшний день. На данном этапе муниципальный экологический контроль был исключен из видов экологического контроля. В настоящее время существует только государственный экологический контроль, осуществляемый федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Общественный экологический контроль осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и имеет многолетнюю историю. Впервые термин "общественный контроль" был использован в январе 1956 г., когда постановлением Совета Министров РСФСР был утвержден "Устав Всероссийского общества содействия охране природы и озеленению населенных пунктов". Однако долгие годы общественный экологический контроль не имел самостоятельного значения и был придатком системы государственных контрольных органов.

Целью проведения общественного экологического контроля является проверка соблюдения требований экологического законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами, а также оказание содействия компетентным органам в проведении мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Проведение данных мер будет способствовать реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращению нарушений экологического законодательства.

Правовую основу участия общественности в экологическом контроле составляют Конституция РФ, Закон РФ от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", ЛК РФ, ВК РФ и иные нормативные акты.

По критерию видов (направлений) общественного экологического контроля, следует выделить контроль за состоянием отдельных видов природных объектов (например, объектов животного мира в соответствии со ст. 10 Закона о животном мире), контроль за осуществлением экологически значимой хозяйственной и иной деятельности (радиационная безопасность, соблюдение экологических требований в сельском хозяйстве, градостроительной деятельности и т.д.), контроль за осуществлением экологических процедур общего характера (своевременностью, полнотой и достоверностью предоставления компетентными органами экологической информации, участие в общественных экологических экспертизах и т.д.).

Общественный экологический контроль, как и государственный, осуществляется в форме предупредительного и текущего. Предупредительный контроль может проявляться в участии граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в проведении общественных обсуждений в ходе осуществления ОВОС, референдумах по экологическим вопросам, участии в проведении общественной экологической экспертизы, а также направлением своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе. Текущий экологический контроль граждане, общественные и иные некоммерческие объединения осуществляют, предъявляя требования органам государственной власти, органам местного самоуправления, хозяйствующим субъектам о предоставлении информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, сообщая компетентным органам об известных им экологических правонарушениях, обращаясь в суд с исками об отмене решений о строительстве, реконструкции или эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на природу и т.д.

Проведение общественного экологического контроля (в том числе в форме предупредительного контроля - общественной экологической экспертизы) является одним из вариантов контроля гражданского общества за деятельностью органов публичной власти и коммерческих структур.

В осуществлении общественного экологического контроля могут принимать участие не только специализированные экологические общественные и иные не коммерческие объединения, но и профессиональные союзы. Так, согласно п. 2 ст. 20 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", профсоюзы осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны труда и окружающей природной среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами. В этих целях они имеют право беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, их структурные подразделения, рабочие места, где работают члены данного профсоюза, защищать права и интересы членов профсоюза по вопросам охраны труда и окружающей природной среды в соответствии с федеральным законодательством (текущий контроль).

Профсоюзы вправе участвовать в экспертизе безопасности условий труда на проектируемых, строящихся и эксплуатируемых производственных объектах, а также в экспертизе безопасности проектируемых и эксплуатируемых механизмов и инструментов (предупредительный контроль).

Результаты общественного экологического контроля, оформленные в форме обращений, жалоб или иных предусмотренных законодательством форм, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению. Например, граждане вправе обратиться с обращением в орган местного самоуправления, в котором высказать предложения по совершенствованию его работы в области охраны окружающей среды, либо с требованием о предоставлении информации о намечающемся строительстве и необходимости учета общественного мнения в соответствии с градостроительным и экологическим законодательством. Должностные лица соответствующего органа местного самоуправления обязаны в течение месяца дать письменный ответ гражданам по существу обращения. В противном случае такие муниципальные должностные лица могут быть привлечены к административной ответственности (ст. 32 Закона о местном самоуправлении).

Появление подобных норм в федеральных и региональных законах вполне оправдано в свете нередкого противостояния экологической общественности и органов власти, которое иногда принимает крайние формы.

Однако в целом, сегодня система общественного экологического контроля еще продолжает формироваться. Наиболее перспективная сфера, которую он может занять - это создание дополнительных информационных возможностей для работы государственного экологического контроля. Дублирование функций государственного экологического контроля представляется малоэффективной задачей. В тоже время при налаженном взаимодействии с государственными контрольными органами, общественные объединения и граждане могли бы оперативно предупреждать компетентные органы о существующей экологической обстановке во дворе, микрорайоне, квартале и т.д.

## **Тема 12. Правовая охрана недр**

### **План:**

1. Понятие недр. Собственность на недра.
2. Виды и сроки недропользования.
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании недр.

### **Задания**

Лейтенант и сержант ППС (вставьте свои данные) задержали Пупкина Василия Петровича 05.05.1975г. рождения, проживающего по адресу пр. Ленина 27 кв. 312, осуществлявшего лов рыбы ставной сетью 20x1,5 метра на озере Силикатное города Н.Новгорода. К каким видам юридической ответственности будет привлечен Пупкин В.П. и почему.

### **Тема 13. Правовая охрана вод**

План:

1. Понятие и состав водного фонда.
2. Виды водопользования.
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании водных объектов.

#### **Задания**

На горе Машук в районе Кавказских Минеральных Вод имеется несколько естественных выходов минеральных вод, практически не используемых в настоящее время. Группа предпринимателей соорудила над одним из источников павильон и стала отпускать воду за плату. Часть полученных доходов предприниматели вносили в благотворительный фонд.

Дайте правовую оценку их действий?

### **Тема 14. Правовая охрана атмосферного воздуха**

План:

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
2. Нормирование качества атмосферного воздуха.
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.

#### **Задания**

ООО "СЦТИ "Диво" привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ вследствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух без специального разрешения в процессе покраски помещения. Постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа от 20 января 2004 г. N КА-А40/10998-03 правовая норма, предусмотренная ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, была истолкована следующим образом.

Статья 12 Федерального закона от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" устанавливает технические и предельно допустимые выбросы в атмосферный воздух, несоблюдение или превышение которых влечет административную ответственность.

Ни протокол об административном правонарушении, ни постановление о привлечении к ответственности не содержат сведений о превышении заявителем каких-либо конкретных предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух.

Утверждение ответчика о производстве заявителем покраски лакокрасочными материалами промышленного оборудования и агрегатов в производственных целях ничем не подтверждено.

В протоколе об этом не указано, нет также и документов (устава общества), из которых можно было бы определить хозяйственную деятельность "СЦТИ "Диво".

Оцените действия природоохранительных органов. Как должен поступить суд?

### **Тема 15. Правовая охрана лесов и растительного мира**

План:

1. Государственный лесной фонд, лесоустройство.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Государственный контроль за использованием и защитой лесов.
4. Ответственность за нарушения лесного законодательства.

#### **Задания**

Органы лесного хозяйства предъявили в арбитражном суде иск о возмещении вреда, причиненного усыханием леса в результате загрязнения участков лесного фонда отходами химического комбината. Администрация иск не признала, указав на то, что загрязнение происходит не по вине комбината, а из-за несовершенства очистных сооружений по вине проектной организации. Привлеченный к делу представитель проектной организации пояснил, что в очистных сооружениях применяются технологии, дающие сбои из-за дефектов оборудования, которые не устранены заводом-изготовителем. Какое решение должен принять арбитражный суд?

## Тема 16. Правовая охрана животного мира

План:

1. Животный мир как объект использования и охраны.
2. Правое регулирование охоты.
3. Правовое регулирование рыболовства.
4. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

### Задания

Назовите этот вид использования лесов, представленного на рисунке. Перечислите НПА регулирующие этот вид лесопользования.



## Тема 17. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

План:

1. Понятие и особенности правовой охраны природно-заповедного фонда.
2. Правовой режим заказников, национальных парков, памятников природы.
3. Правовой режим курортных и лечебно-оздоровительных местностей.

### Задания

Составьте учебную задачу на основании решения ВС РФ объемом не более 15 строк.

Постановление Верховного Суда РФ от 01.12.2016 N 60-АД16-5

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 1 декабря 2016 г. N 60-АД16-5**

Судья Верховного Суда Российской Федерации Никифоров С.Б., рассмотрев жалобу защитника Купрюшиной Л.А., действующей на основании ордера в интересах Клецкина В.А., на вступившие в законную силу постановление судьи Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 17 июля 2015 г., решение судьи Камчатского краевого суда от 12 августа 2015 г. и постановление заместителя председателя Камчатского краевого суда от 21 января 2016 г., вынесенные в отношении капитана СРТМ "Марс" Клецкина В.А. по делу об административном правонарушении, предусмотренном [частью 2 статьи 8.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,



установил:

постановлением судьи Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 17 июля 2015 г., оставленным без изменения решением судьи Камчатского краевого суда от 12 августа 2015 г. и постановлением заместителя председателя Камчатского краевого суда от 21 января 2016 г., капитан СРТМ "Марс" Клецкин В.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 8.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 550 000 рублей.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, защитник Купрюшина Л.А. ставит вопрос об отмене актов, состоявшихся в отношении капитана СРТМ "Марс" Клецкина В.А. по настоящему делу об административном правонарушении, ссылаясь на их незаконность.

Изучив материалы дела об административном правонарушении и доводы жалобы заявителя, прихожу к следующим выводам.

В соответствии с [частью 2 статьи 8.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 3 декабря 2008 г. N 250-ФЗ) нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полуторакратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

В силу [части 1 статьи 43.1](#) Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ) основой осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов являются правила рыболовства.

Согласно [частям 2, 4 данной статьи](#) правила рыболовства утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна и обязательны для исполнения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими рыболовство и иную связанную с использованием водных биоресурсов деятельность.

[Подпунктом 1 пункта 2 статьи 12.4](#) Федерального закона от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ) лица, указанные в [пункте 1 данной статьи](#), обязаны соблюдать правила рыболовства и иные установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации требования, а также выполнять условия осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов, содержащиеся в решениях органов государственной власти и договорах, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов и разрешениях на проведение морских ресурсных исследований водных биоресурсов.

[Правила](#) рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна утверждены Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 октября 2013 г. N 385 (далее - Правила рыболовства).

В соответствии с [пунктом 11.1](#) данных Правил при осуществлении рыболовства запрещается осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов в запретные сроки и в закрытых для добычи (вылова) районах (местах) добычи (вылова).

Руководством "Режим плавания судов в водах, омывающих тихоокеанское побережье России" (сводное описание), адмиралтейский N 4440, издание Географической службы Краснознаменного Тихоокеанского флота, 2010 (Книга приведена на уровень современности по извещениям мореплавателей ИМ995147 от 23 ноября 2013 г.) (далее - Режим плавания) установлены морские режимные районы, запретные, в частности, для лова рыбы придонными орудиями лова, придонного траления.

Согласно разделу 2.2 главы 2 данного Режим плавания и Лоции Берингова моря (часть 1 Западная часть моря) к юго-востоку от полуострова Шпиунский установлен район N 74, ограниченный береговой линией и линиями, соединяющими точки:

- 1) 53°08,68' N 160°03,51' E
- 2) 52°51,20' 160°26,20'
- 3) 52°45,40' 160°08,50'
- 4) 53°10,40' 159°48,09',

в котором запрещены лов рыбы всеми орудиями лова и все виды траления.

Указанный район нанесен типографским способом на морских навигационных картах N 61036, N 61037, N 62279, N 62280, N 63227, N 63228 издания Главного управления навигации и океанографии Министерства обороны Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, ООО "Росрыбфлот" является собственником рыболовного судна СРТМ "Марс" (далее также рыболовное судно) (л.д. 24).

17 декабря 2014 г. Сахалино-Курильским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству ООО "Росрыбфлот" выдано разрешение N <...> на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

Согласно данному разрешению пользователь вправе осуществлять посредством указанного рыболовного судна промышленное рыболовство, в том числе в части добычи (вылова) разноглубинным тралом водных биологических ресурсов - трески (квота - 20.2 т) в Петропавловск-Командорской промысловой подзоне (6102.2) (л.д. 28 - 29).

Обязательным условием разрешения является соблюдение при осуществлении добычи (вылова) водных биологических ресурсов требований в области охраны окружающей среды, правил рыболовства и ограничений рыболовства, установленных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов для рыбохозяйственного бассейна.

13 февраля 2015 г. в период с 11 часов 00 минут до 13 часов 15 минут (время камчатское) капитаном рыболовного судна СРТМ "Марс" Клецкиным В.А. осуществлялось промышленное рыболовство - добыча (вылов) водных биологических ресурсов путем траления разноглубинным тралом сырца трески 19 980 кг в Петропавловск-Командорской промысловой подзоне (6102.2), в усредненных координатах: 52°54' северной широты 160°18'6" восточной долготы (Тихий океан, исключительная экономическая зона



Российской Федерации), в районе N 74, запретном для лова рыбы придонными орудиями лова и придонного траления, в нарушение положений [статьи 12.4](#) Федерального закона от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ, [пункта 4 статьи 43.1](#) Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ, [пункта 11.1](#) Правил рыболовства, главы 4 руководства "Режим плавания судов в водах, омывающих тихоокеанское побережье России".

Приведенные обстоятельства подтверждены собранными по делу доказательствами, получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности по правилам [статьи 26.11](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проанализировав вышеуказанные нормативные положения, исследовав и оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, судебные инстанции пришли к обоснованному выводу о том, что капитаном рыболовного судна СРТМ "Марс" Клецкиным В.А. допущены нарушения правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства.

Указанные действия образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 8.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со [статьей 2.4](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу [примечания](#) к указанной норме совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Исходя из положений [пункта 2 статьи 57](#), [статей 61, 71](#) Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, [пунктов 25, 26, 28, 30, 33](#) Устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации, утвержденного Приказом Роскомрыболовства от 30 августа 1995 г. N 140, капитан рыболовного судна СРТМ "Марс" Клецкин В.А. является лицом, на которое возложено управление судном и поддержание на нем порядка, выполнение производственных задач, соблюдение на судне законов, правил промысла и режима рыболовства в районе промысла в соответствии с требованиями нормативных документов, его распоряжения подлежат исполнению всеми находящимися на судне лицами.

Таким образом, капитан рыболовного судна СРТМ "Марс" Клецкин В.А., будучи должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в отношении рыболовного судна и членов экипажа, и на которое возложена обязанность по соблюдению на судне законов, правил промысла и режима рыболовства в районе промысла в соответствии с требованиями нормативных документов, обоснованно признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 8.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящей жалобе защитник утверждает, что в действиях капитана рыболовного судна Клецкина В.А. отсутствует состав вмененного административного правонарушения, поскольку им не были нарушены нормы Федерального [закона](#) от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ, [Правил](#) рыболовства и другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области рыболовства. Судебные акты основаны на нормах, не запрещающих осуществление промышленного рыболовства в районе N 74 исключительной экономической зоны Российской Федерации, Режим плавания, нарушение которого вменено Клецкину В.А., не является нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в области рыболовства.

Заявляя данные доводы, защитник со ссылкой, в том числе на положения [статьи 15](#) Федерального закона от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ), [статей 12, 26, 43.1](#) Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ, [подпункта 7 статьи 7](#) Федерального закона от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ указывает следующее.

Исходя из анализа положений названных норм, отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в том числе в части установления ограниченных для рыболовства районов, регулируются только нормативными правовыми актами, принимаемыми федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, каковым является Министерство сельского хозяйства, которому предоставлено право принимать и утверждать правила рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна, а также устанавливать районы, запретные для добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Нормативный правовой акт, принятый федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в соответствии со [статьями 3, 12, 26, 43](#) Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ, устанавливающий запрет (ограничения) добычи (вылова) водных биологических ресурсов в районе N 74 исключительной экономической зоны Российской Федерации, отсутствует.

Согласно [пунктам 4, 4.3](#) Правил рыболовства ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов, включая запрет и закрытие рыболовства в определенных районах, устанавливаются правилами рыболовства.

Перечень районов (мест), закрытых для добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в которых в соответствии с [пунктом 11.1](#) Правил рыболовства запрещено осуществлять добычу (вылов) таких ресурсов, определен [подразделом II раздела II](#) данных Правил, район N 74 в данный Перечень не включен.

Ссылок на иные нормативные правовые акты, которыми могут быть установлены запретные для осуществления добычи (вылова) водных биологических ресурсов зоны (районы) ни указанный [закон](#), ни [правила](#) не содержат.

Эти обстоятельства, по мнению защитника, указывают на то, что район N 74, расположенный в исключительной экономической зоне Российской Федерации, с точки зрения охраны окружающей среды и природопользования в области рыболовства не может считаться закрытым.

Приведенные доводы состоятельными признать нельзя.

Признавая капитана рыболовного судна Клецкина В.А. виновным в совершении вмененного административного правонарушения, судья городского суда и вышестоящие инстанции пришли к обоснованному выводу о том, что он осуществлял промышленное рыболовство в нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства.

Судебные инстанции правомерно исходили из того, что им были нарушены требования Федерального [закона](#) от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ и [Правил](#) рыболовства, в силу которых нормы правил, в том числе установленные ими запреты и ограничения, обязательны для исполнения субъектами, осуществляющими рыболовство и иную связанную с использованием водных биоресурсов деятельность.

Согласно приведенным выше положениям [пункта 11.1](#) Правил рыболовства при осуществлении рыболовства запрещено осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов в закрытых для добычи (вылова) районах (местах) добычи (вылова).

Соответствующий запрет в районе N 74 установлен Режимом плавания и Лоцией Берингова моря (часть 1 Западная часть моря), границы данного района, запретного для лова рыбы придонными орудиями лова, придонного траления, нанесены на навигационных картах.

В силу [пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ запретные для плавания районы, в которых полностью запрещаются или временно ограничиваются, в том числе осуществление рыболовства придонными орудиями добычи (вылова) водных биологических ресурсов, могут устанавливаться в целях обеспечения безопасности судоходства, охраны государственных интересов Российской Федерации, а также охраны окружающей среды во внутренних морских водах и в территориальном море.

Из заключения специалиста следует, что запрет на осуществление всех видов подводных работ, в том числе и лов рыбы всеми орудиями лова, всех видов тралений, лов рыбы придонными орудиями лова, придонные траления в пределах района N 74 определен в целях охраны государственных интересов и обороноспособности Российской Федерации. Данный запрет в указанном районе значительно уменьшает техногенную нагрузку на окружающую среду рыбодобывающими судами и ограничивает добычу всех водных биологических ресурсов, что в свою очередь способствует сохранению таких ресурсов (т. 1, л.д. 63, 64).

Утверждение заявителя о том, что Режим плавания не облачен в форму нормативного правового акта, таковым не является и не регулирует правоотношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, равно как и Лоция Берингова моря, не ставит под сомнение выводы судебных инстанций о виновности капитана рыболовного судна Клецкина В.А. в совершении вмененного административного правонарушения и не влечет отмену состоявшихся по делу судебных актов.

Согласно правовой позиции, выраженной в [Определении](#) Конституционного Суда Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. N 3017-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью "Тертей-Флот" на нарушение конституционных прав и свобод [статьей 29.10](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", конкретное правило, нарушенное лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в силу специфики регулируемой деятельности может не только быть прямо закреплено в актах, которые отвечают традиционным критериям нормативных правовых актов, но и следовать из сложившегося правового режима осуществления деятельности, который известен (должен быть известен) лицам, профессионально занимающимся соответствующей деятельностью, как это имеет место, например, применительно к режиму судоходства.

Капитан рыболовного судна Клецкин В.А. в силу специфики осуществляемой деятельности должен был знать о запрете, установленном, в том числе Режимом плавания, нарушение которого, наряду с нарушением иных актов, повлекло привлечение его к административной ответственности, и, как следует из материалов дела, был осведомлен о данном запрете. В ходе производства по делу Клецкин В.А. подтвердил, что осуществлял траление в районе N 74, который обозначен на карте, при этом пояснил, что не заметил запрета на ведение лова рыбы всеми орудиями лова по причине невнимательности, общей усталости и "рыбацкого азарта" (т. 1, л.д. 13).

Представленные заявителем письма (ответы на адвокатские запросы) командира войсковой части <...> от 30 июня 2015 г. N 81/1307, начальника Гидрографической службы Тихоокеанского флота от 22 июня 2015 г. N 17/1996/3, заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству от 6 июля 2015 г. N 1326-П2/У04, директора Департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. N 22-К-6419/ОГ и руководителя Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 6 июля 2015 г. N 13-10/4612 (т. 1, л.д. 190 - 195, 233) содержат по существу правовую позицию соответствующих органов по вопросам, поставленным в поступивших к ним обращениях, которая официальным разъяснением не является и применению не подлежит.

Требования [статьи 24.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении соблюдены, на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные [статьей 26.1](#) данного Кодекса.

Доводы о необоснованности привлечения капитана рыболовного судна Клецкина В.А. к административной ответственности, аналогичные изложенным в настоящей жалобе, являлись предметом проверки в ходе производства по делу, правомерно отклонены по мотивам, приведенным в обжалуемых актах. Выводы судебных инстанций основаны на положениях Федерального [закона](#) от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ, [Правил](#) рыболовства и совокупности собранных по делу доказательств, оснований не согласиться с ними не имеется.

Несогласие заявителя с оценкой установленных судебными инстанциями обстоятельств правовым основанием к отмене принятых по делу решений не является.

Действия капитана рыболовного судна Клецкина В.А. квалифицированы по [части 2 статьи 8.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами указанного [Кодекса](#) и положениями законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Нарушений норм процессуального закона при производстве по делу об административном правонарушении не допущено, нормы материального права применены правильно.

Порядок и срок давности привлечения капитана рыболовного судна Клецкина В.А. к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено капитану рыболовного судна Клецкину В.А. с учетом требований [статей 3.1, 3.5, 4.1 - 4.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и с применением положений [частей 2.2, 2.3 статьи 4.1](#) названного Кодекса.

Предусмотренных [статьей 30.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оснований для отмены либо изменения обжалуемых судебных актов не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь [статьями 30.13 и 30.17](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации постановил:

постановление судьи Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 17 июля 2015 г., решение судьи Камчатского краевого суда от 12 августа 2015 г. и постановление заместителя председателя Камчатского краевого суда от 21 января 2016 г., вынесенные в отношении капитана СРТМ "Марс" Клецкина В.А. по делу об административном правонарушении, предусмотренном **частью 2 статьи 8.17** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу защитника Купрюшиной Л.А., действующей на основании ордера в интересах Клецкина В.А., - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации  
С.Б.НИКИФОРОВ

## **Тема 18. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов**

План:

1. Понятие и характеристика особо охраняемых природных территорий.
2. Государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.
3. Организационно-правовые формы особо охраняемых природных территорий и их правовой режим.
4. Правовое регулирование охраны и использования зеленого фонда городских и сельских поселений.
5. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

### **Задания**

На основании каких НПА действует заповедник «Керженский»? Рассмотрите Положение о заповеднике и локальные акты и дайте его краткую характеристику. Какие организационные структуры (отделы) непосредственно осуществляют деятельность заповедника «Керженский». Оцените полноту представленной на сайте заповедника информации требованиям действующего законодательства.

## **Тема 19. Правовая охрана земель**

План:

1. Цели и задачи охраны земель.
2. Особенности использования земель, подвергшихся отравлению или загрязнению.
3. Понятие деградированных земель. Консервация деградированных земель, порядок ее проведения.
4. Права и обязанности собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов.
5. Стимулирование собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов по сохранению и повышению плодородия используемых земель.

### **Задания**

На приеме у межрайонного природоохранного прокурора директор сельскохозяйственной фирмы «Морозко» сообщил, что год назад администрация домостроительного комбината самовольно захватила около 4 га земли, принадлежащих фирме, и стала возводить на ней капитальные сооружения, складировать строительные отходы и бытовой мусор. Эти земли готовились для посадки фруктового сада. Директор пояснил, что на эту должность он избран недавно.

Нормы каких законов нарушены и какая ответственность может наступить за это?

Что ему необходимо предпринять для возвращения земли фирме и возмещения понесенных убытков.

Что бы Вы посоветовали предпринять директору в целях защиты интересов фирмы?

## **Тема 20. Международно-правовая охрана окружающей среды**

План:

1. Понятие, система и принципы международного экологического права.
2. Источники международного экологического права.
3. Субъекты и объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды.
4. Международная экологическая ответственность: понятие, источники и основания возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права.
5. Разрешение международных экологических споров.

### **Задания**

Решите тест:

1. Обязательным требованием Закона США о чистом воздухе (1955 г.) является: а) наличие в штатах (городах) планов мероприятий по снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха; б) проведение экологической экспертизы проектов планируемой деятельности; в) разработка муниципалитетами Кодексов о шуме; г) создание резерватов, на территории которых запрещается размещение промышленных производств.
2. Сатисфакция как мера ответственности за совершение международных экологических правонарушений предполагает: а) возмещение экологического ущерба; б) применение вооруженной силы; в) восстановление нарушенного состояния природной среды; г) принесение извинений.
3. Заполните пропуск Международная природоохранная функция \_\_\_\_\_ связана прежде всего с глобальным мониторингом окружающей среды: а) Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП); б) Международной морской организации (ПМО); в) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); г) Всемирной метеорологической организации (ВМО).
4. Конвенция об уменьшении последствий изменения климата была подписана на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в: а) Рио-де-Жанейро (1992 г.); б) Москве (1995 г.); в) Лондоне (1984 г.); г) Стокгольме (1972 г.).
5. Основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речного бассейна, является: а) районирование; б) схема комплексного использования и охраны водных объектов; в) реестр водных объектов; г) мониторинг водных объектов.
6. Видами платы за использование лесов являются: а) лесные подати и неустойки; б) аукционные сборы и сборы за оформление лицензий; в) арендная плата и плата по договору купли-продажи лесных насаждений; г) лесной налог и отчисления на восстановление лесов.
7. Не является видом негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата: а) сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади; б) выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух; в) размещение на какой-либо территории отходов производства и потребления; г) незаконная рубка лесных насаждений.

Контрольные вопросы и задания для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины приведены в п. 5.2.

Для обеспечения самостоятельной работы обучающихся используется электронный курс (*Экологическое право (Иванов П.Ю.)*, <https://e-learning.unn.ru/course/view.php?id=7202>), созданный в системе электронного обучения ННГУ - <https://e-learning.unn.ru/>.

## **5. Фонд оценочных средств для промежуточной аттестации по дисциплине (модулю), включающий:**

### **5.1. Описание шкал оценивания результатов обучения по дисциплине**

Уровень сформированности компетенций (индикатора достижения компетенций)	Шкала оценивания сформированности компетенций						
	плохо	неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	очень хорошо	отлично	превосходно
	не зачтено		зачтено				
<u>Знания</u>	Отсутствие знаний теоретического материала.  Невозможность оценить полноту знаний вследствие отказа обучающегося от ответа	Уровень знаний ниже минимальных требований. Имели место грубые ошибки.	Минимально допустимый уровень знаний. Допущено много негрубых ошибок.	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Допущено несколько негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Допущено несколько несущественных ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки, без ошибок.	Уровень знаний в объеме, превышающем программу подготовки.
<u>Умения</u>	Отсутствие минимальных умений . Невозможность оценить наличие умений вследствие отказа обучающегося от ответа	При решении стандартных задач не продемонстрированы основные умения.  Имели место грубые ошибки.	Продemonстрированы основные умения. Решены типовые задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания но не в полном объеме.	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания, в полном объеме, но некоторые с недочетами.	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи . Выполнены все задания, в полном объеме, но некоторые с недочетами.	Продemonстрированы все основные умения, решены все основные задачи с отдельными несущественным недочетами, выполнены все задания в полном объеме.	Продemonстрированы все основные умения, Решены все основные задачи. Выполнены все задания, в полном объеме без недочетов
<u>Навыки</u>	Отсутствие владения материалом. Невозможность оценить наличие навыков вследствие отказа обучающегося от ответа	При решении стандартных задач не продемонстрированы базовые навыки.  Имели место грубые ошибки.	Имеется минимальный набор навыков для решения стандартных задач с некоторыми недочетами	Продemonстрированы базовые навыки при решении стандартных задач с некоторыми недочетами	Продemonстрированы базовые навыки при решении стандартных задач без ошибок и недочетов.	Продemonстрированы навыки при решении нестандартных задач без ошибок и недочетов.	Продemonстрирован творческий подход к решению нестандартных задач

### Шкала оценки при промежуточной аттестации

Оценка	Уровень подготовки
--------	--------------------

	<b>превосходно</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «превосходно», продемонстрированы знания, умения, владения по соответствующим компетенциям на уровне, выше предусмотренного программой
<b>зачтено</b>	<b>отлично</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «отлично»
	<b>очень хорошо</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «очень хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «очень хорошо»
	<b>хорошо</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо»
	<b>удовлетворительно</b>	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»
<b>не зачтено</b>	<b>неудовлетворительно</b>	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно», ни одна из компетенций не сформирована на уровне «плохо»
	<b>плохо</b>	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «плохо»

Промежуточная аттестация может проходить в двух альтернативных формах (по выбору преподавателя):

1. в традиционной форме;
2. с использованием балльно-рейтинговая системы.

#### ***Оценивание в традиционной форме.***

Зачёт выставляется по итогам успешного выполнения заданий текущего контроля. Для получения зачёта необходимо выполнить все задания текущего контроля в соответствующем семестре на оценку не менее чем «удовлетворительно».

Зачёт проводится в устной форме по утверждённым заведующим кафедрой (директором филиала) билетам. Обязательной является подготовка студентом развёрнутого ответа по существу вопросов билета, на что отводится не менее 45 минут. На зачёте не допускается наличие у обучающихся посторонних предметов, в том числе технических устройств (мобильных телефонов и пр.), пользование которыми может затруднить либо сделать невозможной объективную оценку результатов промежуточной аттестации. Обучающиеся, нарушившие правила проведения зачёта, по решению преподавателя могут быть удалены из аудитории. При этом в зачётную ведомость удалённому студенту проставляется оценка «неудовлетворительно». При проведении зачёта в устной форме по билетам оцениваются общее понимание студентом содержания и структуры вопроса, полнота раскрытия каждого из элементов вопроса, степень владения базовой терминологией, понимание применимости и особенностей практического использования

излагаемых теоретических положений. Преподаватель для уточнения оценки вправе задавать дополнительные вопросы, предусмотренные рабочей программой.

### ***Шкала оценивания с использованием балльно-рейтинговой системы.***

Балльно-рейтинговая система обучения применяется только для бакалавров очной формы обучения. Балльно-рейтинговая система является одним из элементов организации учебного процесса на основе зачетных единиц. Основным принцип системы состоит в том, что итоговая оценка по дисциплине отражает не только итоги сдачи семестрового экзамена/зачета, но и результаты самостоятельной учебной работы студента в течение семестра.

Рейтинг – это сумма баллов, которую получает студент на основе оценки всех видов учебной деятельности по дисциплинам учебного плана. Максимально возможная сумма, которую может набрать студент по итогам освоения дисциплины за семестр (нормативный рейтинг) составляет 100 баллов. Фактический рейтинг может составлять от 0 до 100 баллов. Проходной рейтинг – это минимальная сумма баллов, набрав которую, студент считается аттестованным по дисциплине. Проходной рейтинг составляет 50% от нормативного.

По всем дисциплинам учебного плана устанавливается стандартная структура рейтинга – текущая учебная работа, рубежный контроль, итоговый контроль по дисциплине, за которые студенту выставляются рейтинговые баллы.

#### ***Структура нормативного рейтинга***

<b>Виды отчетности</b>	<b>Доля в общей оценке, %</b>	<b>Оценка в баллах за семестр</b>
Текущий рейтинг	40	40
Посещение занятий	20	20
Семестровый зачет / экзамен	40	40

Проходное значение для отдельных структурных элементов рейтинга – рубежей, текущей учебной работы, семестрового зачета/экзамена составляет не менее 50% от норматива. Баллы, набранные по отдельным видам отчетности, не перераспределяются на другие виды отчетности.

Оцениваемая текущая учебная деятельность студента на протяжении семестра (текущий рейтинг) включает выполнение домашних письменных заданий и аудиторную работу на семинарских занятиях. Для дисциплины «Антикоррупционное поведение» **текущий контроль** включает ответы на вопросы семинарского занятия, выступление с докладом, решение аналитических задач, подготовка проектов антикоррупционных документов организации. Каждый ответ на вопрос семинарского занятия и решенная задача оцениваются в 3, 4 или 5 баллов (в зависимости от полноты и правильности). За подготовку доклада или проекта документа студент может получить дополнительно 2 балла к выставленной оценке.

**Посещение занятий** максимально оценивается в 20 баллов. В зависимости от трудоемкости дисциплины за каждый пропуск занятия из указанного числа вычитается от 1 до 2 баллов. Также предусматривается предусмотрена возможность не вычитать баллы за пропуск от 1 до 3 занятий в семестре.

Текущий рейтинг и рейтинг посещения занятий начисляется в конце семестра перед итоговым контролем по дисциплине (экзамен/зачет) и добавляется к сумме баллов, набранных за прохождение семестрового зачета / экзамена.

Также в конце семестра к текущему рейтингу может быть добавлен **творческий рейтинг** – это оценка за выполнение особых творческих заданий, выходящих за рамки программы, или оценка за участие в предметных олимпиадах, конкурсах, студенческих научных конференциях и т. д. Творческий рейтинг добавляется к рейтингу дисциплины, по которой выполняется творческое задание или в содержательных рамках которой проводится мероприятие. Творческий рейтинг может также быть компенсатором обязательных заданий и пропуска занятий. Творческий рейтинг не отменяет итогового контроля, определяется на усмотрение преподавателя и не превышает 10 баллов.



Вне зависимости от набранной суммы баллов зачет / экзамен является обязательным. Рейтинг **итогового контроля** оценивается в 40 баллов (min. – 20 баллов, max. – 40 баллов). После добавления балльных оценок по семестровому зачету / экзамену производится пересчет рейтинга в оценку по традиционной шкале.

**Балльная оценка ответов на зачете/экзамене**

Вопрос (задание) в билете						Количество баллов на зачете/экзамене		Вопрос (задание) в билете				Количество баллов на зачете/экзамене	
1		2		3*		мини мум	макси мум	1		2		мини мум	макси мум
мини мум	макси мум	мини мум	макси мум	мини мум	макси мум			мини мум	макси мум	мини мум	макси мум		
7	15	7	15	6	10	20	40	10	20	10	20	20	40

*Примечание:*

\* - практико-ориентированное задание, требующее демонстрации уровня владения умениями/навыками.

**Соответствие рейтинговых баллов и академической оценки**

Общее количество набранных баллов – рейтинговый балл	Академическая оценка	
86-100	зачтено	отлично
70-85		хорошо
50-69		удовлетворительно
0-49	не зачтено	неудовлетворительно

**5.2. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения.**

**5.2.1 Контрольные вопросы**

Вопросы	Код формируемой компетенции
Общая характеристика экологических проблем в мире на современном этапе	ОПК-3, ПК-4
Экологическая доктрина РФ и ее основные направления	ОПК-3, ПК-4
Причины экологического кризиса и пути его преодоления	ОПК-3, ПК-4
Понятие терминов «Человек – общество – природа».	ОПК-3, ПК-4
Понятие и предмет экологического права.	ОПК-3, ПК-4
Основные институты и система экологического права	ОПК-3, ПК-4
Основные этапы развития экологического законодательства	ОПК-3, ПК-4
Кодификация экологического законодательства в условиях перехода общества к рынку	ОПК-3, ПК-4
Конституционные основы экологического законодательства	ОПК-3, ПК-4
Закон РФ «Об охране окружающей среды» (основные положения)	ОПК-3, ПК-4
Разграничение предметов ведения РФ и ее субъектов в сфере экологических отношений	ОПК-3, ПК-4
Понятие и развитие права собственности на природные ресурсы	ОПК-3, ПК-4
Формы права собственности на природные ресурсы	ОПК-3, ПК-4
Право государственной собственности на природные ресурсы	ОПК-3, ПК-4
Право муниципальной собственности на природные ресурсы	ОПК-3, ПК-4
Право частной собственности на природные ресурсы	ОПК-3, ПК-4
Понятие и виды природопользования	ОПК-3, ПК-4
Право специального природопользования	ОПК-3, ПК-4
Понятие, функции и методы управления охраной окружающей среды	ОПК-3, ПК-4



Органы общей компетенции и их полномочия в области охраны окружающей среды	ОПК-3, ПК-4
Органы государственного экологического управления и их структура	ОПК-3, ПК-4
Федеральные службы и агентства в сфере охраны окружающей среды и природопользования	ОПК-3, ПК-4
Участие общественных объединений в охране окружающей среды	ОПК-3, ПК-4
Понятие, принципы, объекты экологической экспертизы	ОПК-3, ПК-4
Государственная экологическая экспертиза	ОПК-3, ПК-4
Общественная экологическая экспертиза	ОПК-3, ПК-4
Понятие, задачи и система экологического контроля	ОПК-3, ПК-4
Государственный экологический контроль	ОПК-3, ПК-4
Производственный и общественный контроль в области ООС	ОПК-3, ПК-4
Понятие и состав экономического механизма в области ООС	ОПК-3, ПК-4
Планирование и финансирование ООС	ОПК-3, ПК-4
Понятие и виды платы за пользование природными ресурсами	ОПК-3, ПК-4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	ОПК-3, ПК-4
Плата за пользование природными ресурсами	ОПК-3, ПК-4
Экологический мониторинг	ОПК-3, ПК-4
Понятие и состав экологического правонарушения	ОПК-3, ПК-4
Уголовная ответственность за экологические преступления	ОПК-3, ПК-4
Административная ответственность за экологические правонарушения	ОПК-3, ПК-4
Имущественная ответственность за экологический вред	ОПК-3, ПК-4
Возмещение вреда природной среде	ОПК-3, ПК-4
Возмещение вреда имуществу и здоровью граждан	ОПК-3, ПК-4
Государственный контроль за охраной земель	ОПК-3, ПК-4
Правовые меры охраны земель	ОПК-3, ПК-4
Понятия и общая характеристика права пользования недрами	ОПК-3, ПК-4
Право пользования недрами и их виды	ОПК-3, ПК-4
Порядок предоставления и сроки пользования недрами	ОПК-3, ПК-4
Основания прекращения права пользования недрами	ОПК-3, ПК-4
Понятие вод и водного фонда	ОПК-3, ПК-4
Подразделение водных объектов	ОПК-3, ПК-4
Право собственности на водные объекты	ОПК-3, ПК-4
Предоставление водных объектов в пользование	ОПК-3, ПК-4
Договор водопользования	ОПК-3, ПК-4
Предоставление водных объектов на основании решения	ОПК-3, ПК-4
Управление в области использования и охраны водных объектов	ОПК-3, ПК-4
Правовые меры охраны водных объектов	ОПК-3, ПК-4
Понятие леса и лесного участка	ОПК-3, ПК-4
Право собственности на лесные участки	ОПК-3, ПК-4
Подразделение лесов	ОПК-3, ПК-4
Система органов управления в области лесных отношений	ОПК-3, ПК-4
Виды использования лесов	ОПК-3, ПК-4
Заготовка древесины и живицы	ОПК-3, ПК-4
Заготовка недревесных и пищевых лесных ресурсов	ОПК-3, ПК-4

Порядок предоставления лесных участков гражданам и юридическим лицам	ОПК-3, ПК-4
Договор аренды лесных участков	ОПК-3, ПК-4
Договор купли-продажи лесных насаждений	ОПК-3, ПК-4
Аукционы по продаже права на заключение договора аренды лесного участка	ОПК-3, ПК-4
Правовые меры охраны лесов	ОПК-3, ПК-4
Понятие атмосферного воздуха и его охраны	ОПК-3, ПК-4
Правовые меры охраны атмосферного воздуха	ОПК-3, ПК-4
Животный мир как объект правовой охраны	ОПК-3, ПК-4
Понятие животного мира и права собственности на животный мир	ОПК-3, ПК-4
Право пользования животным миром и его виды	ОПК-3, ПК-4
Право на охоту и ее виды	ОПК-3, ПК-4
Правовое регулирование охоты	ОПК-3, ПК-4
Порядок предоставления объектов животного мира в пользование	ОПК-3, ПК-4
Охотхозяйственные соглашения	ОПК-3, ПК-4
Разрешение на добычу охотничьих ресурсов	ОПК-3, ПК-4
Правовое регулирование рыболовства и его виды	ОПК-3, ПК-4
Промышленное рыболовство	ОПК-3, ПК-4
Ответственность за нарушение законодательства об охране животного мира	ОПК-3, ПК-4
Понятие и состав особо охраняемых природных территорий и объектов	ОПК-3, ПК-4
Правовой режим государственных природных заповедников	ОПК-3, ПК-4
Правовой режим государственных природных заказников и памятников природы	ОПК-3, ПК-4
Правовой режим курортов и лечебно-оздоровительных зон	ОПК-3, ПК-4
Понятие и источники международного экологического права	ОПК-3, ПК-4
Международно-правовая охрана биоразнообразия	ОПК-3, ПК-4
Международные акты в области охраны климата и озонового слоя	ОПК-3, ПК-4
Ответственность по международному экологическому праву	ОПК-3, ПК-4
Разрешение международных экологических споров	ОПК-3, ПК-4
Международные экологические организации	ОПК-3, ПК-4

### 5.2.3. Типовые вопросы собеседования для оценки сформированности компетенции ОПК-3, ПК-4

1. Источники экологического права
2. Право государственной собственности на природные ресурсы
3. Право частной собственности на природные ресурсы
4. Участие общественных объединений в охране ОПС
5. Кадастры природных ресурсов и их виды
6. Плата за природопользование
7. Государственная экологическая экспертиза
8. Общественная экологическая экспертиза
9. Понятие, задачи, система виды экологического контроля
10. Лицензирование в области ОПС
11. Возмещение вреда природной среде

12. Возмещение вреда здоровью и имуществу граждан
13. Основания возникновения права недропользования
14. Основания прекращения недропользования
15. Право водопользования, виды
16. Правовые меры охраны вод
17. Деление лесов на категории
18. Право собственности на лесные участки
19. Право лесопользования и его виды
20. Порядок предоставления лесных участков для отдельных видов лесопользования
21. Лесная охрана, понятие, структура, полномочия
22. Нормирование атмосферного воздуха
23. Право пользования животным миром и его виды
24. Разрешительные документы на охоту
25. Правовое регулирование рыболовства
26. Правовой режим государственных природных заповедников и заказников
27. Правовой режим национальных парков.
28. Правовой режим курортов и лечебно-оздоровительных местностей и курортов

#### **5.2.4. Типовые тестовые задания для оценки сформированности компетенции ОПК-3, ПК-4**

1. Экологическое право – это: а) институт права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области взаимодействия общества и природы; б) совокупность юридических норм, регулирующих относительно обособленную и качественно однородную обширную сферу общественных отношений; в) самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой; г) самостоятельная отрасль, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды.

2. Специфическими чертами экологического права являются: а) комплексность; б) самостоятельность; в) универсальность; г) глобальность.

3. Какой метод регулирования преобладает в экологическом праве: а) публично-правовой; б) частно-правовой.

4. Какой из ниже перечисленных принципов следует считать основополагающим экологическим принципом: а) устойчивость природопользования; б) законность; в) гласность; г) принцип общегосударственного управления; д) принцип комплексного подхода; е) платность природопользования.

5. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации «основной единицей» водопользования является: а) водные ресурсы; б) водный объект; в) водохозяйственный участок; г) речной бассейн.

6. К поверхностным водным объектам не относятся: а) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); б) ледники, снежники; в) водоносные горизонты; г) болота.

7. Для общего пользования предназначены: а) береговая полоса водного объекта, находящегося в государственной собственности; б) водный объект, находящийся в федеральной собственности; в) береговая полоса водного объекта, находящегося в частной собственности; г) водный объект, находящийся в муниципальной собственности.

8. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации водные объекты, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставляются в пользование для рекреационных целей на основании: а) договора водопользования; б) лицензии на водопользование; в) разрешения на водопользование; г) решения о предоставлении водного объекта в пользование.

9. Для сплава древесины в плотях и с применением кошелей право водопользования возникает на основании: а) договора; б) разрешения исполнительных органов государственной власти.

10. Предельный срок договора водопользования не может составлять более чем: а) 49 лет; б) 25 лет; в) 15 лет; г) 20 лет.

11. Договор на водопользование может заключаться: а) по результатам аукциона; б) по результатам конкурса; в) с единственным заявителем.

12. За забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователь: а) уплачивает пени в размере одной стопятидесятой действующей на день уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации; б) предупреждается о расторжении договора водопользования; в) уплачивает штраф в пятикратном размере ставки платы за пользование водным объектом; г) привлекается к административной ответственности.

13. Ставки платы, порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, предоставленного по договору водопользования, устанавливаются: а) Правительством Российской Федерации; б) органами местного самоуправления; в) по соглашению сторон договора водопользования; г) федеральными органами власти.

14. По «общему» правилу предоставление водных объектов в пользование осуществляется на основании решений: а) Правительства Российской Федерации; б) Федерального агентства водных ресурсов и его территориальных органов; в) исполнительных органов государственной власти; г) органов местного самоуправления.

15. Озоновый слой – это часть атмосферного воздуха, предохраняющая живые организмы от радиационного и ультрафиолетового воздействия и расположенная на высоте: а) 18 км на экваторе и 20-22 км – на полюсах; б) от 10 до 70 км; в) до 50 км; г) от 20 до 50 км.

16. В Российской Федерации в целях определения критериев безопасности и безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей и оценки состояния атмосферного воздуха установлены: а) гигиенический норматив; б) норматив качества атмосферного воздуха; в) уровни вредного физического воздействия; г) экологический норматив.

17. В Российской Федерации в систему нормативов, как важнейшего инструмента охраны атмосферного воздуха, включены: а) вредное физическое воздействие на атмосферный воздух; б) предельно допустимые выбросы; в) предельно допустимые уровни.

18. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование, охрана, защита, воспроизводства леса осуществляется исходя из понятия о лесе как: а) об экологической системе; б) совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов; в) биологическом понятии леса; г) о природном ресурсе; д) об экологической системе или о природном ресурсе.

19. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации «основной единицей» лесопользования является: а) лесной участок; б) лес; в) лесничество.

20. Леса, расположенные на землях лесного фонда по целевому назначению подразделяются на: а) защитные леса; б) резервные леса; в) эксплуатационные леса; г) все перечисленные категории.

21. Граждане имеют права свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовок: а) пищевых лесных ресурсов; б) живицы; в) древесины; г) недревесных лесных ресурсов.

22. Относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов характеризуются: а) лесные участки; б) лесничества; в) лесопарки; г) лесные районы.

23. Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются: а) лесной участок; б) лесопарк; в) участок лесного фонда; г) лесничество.

24. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование лесов может осуществляться: а) с предоставлением лесного участка; б) без предоставления лесного участка; в) с предоставлением участка лесного фонда; г) без предоставления участка лесного фонда.

25. Лесным кодексом Российской Федерации регулируются как в качестве предпринимательской деятельности, так и деятельности направленной на удовлетворение своих

нужд, следующие виды использования лесов: а) заготовка живицы; б) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; в) заготовка древесины; г) создание лесных плантаций и их эксплуатация.

26. Лесной декларацией является: а) документ, предоставляющий лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины, живицы и иных лесных ресурсов; б) документ, удостоверяющий право их владельца на краткосрочное пользование участками лесного фонда; в) заявление об использовании леса в соответствии с проектом освоения лесов; г) документ, удостоверяющий право их владельца на долгосрочное пользование участками лесного фонда.

27. Такой вид использования лесов как заготовка древесины не может осуществляться: а) в эксплуатационных лесах; б) в защитных лесах; в) в резервных лесах; г) в лесопарках.

28. Договор аренды лесных участков заключается по результатам: а) аукциона; б) конкурса; в) решения исполнительных органов государственной власти; г) распоряжения органа местного самоуправления.

29. На основании договора купли-продажи лесных насаждений могут осуществляться следующие виды использования лесов: а) заготовка древесины; б) использования лесов для ведения сельского хозяйства; в) заготовка живицы; г) использование лесов для спортивной охоты.

30. Какие виды ответственности предусмотрены за загрязнение атмосферного воздуха: а) только дисциплинарная; б) только административная; в) только гражданско-правовая; г) только уголовная; д) все виды юридической ответственности.

31. Относится ли атмосферный воздух к объектам международно-правовой охраны: а) да, относится; б) нет, охраняется лишь национальным законодательством.

32. Животный мир в пределах территории Российской Федерации является собственностью: а) федеральной; б) государственной; в) муниципальной; г) субъектов Российской Федерации.

33. Российская Федерация в отношении объектов животного мира обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на: а) особо охраняемых природных территориях; б) водных объектах; в) континентальном шельфе; г) исключительной экономической зоне.

34. Право на приоритетное пользование животным миром распространяется: а) на местное население среды обитания объектов животного мира; б) на коренные малочисленные народы и этнические общности; в) на граждан Российской Федерации; г) на общественные природоохранные объединения (организации).

35. В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» обязательной мерой охраны животного мира является: а) государственная экологическая экспертиза; б) ведение государственного кадастра объектов животного мира; в) государственный мониторинг объектов животного мира; г) ограничение прав пользования объектами животного мира.

36. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся: а) в перечень исчезающих объектов животного мира; б) Красную книгу Российской Федерации; в) Красную книгу субъектов Российской Федерации; г) Красную книгу муниципального образования.

37. Объекты животного мира могут предоставляться в долгосрочное пользование на основании охотохозяйственного соглашения: а) гражданам Российской Федерации; б) малочисленным коренным народам; в) юридическим лицам; г) общественным объединениям.

38. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в состав особо охраняемых природных территорий входят: а) природные заповедники; б) лесопарки; в) земли рекреационного назначения.

39. Особо охраняемые территории могут иметь: а) мировое значение; б) федеральное значение; в) региональное значение; г) местное значение; д) все перечисленные варианты.

40. Пребывание граждан на территории государственного природного заповедника: а) запрещена; б) ограничена; в) разрешена; г) осуществляется при наличии разрешений.

41. Выделяют следующие государственные природные заказники: а) комплексные; б) биологические; в) гидрологические; г) палеонтологические; д) все перечисленные виды.

42. Государственные природные заказники являются территориями: а) сохранения и изучения естественного хода природных процессов, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем; б) относящимися к уникальным природным объектам и природным комплексам, имеющим реликтовое, научное, историческое, экологическое значение; в) имеющими особое значение для сохранения и восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса; г) включающими природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, эстетическую и историческую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях.

43. Из гражданского оборота полностью изымается территория: а) национального парка; б) государственного природного заповедника; в) природного парка; г) лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

44. Дифференцированный режим охраны территории и выделение различных функциональных зон осуществляется: а) в национальном парке; б) в государственном природном заповеднике; в) в природном парке; г) в лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

45. Установление округов санитарной (горно-санитарной) охраны является особенностью: а) национального парка; б) государственного природного заповедника; в) природного парка; г) лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

46. В каком из особо охраняемых природных объектов допускается осуществление предпринимательской реакционной деятельности: а) в заповеднике; б) в заказнике; в) в памятнике природы; г) в национальном парке.

47. Какая норма должна быть применена в случае, если международный договор регулирует использование далеко мигрирующих видов рыб иным образом по сравнению с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водного биоразнообразия»: а) следует руководствоваться нормой международного договора; б) применять положения федерального закона; в) по собственному усмотрению участника международного договора.

48. Объектами международно-правовой охраны окружающей среды не являются: а) мировой океан; б) космическое пространство; в) катадромные рыбы; г) анадромные рыбы; д) атмосферный воздух; е) земли отдельно взятого государства; ж) животный мир.

49. Мигрирующие виды животных относятся к собственности: а) государства, из которого начинается сезонная миграция; б) государства, через территорию которого проходит миграция; в) страны, в которую мигрируют животные; г) ничейная собственность.

50. Является ли Российская Федерация участником Киотского протокола: а) да, является; б) нет, не является; в) вышла из участников протокола с 1 января 2013 года.

## **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **Основная литература:**

1. Демичев А.А., Экологическое право: Учебник / Демичев А.А., Грачева О.С. - М.: Прометей, 2017. - 348 с. (доступно в ЭБС «Знаниум», режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=884319> )

2. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах [Электронный ресурс] / Дубовик О.Л., Чолтян Л.Н. - М.: Проспект, 2017. – 368 с. (доступно в ЭБС «Консультант студента», режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392211425.html> )

3. Крассов О.И. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. - М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 528 с. (доступно в ЭБС «Знаниум», режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/992084> )

### **Дополнительная литература:**

1. Боголюбов С.А. Реализация экологической политики посредством права: монография / С.А. Боголюбов. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2018. — 320 с. — [www.dx.doi.org/10.12737/13258](http://www.dx.doi.org/10.12737/13258). (доступно в ЭБС «Знаниум», режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/946464> )
2. Боклан Д.С. Международное экологическое право и международные экономические отношения: монография / Д. С. Боклан. — М.: Магистр: ИНФРА-М, 2019. — 272 с. (доступно в ЭБС «Знаниум», режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1002083> )
3. Экологическое регулирование в Российской Федерации: Учебное пособие / Ховавко И.Ю. - М.: Эк. ф-т МГУ, 2017. - 56 с. (доступно в ЭБС «Знаниум», режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/967671> )

### **Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:**

1. Справочная правовая система «Гарант»: <http://www.garant.ru/>
2. Справочная правовая система «Консультант Плюс»: <http://www.consultant.ru/>
3. Электронно-библиотечная система «Консультант студента»: <http://www.studentlibrary.ru/>
4. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <http://znanium.com/>
5. Электронно-библиотечная система «Лань»: <https://e.lanbook.com/>
6. Операционная система Microsoft Windows
7. Пакет прикладных программ Microsoft Office

Актуальность и работоспособность всех обозначенных в разделе «Программное обеспечение и Интернет-ресурсы» интернет-ссылок проверена 25.04.2020 года.

### **7. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)**

Помещения представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: рабочие места обучающихся, рабочее место преподавателя, доска меловая, переносное мультимедийное оборудование (монитор, системный блок, мультимедиапроектор, экран на треноге), проводной Интернет, лицензионное программное обеспечение.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ННГУ.

**Автор(ы):** к.ю.н., доцент Иванов П.Ю.

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Царёв Е.В.

Программа одобрена на заседании методической комиссии Дзержинского филиала университета, протокол № 7 от 03.12.2021 года.